

AANBEVELING
van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie
inzake gemeenschappelijk beleid van de Beneluxlanden tijdens
een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van
ruwe aardolie of aardolieprodukten

M (83) 24

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie,

Gelet op het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie van 3 februari 1958.

Gelet op het belang voor de werking van de Benelux Economische Unie,

Overwegende dat tijdens een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van ruwe aardolie of aardolieprodukten een gecoördineerd optreden van de drie Beneluxlanden met betrekking daartoe wenselijk is in verband met de respectieve economische betrekkingen van deze landen,

Overwegende dat in het kader van het Comité van Ministers van de Benelux in 1979 is vastgesteld dat een zodanig gecoördineerd optreden van de Beneluxlanden moet worden voorbereid,

Beveelt aan :

Artikel 1

De regeringen van de drie Beneluxlanden worden uitgenodigd :

- a. tijdens een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van ruwe aardolie of aardolieprodukten hun optreden op elkaar af te stemmen ;
- b. tijdens een dreigende of bestaande crisis te streven naar een optimale doeltreffendheid van werkzaamheden in verschillende internationale verbanden en in nationaal verband en naar het vermijden van overlapping of doorkruising van die werkzaamheden ;
- c. met het oog op een dreigende of bestaande crisis één gemeenschappelijk Benelux-crisisbeleid te voeren, gebaseerd op samenwerking en het onderling op elkaar afstemmen van maatregelen ter zake van het aanbod en de beperking van het verbruik van ruwe aardolie en aardolieprodukten ;
- d. zich bij het nemen van maatregelen tijdens een zodanige crisis te baseren op een voor de betrokken maatregel tevoren bepaalde graad van samenwerking ; en zich daarbij te richten naar hetgeen in de bijlage van deze Aanbeveling is vermeld.

Artikel 2

De regeringen van de drie Beneluxlanden worden uitgenodigd in geval zij het nemen van een maatregel in verband met een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van ruwe aardolie of aardolieproducten overwegen, hiervan het Secretariaat-Generaal van de Benelux Economische Unie in kennis te stellen en zich daarbij te richten naar hetgeen in de bijlage van deze Aanbeveling is vermeld.

Artikel 3

De regeringen van de drie Beneluxlanden worden uitgenodigd, indien zij met betrekking tot het beleid tijdens een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van ruwe aardolie of aardolieproducten aanvulling of afwijking van het daaromtrent in deze Aanbeveling of de daarbij behorende bijlage vermelde nodig of wenselijk oordelen, daartoe niet over te gaan alvorens daaromtrent overleg is gevoerd in de Bijzondere Commissie voor Energie van de Benelux Economische Unie.

Artikel 4

De regeringen van de drie Beneluxlanden worden uitgenodigd verslag uit te brengen aan het Comité van Ministers inzake de uitvoering van hetgeen in de bijlage is vermeld.

Artikel 5

Deze Aanbeveling treedt in werking de dag van haar ondertekening.

GEDAAN te Brussel op 17 oktober 1983.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

C. FLESCHE

BIJLAGE

**bij de Aanbeveling van het Comité van Ministers van de Benelux
Economische Unie inzake gemeenschappelijk beleid van de Beneluxlanden
tijdens een dreigende of bestaande crisis in de voorziening van
ruwe aardolie of aardolieprodukten.**

M (83) 24

- I. Met het oog op het bereiken van een optimale doeltreffendheid en het vermijden van overlapping en doorkruising van de werkzaamheden die zich in de verschillende internationale organismen (IEA, EEG, NAVO) en op nationaal vlak afspelen met betrekking tot het beleid inzake ruwe aardolie en aardolieprodukten, dienen de regeringen van de drie Beneluxlanden :
 1. ieder één nationaal crisisorganisatie te belasten met de beheersing van de te nemen crisismaatregelen ;
 2. ernaar te streven de IEA-werkzaamheden de basis te doen vormen van het crisismanagement voor wat betreft de aanvoer en de internationale verdeling ;
 3. ernaar te streven de EEG-activiteiten een ondersteuning en op sommige punten een aanvulling van de IEA-werkzaamheden te doen zijn ;
 4. ernaar te streven de continuïteit tussen de burgerlijke en militaire bevoorrading maximaal te verzekeren, ermee rekening houdende dat de NAVO-aangelegenheden terzake in grote mate los van de hiervoor vermelde werkzaamheden moeten worden beschouwd gezien de specifieke situaties van oorlog en oorlogsdreiging waarop deze gericht zijn ;
 5. ernaar te streven op elkaar afgestemde maatregelen te nemen, mochten de Benelux-landen of één van hen met bevoorradingsmoeilijkheden kampen zonder dat het IEA-toebedelingsmechanisme in werking wordt gesteld.

