

BESCHIKKING
van het Comité van Ministers
van de Benelux Economische Unie
tot afschaffing en vervanging van de
Beschikking M (72) 18 van 30 augustus 1972
met betrekking tot de bescherming van de vogelstand

M (99) 9

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie,

Gelet op artikel 19 a) van het Unieverdrag,

Gelet op de artikelen 7, 11 en 13 van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming van 10 juni 1970,

Gelet op Richtlijn nr 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand,

Overwegende dat de regelgeving van de drie Beneluxlanden aanpassing behoeft aan de gewijzigde omstandigheden en inzichten op het gebied van vogelbescherming,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

1. Beschermde vogels in de zin van deze Beschikking zijn die welke behoren tot een der van nature in de landen van de Europese Unie in het wild levende soorten, met inbegrip van alle daartoe behorende ondersoorten ongeacht hun geografische herkomst, ongeacht of het nu gaat om normale of mutante, levende of dode, al dan niet in gevangenschap geboren vogels.
2. Deze Beschikking heeft niet betrekking op:
 - a) tamme duivenrassen;
 - b) tamme knobbelzwanen;
 - c) vogelsoorten die behoren tot het wild in de zin van artikel 1 van de Overeenkomst.

Elk der Regeringen behoudt het recht de bescherming uit te breiden tot de hybriden.

Artikel 2

Het is te allen tijde verboden:

- a) beschermde vogels of hun jongen te doden, te pogen te doden, te vangen, te pogen te vangen of opzettelijk te storen;
- b) eieren van beschermde vogels te zoeken, te rapen, uit te halen, te vernielen of te beschadigen, alsmede hun nesten te vernielen dan wel opzettelijk te beschadigen of weg te nemen;
- c) beschermde vogels, levend of dood, alsmede delen en producten daarvan of hun eieren, zelfs uitgeblazen, en hun nesten onder zich te hebben, te koop te vragen, te kopen, te koop aan te bieden of ten verkoop voorhanden te hebben, te verkopen, af te leveren, te vervoeren, ten vervoer aan te bieden, tentoon te stellen of binnen of buiten het grondgebied van de Beneluxlanden te brengen.

Artikel 3

1. Met inachtneming van het bepaalde in de Richtlijn 79/409/EEG en met name artikel 9 kunnen de Regeringen afwijkingen van het bepaalde in artikel 2 met betrekking tot in het wild levende vogels toestaan voor de volgende gevallen:
 - a) het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid en de veiligheid van het luchtverkeer;
 - b) het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en viskweek, alsmede aan vijvers, meren en waterlopen;
 - c) de bescherming van flora en fauna;
 - d) doeleinden in verband met onderzoek en onderwijs, voor het uitzetten en herinvoeren van soorten en voor de met deze doeleinden samenhangende kweek;
 - e) andere wijzen van verstandig gebruik die met de genoemde richtlijn in overeenstemming zijn.
2. Omtrent de uitvoering van dit artikel plegen de Regeringen overleg.

Artikel 4

1. De regeringen kunnen afwijkingen toestaan van het bepaalde in artikel 2 voor vogels waarvan kan worden aangetoond dat zij gekweekt zijn, alsmede voor hun eieren.

2. Met uitzondering van mutanten van kanaries, dient voor de in lid 1 genoemde vogels een ringen- en registratiesysteem te gelden dat de mogelijkheid geeft de legale oorsprong van deze vogels vast te stellen. Voor de algemeen gehouden soorten kan een vrijstelling van de registratieverplichting door de Regeringen verleend worden.
3. Over de uitvoering van dit artikel plegen de Regeringen onderling overleg.

Artikel 5

De toepassing van de krachtens deze Beschikking getroffen maatregelen mag in geen partnerland of gewest leiden tot verslechtering van de huidige situatie met betrekking tot de in het wild levende vogelsoorten als bedoeld in artikel 1.

Artikel 6

1. Deze Beschikking treedt in werking op de dag van de ondertekening ervan.
2. De Beschikking met betrekking tot de bescherming van de vogelstand van 30 augustus 1972, M (72) 18, wordt ingetrokken.
3. De Regeringen van de landen en gewesten van de Benelux zullen de nodige maatregelen nemen om de bepalingen van deze Beschikking na de ondertekening ervan in de wetgeving van de verdragsluitende partijen op te nemen.

GEDAAN te Brussel, op 25 oktober 1999.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

L. MICHEL

TOELICHTING

Algemeen

1. De Raad van de Europese Gemeenschappen nam op 2 april 1979 een richtlijn inzake het behoud van de vogelstand (Richtlijn 79/409/EEG) aan. Deze richtlijn werd voor alle Lidstaten van de Europese Unie het wettelijk referentiekader op het gebied van de vogelbescherming. De regeringen van de Beneluxlanden brachten dan ook hun nationale of gewestelijke regelgeving inzake vogelbescherming in overeenstemming met de richtlijn, onder meer door de beschermingsregeling tot alle op het Europese grondgebied van de Lidstaten in het wild levende vogelsoorten uit te breiden. Tot nog toe was deze regeling enkel van toepassing op de in de Beneluxlanden in het wild levende soorten.
2. Ten behoeve van de juridische consistentie is het gaandeweg nuttig gebleken Benelux-Beschikking M (72) 18 met betrekking tot de bescherming van de vogelstand op te heffen en te vervangen door een nieuwe beschikking waarin rekening wordt gehouden met de voorzieningen van de Europese richtlijn. Op grond van een dynamische interpretatie van artikel 7 van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming verkoos het Comité van Ministers deze oplossing boven de opstelling van een nieuw protocol bij deze Overeenkomst, omdat die procedure te tijdrovend zou zijn geweest.
3. Gelet op het belang van de vogelkweek in Nederland en België en met het oog op een efficiëntere bescherming van de in het wild levende vogels werd besloten een systeem op te zetten, dat het mogelijk maakt in gevangenschap geboren vogels van wilde vogelsoorten te onderscheiden. Dit maakt deze beschikking in vergelijking met Richtlijn 79/409/EEG zo origineel.

