

AANBEVELING

**van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie
inzake de toepassing van een uniforme functionele classificatie
van de uitgaven en ontvangsten van de overheid**

M (89) 10

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie,

Gelet op artikel 8, lid 1 van het Unieverdrag,

Gelet op het Akkoord d.d. 22 augustus 1983 van het Comité van Ministers inzake de coördinatie van het begrotingsbeleid van de drie Beneluxlanden in de overheidssector,

Overwegende dat het, ingevolge de internationale ontwikkelingen op statistisch methodologisch gebied, noodzakelijk is de functionele classificatie die als bijlage II gevoegd was bij het Akkoord van 1972 en integrerend deel uitmaakt van het Akkoord van 22 augustus 1983, te wijzigen,

Beveelt aan :

Artikel 1

De Regeringen der drie Beneluxlanden worden verzocht te bevorderen dat bijgevoegde functionele classificatie van de uitgaven en ontvangsten van de overheid in 1992 of zoveel eerder als mogelijk is wordt toegepast en opgenomen in officiële begrotingsdocumenten.

Artikel 2

De bijlage van de onderhavige Aanbeveling treedt in de plaats van bijlage II van het Akkoord van 29 mei 1972, M (72) 100, welke bijlage II integrerend deel uitmaakt van het Akkoord van 22 augustus 1983 van het Comité van Ministers inzake de coördinatie van het begrotingsbeleid van de drie Beneluxlanden in de overheidssector en wordt in verkorte vorm gepubliceerd in de officiële publikatiebladen van de drie landen, samen met deze Aanbeveling.

GEDAAN te Brussel, op 27 november 1989.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

J.F. POOS

**Benelux functionele classificatie
van de uitgaven en de ontvangsten van de overheid**

M (89) 10, Bijlage

I. VOORWOORD

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie besloot in zijn vergadering van 15 februari 1958 om aan de Bijzondere Commissie voor de vergelijking der begrotingen van overheids- en semi-overheidsinstellingen opdracht te geven gemeenschappelijke economische en functionele classificaties voor de Benelux te ontwerpen.

De functionele classificatie van de overheidsverrichtingen maakt het mogelijk inzicht te verkrijgen in de beleidsdoelstellingen zoals die tot uitdrukking komen in de uitgaven en de ontvangsten over meerdere jaren volgens de verschillende onderwerpen van overheidszorg. Daarnaast wordt de economische classificatie opgesteld met het oog op de verwerking van die gegevens in de nationale boekhouding.

Een gemeenschappelijke Benelux classificatie is van belang voor vergelijken- de studies tussen de drie landen.

Een belangrijk punt inzake die onderlinge vergelijkbaarheid is dat gegevens die gehergroepeerd zijn op basis van de functionele classificatie of van de economische classificatie een vollediger beeld geven van de betrokken overheidssector door er, waar nodig, debudgetteringen alsmede de verrichtingen van met de overheid gelijk gestelde begrotingsfondsen en instellingen in op te nemen.

Vermeld zij ook dat de gegevens volgens de economische respectievelijk de functionele classificatie gebruikt worden bij het overleg over het begrotingsbeleid van de Beneluxlanden, hetwelk in het kader van de Bijzondere Commissie voor de vergelijking van de overheidsbegrotingen plaatsvindt. Gegevens volgens deze opstellingen zijn voorts van belang voor gegevensver- strekking aan internationale organisaties als het I.M.F., de O.E.S.O. en de E.G.

De taak van de Bijzondere Commissie heeft vooral bestaan in het opstellen van een uniform begrippenapparaat – zowel voor de functionele classificatie als voor de economische – dat zoveel mogelijk aanleunt bij internationale aanbevelingen op dit terrein, maar met oog voor het eigene van elk van de drie landen vooral voor wat betreft de bestuurlijke en institutionele organisa- tie van overheidstaken. Getracht werd aan functionele begrippen als defensie, onderwijs, sociale voorzieningen, milieu en dergelijke een zelfde inhoud te geven. Hetzelfde gold voor economische begrippen als consumptie, over- drachten, investeringen, en dergelijke. De laatste gemeenschappelijke econo- mische classificatie werd gepubliceerd in een brochure van 1981.

Een eerste versie van de functionele Benelux classificatie van de uitgaven van de overheid werd in 1960 gepubliceerd. Een vernieuwde versie van de functionele classificatie, welke zonder commentaar verscheen, werd als bijlage toegevoegd aan het akkoord van 29 mei 1972.

De behoefte een commentaar te schrijven alsmede de ontwikkelingen sindsdien – onder meer de samenstelling van de « Classification of the Functions of Government » door de Verenigde Naties – hebben de Bijzondere Commissie aanleiding gegeven de functionele classificatie van de Benelux aan te passen. Het resultaat hiervan is de hiernavolgende derde versie van de Benelux functionele classificatie.

II. BENELUX CLASSIFICATIESCHEMA

In het classificatieschema worden de subgroepen « Toegepast wetenschappelijk onderzoek » en « Niet verdeeld » niet vermeld. Zij dienen in het voorkomende geval wel te worden gebruikt volgens de regels van hoofdstuk I, paragraaf 2.2 en paragraaf 10.