- II. De samenwerking als bedoeld in artikel 1, onder C, van de aanbeveling omvat :
 1. samenwerking bij de nodige informatieverzameling voor het voeren van beleid ;
 2. samenwerking bij de organisatie van het crisismanagement ;
 3. het onderling afstemmen van verbruiksbeperkende maatregelen en maatregelen aan de aanbodzijde in crisissituaties.

III. De samenwerking bij de nodige informatieverzameling voor het voeren van beleid houdt in dat :

1. omtrent het opzetten en de follow-up van een basisinformatiesysteem nu reeds overleg gepleegd wordt teneinde in de Beneluxlanden te komen tot goede en vergelijkbare cijfers (over het eindverbruik van aardolieproducten gedurende de referentieperiode) en het wegwerken van verschillen tussen in- en uitvoercijfers voor de intra-Beneluxstromen van aardolie en aardolieproducten ;
2. gedurende een crisis
 - de intensivering van de informatieverzameling op een gecoördineerde manier geschiedt ;
 - de verzameling, controle en verwerking van gegevens met betrekking tot de intra-Beneluxstromen van aardolie en aardolieproducten op een uniforme manier geschieden ;
 - alle kunstmatige stromen geïdentificeerd en indien mogelijk verhinderd worden.

IV. De samenwerking bij de organisatie van het crisismanagement houdt in dat :

1. gestreefd wordt naar een consultatie op het organisatorische vlak voor de uitbouw van de nationale crisisorganisaties, verantwoordelijk voor het crisismanagement ;
2. ter verzekering van de in lid 1 nagestreefde consultatie de drie Beneluxlanden een intensieve informatie-uitwisseling zullen opzetten m.b.t. de ervaringen met en de ontwikkelingen van de nationale crisisorganisaties en het nationale crisisbeleid ;
3. de nationale crisisorganisaties alle bevoorradings- of allocatietesten coördineren binnen de Benelux ;
4. het overleg tussen de Beneluxlanden m.b.t. de activiteiten van internationale organisaties erop gericht is zoveel als mogelijk gecoördineerde standpunten te verdedigen.

- V. Het onderling afstemmen van maatregelen terzake van het aanbod en de beperking van het verbruik van ruwe aardolie en aardolieproducten in geval van een dreigende of bestaande crisis houdt in dat :
1. gestreefd wordt naar zoveel mogelijk op elkaar afgestemde crisismaatregelen in de partnerlanden, zowel naar strekking als naar timing, ermee rekening houdend dat verschillen in de economische structuren, sociaal-politieke verschillen alsmede prijsverschillen tussen de drie Beneluxlanden een volledige harmonisatie onmogelijk maken ;
 2. de graden van samenwerking die daarbij worden onderscheiden zijn : informatie - consultatie - coördinatie - uniformiteit ;
 3. a) overeenkomstig lid 2, voor de maatregelen die in de in de bijlage opgenomen tabel zijn vermeld, de graad van samenwerking die is, welke in de tabel is aangegeven ;
b) wanneer uit gemeenschappelijke studie ter concretisering van de maatregelen zulks aangewezen lijkt, de ministers, bevoegd inzake het crisisbeleid, tijdens een crisis in de voorziening van aardolie en aardolieproducten, op eigen initiatief of eventueel op voorstel van de Bijzondere Commissie voor Energie de vastgestelde graad van samenwerking kunnen veranderen ;
c) de ministers, bevoegd inzake het crisisbeleid, ernaar zullen streven de vastgelegde graden van samenwerking niet te herzien tijdens een crisis in de voorziening van aardolie en aardolieproducten ;
 4. voor alle andere maatregelen, niet in de tabel opgenomen, wordt nagegaan in hoeverre en in welke vorm samenwerking gewenst en mogelijk is ;
 5. de partnerlanden elkaar, in een zo vroeg mogelijk stadium, informeren over maatregelen die men overweegt te nemen om problemen op te lossen inzake de voorziening van aardolie en aardolieproducten ;
 6. er geen maatregelen worden genomen die abnormale verkeersstromen van aardolie of aardolieproducten tussen de drie Beneluxlanden zouden kunnen veroorzaken waarbij in elk geval, met het oog op een redelijke verdeling over de partnerlanden van de uit de voorzieningscrisis voortvloeiende lasten, de historische handelspatronen zoveel mogelijk in stand zullen worden gehouden ;
 7. ernaar gestreefd wordt om de negatieve effecten op het sociaal-economische leven te minimaliseren.