Artikel 1 :

4. De definitie die hier aan het begrip "beschermd vogels" wordt gegeven, sluit logisch aan bij die welke in artikel 1 van richtlijn 79/409/EEG inzake het behoud van de vogelstand voorkomt.
5. De door toedoen van de mens in de Beneluxlanden ingevoerde niet-Europese vogelsoorten worden niet beschouwd als "van nature in het wild levende soorten" en zijn dan ook niet door deze beschikking beschermd. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om de nijlgans, de halsbandparkiet of nog de rosse stekelstaartend.
6. Overeenkomstig een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van 8 februari 1996 (Zaak C-202/94) is verduidelijkt dat de vogelbescherming tevens geldt voor alle ondersoorten, van welke geografische herkomst deze ook zijn.

7. Het begrip beschermde soort dient heel ruim te worden geïnterpreteerd: het gaat om zowel levende als dode vogels (opgezette vogels daaronder begrepen), zowel normale exemplaren als mutanten, alsmede om hun eieren en nesten. In tegenstelling tot Richtlijn 79/409/EEG (zie voormeld arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen) en Benelux-Beschikking M (72) 18 die bij deze beschikking wordt opgeheven, heeft het begrip beschermde soort bovendien betrekking op zowel vrij in de natuur levende soorten als in gevangenschap gehouden vogels, ongeacht of het bij deze laatste om normale exemplaren dan wel om mutanten gaat.
8. Bepaalde vogels zijn door deze beschikking niet beschermd hetzij omdat zulks op grond van artikel 7 van de Overeenkomst niet mogelijk is dan wel omdat hun bescherming nauwelijks relevant is daar zij kennelijk niet van wilde origine zijn. Dit neemt niet weg dat de regeringen toch beschermingsmaatregelen voor die vogels kunnen nemen. Dit is reeds het geval voor bepaalde vogelsoorten die in het kader van de Overeenkomst als wild worden beschouwd doch in een aantal Benelux-landen volledig zijn beschermd of nog voor hybriden die in Luxemburg dezelfde status hebben als de soorten waarvan deze afkomstig zijn.

Artikel 2 :

9. De in dit artikel opgenomen verbodsbepalingen stemmen overeen met die van de artikelen 5 en 6.1 van Richtlijn 79/409/EEG. In het kader van deze beschikking gelden deze dus echter zowel voor in het wild levende vogels als voor gekweekte vogels. Op deze wijze is het mogelijk het bezit van en de handel in gekweekte vogels aan voorwaarden te onderwerpen, teneinde de bescherming van hun in het wild levende soortgenoten beter te waarborgen.

Artikel 3 :

10. In punt 1 van dit artikel zijn de gevallen uiteengezet, waarin m.b.t. de in het wild levende vogels van de in artikel 2 van deze beschikking genoemde verbodsbepalingen mag worden afgeweken. Deze gevallen komen overeen met die welke in artikel 9.1 van Richtlijn 79/409/EEG zijn weergegeven. Punt 1e) zal het met name mogelijk maken om, conform het Verdrag van Rome en gelet op de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie, het beginsel van het vrije verkeer van goederen in acht te nemen.
11. Het in punt 2 bedoelde overleg heeft tot doel een zekere eenvormigheid te waarborgen m.b.t. de voorwaarden waaronder de eventueel door de regeringen verleende vrijstellingen moeten worden geëffectueerd.

Artikel 4 :

12. Deze bepaling slaat uitsluitend op gekweekte vogels en biedt de Regeringen de mogelijkheid desgewenst van de verschillende verbodsbepalingen van artikel 2

dan wel uitsluitend van een aantal daarvan af te wijken ten gunste van gekweekte vogels en in voorkomend geval hun eieren.

13. Is zulks het geval, dan verbinden de Regeringen zich ertoe een ringen- en registratiesysteem voor de desbetreffende vogels te laten gelden, door middel waarvan hun wettige oorsprong kan worden aangetoond en waaromtrent een harmonisatie tussen de drie Beneluxlanden middels het in punt 2 bedoelde overleg zal worden nagestreefd.
 14. Het wordt nuttig geacht in de mogelijkheid van opheffing van de registratieplicht te voorzien voor vogels die behoren tot gewoonlijk gehouden soorten en die zich zonder moeite in gevangenschap voortplanten. De Regeringen kunnen ervoor kiezen voor deze vogels geen registratieplicht aan de kweker op te leggen. Een passend ringensysteem zoals het systeem dat voorziet in het verplichte aanbrenge van een gesloten votring bij de geboorte van de vogel, die naderhand niet meer kan worden verwijderd zonder deze door te snijden of de poot van de vogel te verwonden, lijkt in dit geval immers voldoende garanties te bieden omtrent de wettige oorsprong van de vogel.
-