- 01. **Algemeen Bestuur, Buitenlandse Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking**
- 01.1 Algemeen Bestuur : uitvoerende en wetgevende lichamen, bestuursorganen
- 01.2 Financieel bestuur en domeinen/eigendommen
 - 01.20 Algemeen
 - 01.22 Fiscaal apparaat
 - 01.23 Financiële diensten
 - 01.24 Munt
 - 01.25 Domeinen/eigendommen
- 01.3 Centrale diensten van het bestuursapparaat
 - 01.30 Algemeen
 - 01.32 Planning en statistiek
 - 01.33 Personeel
 - 01.34 Overige
- 01.4 Buitenlandse betrekkingen
 - 01.40 Algemeen
 - 01.42 Vertegenwoordiging in het buitenland
 - 01.43 Deelneming aan internationale organisaties van algemene aard

01.5 Ontwikkelingssamenwerking

01.50 Algemeen

01.52 Bilaterale hulpverlening aan ontwikkelingslanden

01.53 Hulpverlening via internationale organisaties

01.54 Overige hulpverlening aan ontwikkelingslanden

02 Landsverdediging

02.0 Algemeen

02.1 Landmacht

02.2 Luchtmacht

02.3 Zeemacht

02.4 Militaire pensioenen

02.5 Buitenlandse militaire bijstand

03. Openbare orde en veiligheid

03.0 Algemeen

03.1 Rechtspleging

03.2 Politie

03.3 Gevangeniswezen

03.4 Brandweer

03.5 Burgerlijke bescherming

03.6 Overige beschermde diensten

04. Onderwijs en fundamenteel wetenschappelijk onderzoek

04.0 Onderwijs – Algemeen

04.1 Leerlingen- en studentenvoorzieningen

04.10 Algemeen

04.12 Primair onderwijs

04.13 Secundair onderwijs

04.14 Tertiair onderwijs

04.2 Primair onderwijs

04.3 Secundair onderwijs

04.30 Algemeen

04.32 Studiefinanciering

04.33 Algemeen voortgezet en voorbereidend wetenschappelijk onderwijs

04.34 Technisch onderwijs en vak- en beroepsonderwijs

04.35 Gemeenschappelijke vormen van onderwijs

04.36 Buitengewoon/speciaal secundair onderwijs

04.37 Andere vormen van secundair onderwijs

- 04.4 Tertiair onderwijs
 - 04.40 Algemeen
 - 04.42 Studiefinanciering
 - 04.43 Universitair onderwijs
 - 04.44 Overig hoger onderwijs
- 04.5 Overig onderwijs
- 04.6 Fundamenteel wetenschappelijk onderzoek
- 05 **Volksgesondheid**
 - 05.0 Algemeen
 - 05.1 Preventieve gezondheidszorg
 - 05.2 Medische behandeling
 - 05.21 Intramurale medische behandeling
 - 05.22 Extramurale medische behandeling
 - 05.3 Overige gezondheidszorg
- 06 **Sociale voorzieningen**
 - 06.0 Algemeen
 - 06.1 Sociale verzekering
 - 06.10 Algemeen
 - 06.12 Ouderdom en overlijden
 - 06.13 Gezin
 - 06.14 Werkloosheid
 - 06.15 Arbeidsongeschiktheid
 - 06.16 Gereserveerd
 - 06.17 Overige
 - 06.2 Sociale bijstand
 - 06.3 Maatschappelijke dienstverlening
 - 06.30 Algemeen
 - 06.32 Maatschappelijke dienstverlening aan kinderen
 - 06.33 Maatschappelijke dienstverlening aan bejaarden
 - 06.34 Maatschappelijke dienstverlening aan gehandicapten
 - 06.35 Oorlog- en rampschade
 - 06.36 Overige maatschappelijke dienstverlening
 - 06.4 Algemene arbeidsaangelegenheden
 - 06.40 Algemeen
 - 06.42 Arbeidsverhoudingen en arbeidsbescherming
 - 06.43 Werkgelegenheid

