

BESCHIKKING
van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie
tot instelling van een klachtenprocedure inzake
overheidsopdrachten
M (84) 13

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie,

Gelet op artikelen 62 en 63 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie,

Gelet op artikel 2, van het Uitvoeringsprotocol, gehecht aan het Unieverdrag,

Gelet op de Beschikking M (60) 8, Bijlage 10,

Gelet op het Protocol van 6 juli 1956 betreffende de nationale behandeling bij de aanbesteding van werken en de aankoop van goederen en inzonderheid artikel 8 van dit Protocol,

Gelet op de Beschikking M (64) 11, inzonderheid artikel 1 f.,

Heeft het volgende beslist :

Artikel 1

Een Benelux-klachtenprocedure m.b.t. overheidsopdrachten wordt ingesteld conform bijgaand Reglement opgenomen in Bijlage I.

Artikel 2

Deze klachtenprocedure is van toepassing op de overheidsopdrachten van :

1. de diensten van de Staat
2. de sub a) en b) bedoelde instellingen
 - a) in België en Luxemburg : instellingen vallende onder de reglementering inzake openbare aanbestedingen, waarvan een niet volledige opsomming in de bijlagen II en III opgenomen. Deze opsomming kan periodiek herzien worden door de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen op initiatief van de betrokken delegatie ;
 - b) in Nederland : de lagere overheden, alsmede de in de bijlage IV opgesomde semi-overheidsinstellingen. Deze bijlage kan periodiek herzien worden op initiatief van de Nederlandse delegatie door de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen.

Artikel 3

Deze Beschikking en het aangehechte Reglement treden in werking 3 maanden na de dag van ondertekening,

GEDAAN te Brussel, op 12 december 1984.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

L. TINDEMANS

REGLEMENT
tot instelling van een Benelux-klachtenprocedure
inzake overheidsopdrachten
M (84) 13, Bijlage 1

1. Basisprincipe

Iedere ondernemer die of elk bedrijf dat van oordeel is dat één der overheidsinstellingen, bedoeld in artikel 63 van het Benelux Verdrag tot instelling van een economische unie en vermeld in Bijlage II bij onderhavige beschikking, bij het verlenen van overheidsopdrachten handelt in strijd met het non-discriminatieprincipe neergelegd in artikel 62 van hetzelfde Verdrag, kan terzake een geschreven klacht neerleggen bij de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen, ingesteld krachtens artikel 29 van het Benelux Unieverdrag.

2. Adressering van de klacht.

Klachten zijn per aangetekend schrijven te richten aan een der nationale delegaties in deze Bijzondere Commissie of aan het Benelux Secretariaat-Generaal, respectievelijk gevestigd op volgende adressen :

- *België* : Diensten van de Eerste Minister
 Logistiek Bestuur
 Sectie Overheidsopdrachten
 Wetstraat 16
 1000 BRUSSEL
- *Nederland* : Ministerie van Economische Zaken
 Structuur en Overheidsopdrachten
 Algemene Zaken
 Bezuidenhoutseweg 20
 2500 EC 's-GRAVENHAGE
- *Luxemburg* : Ministère des Travaux publics
 Boulevard F.D. Roosevelt 4
 L-2450 LUXEMBOURG (G.D.)
- *Secretariaat-Generaal* : BENELUX ECONOMISCHE UNIE
 Regentschapsstraat 39
 1000 BRUSSEL

Via de telex overgemaakte klachten dienen schriftelijk te worden bevestigd.

3. Ontvangstbevestiging en verspreiding

- a) De nationale administratie, waarbij een klacht is ingediend, stelt de beide andere delegaties in de Bijzondere Commissie alsmede het Secretariaat-Generaal daarvan in kennis binnen de 8 kalenderdagen. Wordt de klacht ingediend bij het Secretariaat-Generaal, dan stelt dit Secretariaat de nationale delegaties daarvan in kennis binnen eenzelfde termijn.

- b) Het Secretariaat-Generaal bevestigt betrokkene per aangetekend schrijven de ontvangst van de klacht binnen de 8 kalenderdagen nadat deze klacht op het Secretariaat-Generaal is ontvangen.

4. Verzoenings- en spoedprocedure

Teneinde onnodige verdere activiteiten te vermijden, zal betrokken delegatie in alle gevallen zich beijveren om, binnen de 8 kalenderdagen na de in kennisstelling van een klacht, een oplossing te vinden voor de gerezen moeilijkheid. In het bijzonder geldt dit ingeval van een klacht die spoed vereist bv. vanwege een naderende gunningsdatum. Bij spoedeisende klachten zal, overeenkomstig de urgentie van de klacht, zo snel mogelijk worden gepoogd de klacht op te lossen en zulks in ieder geval binnen de 8 dagen. Het resultaat hiervan wordt aan het Secretariaat-Generaal en vervolgens door het Secretariaat-Generaal aan de andere delegaties meegedeeld.