- VI. Bij de Beneluxsamenwerking inzake coördinatie van de maatregelen in crisissituaties kan worden opgemerkt dat het gaat om maatregelen die reeds voor de crisissituatie in onderling overleg moeten worden voorbereid. De graden van samenwerking, zoals bedoeld onder punt V, lid 2, worden als volgt omschreven :

1. Informatie

De lichtste vorm van samenwerking die men zich kan voorstellen is informatie-uitwisseling. Dit houdt in dat de partnerlanden tijdens een dreigende of bestaande crisis elkaar op de hoogte stellen – in een zo vroeg mogelijk stadium – van de maatregelen die men overweegt te nemen.

De informatie-uitwisseling geschiedt via het Secretariaat-Generaal, dat per telex de bevoegde administraties in de partnerlanden bericht, of rechtstreeks tussen de partnerlanden, doch met de in kennisstelling van het Secretariaat-Generaal.

2. Consultatie

Consultatie houdt in dat de partnerlanden elkaar raadplegen alvorens een bepaalde maatregel te nemen. Voor consultaties komen in het bijzonder in aanmerking de maatregelen die niet in alle drie de partnerlanden worden genomen, maar waarvan een invloed op de partnerlanden zou kunnen uitgaan. Bij consultaties worden de effecten voor de andere partnerlanden van de maatregelen die alleen in bepaalde partnerlanden worden genomen geëvalueerd en betrokken.

3. Coördinatie

Coördinatie houdt in dat een zekere samenwerking tussen de partnerlanden met betrekking tot bepaalde maatregelen plaatsvindt, zonder dat deze maatregelen in de drie partnerlanden identiek hoeven te zijn, teneinde te vermijden dat het beleid van de partnerlanden elkaar zou doorkruisen.

4. Uniformiteit

Uniformiteit betekent dat de in de partnerlanden overeenkomstige maatregelen – zowel naar strekking als naar "timing" – worden genomen.

VII. Procedure van de Beneluxsamenwerking in een crisisperiode inzake het nemen van maatregelen met betrekking waartoe, overeenkomstig punt V, lid 3 en/of 4, ernaar gestreefd wordt om in Benelux tot consultatie, coördinatie of uniformiteit te komen.

1. In geval één van de Beneluxlanden wil overgaan tot het nemen van een maatregel voor welke in het kader van de Benelux, overeenkomstig punt V, lid 3 en/of 4, is afgesproken om hierbij te komen tot consultatie, coördinatie of uniformiteit :
 - a) verzoekt dit land het Secretariaat-Generaal om binnen drie werkdagen de delegatiehoofden van de Bijzondere Commissie voor Energie, bijgestaan door de deskundigen terzake, in vergadering bijeen te roepen ;
 - b) convoceert het Secretariaat-Generaal, na ontvangst van het verzoek of op eigen initiatief de delegatiehoofden, bijgestaan door de deskundigen terzake, voor een vergadering binnen de drie dagen, onder vermelding van datum, uur en plaats daarvan.
2. Ingeval één van de Beneluxlanden wil overgaan tot het nemen van een maatregel voor welke in het kader van Benelux, overeenkomstig punt V, lid 3 en/of 4, is afgesproken om hierbij te komen tot uniformiteit, wordt ernaar gestreefd dat in de Bijzondere Commissie dienaangaande een beslissing, met algemene stemmen in haar vergadering, bijeengeroepen zoals bedoeld in lid 1, zal worden genomen.
3. De Ministers, bevoegd inzake het crisisbeleid, zullen door de delegatiehoofden onmiddellijk op de hoogte gebracht worden van de mogelijke beslissingen die door de Bijzondere Commissie voor Energie genomen zijn overeenkomstig lid 2. De bevoegde ministers delen binnen 48 uren mee aan het Secretariaat-Generaal of zij effectief zullen overgaan tot het nemen van de maatregelen waarover is beslist door de Bijzondere Commissie voor Energie, en, in geval één van de ministers beslist om bedoelde maatregelen niet ten uitvoer te brengen stelt hij het Secretariaat-Generaal op de hoogte van de manier waarop hij verder overleg wil plegen met de Beneluxpartners om tot een oplossing dienaangaande te komen.