07 Volksgezondheid, ruimtelijke ordening en milieu

07.0 Algemeen

07.1 Volkshuisvesting

07.2 Ruimtelijke ordening

07.3 Milieu

07.30 Algemeen

07.32 Openbare hygiëne

07.33 Kwalitatief beheer oppervlaktewater

07.34 Vuilafvoer en -verwerking

07.35 Overig milieubeheer

07.4 Drinkwater

07.5 Natuur en landschapsbehoud

08 Cultuur, recreatie en erediensten

08.0 Algemeen

08.1 Kunsten en oudheidkunde

08.2 Volksontwikkeling

08.3 Sport en recreatie

08.4 Radio, televisie en pers

08.5 Erediensten en levensbeschouwelijke en maatschappelijke organisaties

09 Brandstoffen en energie

09.0 Algemeen

09.1 Brandstoffen

09.2 Elektriciteit en overige energie

10 Landbouw, jacht en visserij

10.0 Algemeen

10.1 Akkerbouw, tuinbouw, wijnbouw en veeteelt

10.2 Ruilverkaveling

10.3 Bosbouw

10.4 Jacht en visserij

10.5 Ontginning en ontwikkeling van aangewonnen land

11 Algemene economische aangelegenheden, handel, nijverheid en diensten

11.0 Algemeen

11.1 Algemene economische aangelegenheden

11.2 Mijnwezen (exclusief brandstoffen)

- 11.3 Industrie
- 11.4 Handel en opslag
- 11.5 Horeca
- 11.6 Toerisme
- 11.7 Overige diensten
- 12 Verkeer, vervoer, communicatie en waterstaat**
 - 12.0 Algemeen
 - 12.1 Landwegen
 - 12.10 Algemeen
 - 12.12 Algemene infrastructuur
 - 12.13 Metro, tram en bus
 - 12.14 Overige verkeer- en vervoerdiensten
 - 12.2 Spoorwegen
 - 12.3 Scheepvaartwegen en havens
 - 12.30 Algemeen
 - 12.32 Algemene infrastructuur
 - 12.33 Boot- en veerdiensten
 - 12.34 Overige scheepvaartdiensten
 - 12.4 Luchtvaartwegen
 - 12.5 Pijpleidingen
 - 12.6 Communicatie
 - 12.7 Waterkering en waterkwantiteitsbeheer
 - 12.70 Algemeen
 - 12.72 Waterkering
 - 12.73 Waterkwantiteitsbeheer
 - 12.8 Landaanwinning
- 13 Uitgaven en ontvangsten die niet of niet onmiddellijk over de hoofdgroepen 01 t/m 12 worden verdeeld**
 - 13.1 Rente
 - 13.2 Betrekkingen met lagere publiekrechtelijke lichamen voorzover niet in andere functies opgenomen
 - 13.3 Betrekkingen met Gemeenschappen en Gewesten in België
 - 13.4 Projecten met verschillende bestemmingen
 - 13.5 Afschrijvingen
 - 13.6 Belastingen
 - 13.9 Uitgaven en ontvangsten nader te verdelen over de hoofdgroepen 01 t/m 13

14 Overheidsschuld

- 14.1 Aflossing en opnemng van gevestigde schuld in nationale valuta
- 14.2 Aflossing en opnemng van gevestigde schuld in vreemde valuta
- 14.3 Ontmunting en aanmunting
- 14.4 Beleggingsverrichtingen
- 14.5 Aflossing en opnemng van kortlopende schuld
- 14.6 Aan- en verkoop van staatsschuld.

III. TOELICHTING

Algemeen

De nieuwe Benelux functionele classificatie is bedoeld de functionele classificatie van 1972 te vervangen. De volgende punten verdienen aandacht : het tijdstip van invoering, de opname in officiële begrotingsdocumenten en de reikwijdte van de toepassing. Deze drie zaken worden in artikel 1 van de Aanbeveling uitdrukkelijk genoemd.

Het tijdstip van invoering

In artikel 1 van de Aanbeveling wordt als tijdstip van invoering genoemd het jaar 1992 of zoveel eerder als mogelijk is. Het tijdstip van invoering zal niet voor elk van de landen hetzelfde zijn, omdat elk land zijn eigen praktijk heeft, die specifieke problemen kan opleveren bij invoering van de nieuwe classificatie. De datum van 1992 geeft in ieder geval elk van de Beneluxlanden speelruimte om de nieuwe classificatie tijdig in te voeren. Zo bestaat het voornemen in Nederland en Luxemburg om met ingang van de Rijksbegroting voor 1991 de nieuwe classificatie toe te passen.

Opname in officiële begrotingsdocumenten

De keuze van de begrotingsdocumenten en de wijze waarop de nieuwe functionele classificatie daarin wordt gepresenteerd, wordt aan elk van de Beneluxlanden overgelaten. Het ontbreken van een strikte aanwijzing van begrotingsdocumenten en de wijze van de presentatie daarin, doet recht aan het feit dat zich in de praktijk verschillen per land kunnen voordoen. Zo kan de functionele classificatie in de begrotingswetontwerpen gedetailleerd per begrotingsartikel, in de vorm van een functionele code bij het desbetreffende begrotingsbedrag, vermeld worden dan wel in al dan niet geaggregeerde vorm in de begeleidende budgettaire nota's worden opgenomen.

De reikwijdte van toepassing binnen de sector overheid

Bij de totstandkoming van de nieuwe functionele classificatie is er rekening mee gehouden dat deze toepasbaar is op alle sectoren van de overheid*. Sommige subsectoren van de overheid verkeren evenwel in de onmogelijkheid om al in 1992 de nieuwe functionele classificatie toe te passen. Het lijkt in die gevallen evenwel mogelijk, hoewel niet altijd eenvoudig, om overzichten, opgesteld volgens de functionele classificatie van de desbetreffende subsector te vertalen in overzichten volgens de Benelux functionele classificaties.

* De sector overheid omvat volgende subsectoren : Rijk/Staat, Gewesten en Gemeenschappen in België, lokale overheden en sociale verzekering.