5. Onderwerp van de klacht

Klachten kunnen verband houden met volgende aspecten van de procedures tot verlening van overheidsopdrachten:

- a) discriminatoire bepalingen ten nadele van firma's of produkten uit partnerlanden in bestekken of aankondigingen van opdrachten ;
- b) discriminatie ten nadele van firma's of produkten uit partnerlanden bij het verlenen van opdrachten ;
- c) discriminatie ten nadele van firma's of produkten uit partnerlanden in algemene procedureregels verband houdend met overheidsopdrachten ;
- d) alsmede elke andere vermeende discriminatoire houding of handeling door de overheid ten nadele van firma's of produkten uit partnerlanden.

6. Samenstelling van het dossier

Indien de betrokken delegatie er niet in slaagt een oplossing te vinden binnen de in 4. vermelde termijnen, stelt het Secretariaat-Generaal binnen de 30 dagen een dossier samen. Daartoe krijgt het Secretariaat-Generaal alle nodige informatie en medewerking van de administraties van de lidstaten. Ten behoeve van het onderzoek van de Bijzondere Commissie wordt het Secretariaat-Generaal gemachtigd zo nodig rechtstreeks contact op te nemen met de betrokken onderneming evenals met de instanties wiens handelswijze aangevochten wordt. Ingeval het Secretariaat-Generaal van deze mogelijkheid gebruik maakt, wordt de betrokken delegatie in de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen hiervan op de hoogte gebracht.

De administraties van de lidstaten zullen bij circulaire de instellingen beoogd in artikel 63 van het Benelux-Unieverdrag op de hoogte stellen van de bevoegdheid terzake toegekend aan het Secretariaat-Generaal.

In het dossier worden, naast alle andere nuttig geachte inlichtingen, opgenomen :

- de brief van de klagende onderneming ;
- de aanduiding van de bevoegde overheid ;
- de omschrijving van de discriminatoir geachte handeling of houding ;
 - i) in geval van reeds plaats gevonden gunning, omschrijving van de aangevochten overheidsopdracht ;
 - ii) in andere gevallen, aanduiding van de discriminatoir geachte bepalingen of van de aangevochten handeling of houding.
- de motivering door de bevoegde overheid van de genomen beslissing, het ingenomen standpunt of de aangenomen houding.

7. Behandeling in de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen

De Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen behandelt binnen de termijn van 30 kalenderdagen, na de samenstelling van het dossier, de ingediende klacht aan de hand van het door het Secretariaat-Generaal opgestelde dossier. De Commissie kan in beperkte samenstelling terzake overleggen. De conclusies van het onderzoek worden ter beoordeling, en eventueel voorzien van commentaar, overgemaakt aan de overheid waaronder de discriminerende instelling ressorteert. Deze conclusies en commentaar worden tevens ter kennis gebracht van de Raad van de Economische Unie.

Bovenvermelde conclusies hoeven niet eensluidend door alle delegaties te worden onderschreven. Eventueel wordt in de conclusies vermelding gemaakt van de verschillende standpunten, met redenen omkleed. Zowel in het geval van unanimiteit als in het geval van onderling afwijkende standpunten, zal de delegatie van het land waaronder de instelling ressorteert wiens houding of handeling aangevochten wordt, met deze instelling contact opnemen teneinde na te gaan op welke wijze het gestelde probleem kan worden opgelost. Aan beide andere delegaties in de Commissie wordt mededeling gedaan van de ondernomen actie en van de bereikte resultaten.

8. Standpunt van de overheid waaronder discriminerende instelling ressorteert

Uiterlijk 30 dagen na het overmaken van de conclusies van de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen t.a.v. de haar voorgelegde klacht, zal de bevoegde overheid te dien aanzien haar standpunt bepalen en dit mededelen aan de Bijzondere Commissie voor de Aanbestedingen alsmede aan de Raad van de Economische Unie.

9. Behandeling in het Comité van Ministers

Indien een der nationale delegaties in de Bijzondere Commissie geen genoeg kan nemen met het standpunt van de bevoegde overheid, kan deze delegatie de klacht aanhangig maken bij het Comité van Ministers. Zulks kan eveneens gebeuren indien de in punt 7 vermelde termijn van 30 dagen niet gerespecteerd wordt door de bevoegde overheid en geen standpunt bepaalt t.a.v. ingediende klacht.

10. Mededeling aan de klagende partij

Het klagend bedrijf zal in kennis gesteld worden van het resultaat van het onderzoek. De wijze waarop deze kennisgeving zal gebeuren alsmede de inhoud hiervan zal, geval per geval, door de Bijzondere Commissie worden bepaald. Hierbij zal rekening worden gehouden met de inhoud van artikel 8, laatst alinea van het Protocol van 6 juli 1956.