VIII. Tabel, bedoeld in punt V, derde lid, onder a)

MAATREGELEN	Samenwerking			
	Informatie	Consultatie	Coördinatie	Uniformiteit
1. Informatieverzameling en -controle				
1.1. Opzetten basis-informatiesysteem (vóór een crisis)	x			
1.2. Intensivering informatieverzameling in crisis			x	
1.3. Verzameling, controle en verwerking van gegevens m.b.t. intra-Benelux-stromen van aardolie en aardolieproducten in een crisis				x
2. Binnenlandse vraag				
<i>2.1. Vrijwillig karakter</i>				
2.1.1. Informatieve acties m.b.t. verwarming van gebouwen	x			
2.1.2. Informatieve acties m.b.t. verlichting	x			
2.1.3. Informatieve acties m.b.t. het autogebruik	x			
<i>2.2. Ge- en/of verbodskarakter</i>				
2.2.1. Normen voor verwarming gebouwen			x	
2.2.2. Normen voor verlichting			x	
<i>2.2.3. Snelheidsbeperkingen</i>				
2.2.3.1. Autosnelwegen			x	
2.2.3.2. Andere wegen			x	
2.2.3.3. Agglomeraties	x			
2.2.3.4. Verscherping controle en verzwarende sancties	x			
<i>2.2.4. Rijverbod</i>				
2.2.4.1. Verplichte autoloze dag per week met keuzemogelijkheid (stickers)			x	
2.2.4.2. Verplichte autoloze zondagen				x
2.2.4.3. Verplichte autoloze dag per week zonder keuzemogelijkheid				x
<i>2.2.5. Beperkte openstelling benzinstations</i>				
2.2.5.1. Verplichte sluiting bepaalde periodes van de dag				x
2.2.5.2. Verplichte sluiting van een dag per week			x	
2.2.5.2.1. Keuzemogelijkheid			x	
2.2.5.2.2. Alle pompen dezelfde dag				x
<i>2.3. Afleveringsbeperkingen</i>				
2.3.1. Reglementering aflevering van motorbrandstoffen			x	
2.3.1.1. Maximum hoeveelheid per aflevering			x	
2.3.1.2. Minimum hoeveelheid per aflevering			x	
2.3.1.3. Combinatie van maximum en minimum hoeveelheid per aflevering			x	
2.3.1.4. Reglementering aflevering d.m.v. recipiënten (jerry-cans)			x	
2.3.1.5. Reglementering aflevering van maatschappijen aan pomphouders				x
2.3.2. Introductie bonnendistributie				x
2.3.3. Reglementering aflevering overige brandstoffen			x	
2.3.3.1. Producenten en invoerders			x	
2.3.3.2. Distributieschakels (oliehandel)			x	
2.3.3.3. Consumentenniveau			x	
2.4. Omschakeling tussen de verschillende energiedragers	x			
3. Buitenlandse aspecten				
3.1. Medewerking IEA-mechanisme			x	
3.2. Medewerking EG-mechanisme			x	
3.3. Nationale crisisorganisaties (organisatie)			x	
3.4. Bilaterale voorraadakkoorden				x
3.5. Vergunningenstelsel in het EG-kader				x
4. Aanbodzijde				
4.1. Verschuiving in de raffinage-yield		x		
4.2. Voorraadinzet	x			
4.3. Allocaties			x	