**Lijst van Belgische instellingen bedoeld
in artikel 2-2-a) waarop de Benelux-klachtenprocedure
m.b.t. overheidsopdrachten betrekking heeft**

M (84) 13, Bijlage II

1. Openbare instellingen onder de controle van de nationale regering

Wegenfonds

Regie Telegraaf en Telefoon

Regie der Posterijen

Regie der Gebouwen

Algemeen Fonds voor Schoolgebouwen

Nationaal Geografisch Instituut

Rijksinstituut voor Grondmechanica

Nationaal werk voor Kinderwelzijn

Nationaal werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers

Nationaal werk voor oorlogsinvaliden

Belgische dienst voor de Buitenlandse handel

Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden
van de militaire gemeenschap

Dienst voor de Scheepvaart

Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten

Nationale Zuiveldienst

Rijksdienst voor arbeidsvoorziening

Nationaal Instituut voor de Huisvesting

Nationale Landmaatschappij

Nationale Maatschappij voor de Huisvesting

Nationale Kas voor Beroepskrediet

Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet

Centraal Bureau voor hypothecair Krediet

Dienst voor Nijverheidsbevordering

Nationale Delcrederedienst

Controle voor Verzekeringen

2. De universitaire instellingen

3. De Gemeenschappen en Gewesten alsmede de openbare Instellingen die onder de controlebevoegdheid van hun Executieven vallen

4. Lagere overheden

Lagere overheden zoals provincies, gemeenten, agglomeraties, intercommunales, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ruilverkavelingscomités, kerkfabrieken, polders en wateringen.

**Lijst van Luxemburgse instellingen
bedoeld in art. 2-2-a) waarop de Benelux-klachtenprocedure
m.b.t. overheidsopdrachten betrekking heeft**

M (84) 13, Bijlage III

Gelet op de beperkte omvang van het land vallen de met de Belgische parastatalen en de Nederlandse semi-overheidsinstellingen overeenkomende diensten in het merendeel der gevallen onder bevoegdheid van de centrale overheid, d.w.z. van de ministeriële departementen. In een aantal gevallen worden de overeenkomstige activiteiten verricht door instellingen welke momenteel nog niet aan de nationale wetgeving inzake overheidsopdrachten zijn onderworpen.

Als vallend onder het toepassingsgebied van deze beschikking kunnen vermeld :

- gemeenten
- intergemeentelijke samenwerkingsinstanties
- de andere openbare instellingen die onder toezicht staan van de gemeenten.

* * .

*

**Liste des institutions Luxembourgeoises visées
à l'art. 2-2-a) auxquelles s'applique la procédure
des plaintes Benelux en matière d'adjudications publiques**

M (84) 13, Annexe III

En raison de l'exiguïté du pays, les services correspondant aux institutions parastatales belges et semi-publiques néerlandaises sont dans la majorité des cas compris dans la compétence du pouvoir central c'est-à-dire des départements ministériels. Dans quelques cas les activités correspondantes sont assurées par des établissements actuellement non encore soumis à la législation nationale sur les marchés publics.

Peuvent être énumérées comme tombant sous le champs d'application de la présente décision :

- les communes
- les syndicats de communes
- les autres établissements publics soumis à la surveillance des communes

**Lijst van Nederlandse semi-overheidsinstellingen
bedoeld in art. 2-2-b) waarop de Benelux-klachtenprocedure
m.b.t. overheidsopdrachten betrekking heeft**

M (84) 13, Bijlage IV

- de Waterschappen
- de Rijksuniversiteiten, de Academische Ziekenhuizen, de Gemeentelijke Universiteit van Amsterdam, de Rooms-Katholieke Universiteit van Nijmegen, de Vrije Universiteit van Amsterdam, de Technische Hogescholen.
- de Nederlandse Centrale Organisatie voor toegepast natuurwetenschappelijk Onderzoek (T.N.O.) en de daaronder ressorterende organisaties.

* *

*

**Liste des institutions néerlandaises visées
à l'art. 2-2-b) auxquelles s'applique la procédure
des plaintes Benelux en matière d'adjudications publiques**

M (84) 13, Annexe IV

- les "Waterschappen"
- les "Rijksuniversiteiten", les "Academische Ziekenhuizen" et la "Gemeentelijke Universiteit van Amsterdam", la "Rooms-Katholieke Universiteit van Nijmegen", la "Vrije Universiteit van Amsterdam", les "Technische Hogescholen".
- la "Nederlandse Centrale Organisatie voor toegepast natuurwetenschappelijk Onderzoek (T.N.O.)" et les organisations qui en dépendent.