

**BESCHIKKING**  
**van het Benelux Comité van Ministers**  
**betreffende de invoering van een pyro-pass**

**M (2020) 14**

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op artikel 1, onder b), van het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer,

Overwegende dat sommige pyrotechnische artikelen op grond van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking) uitsluitend beschikbaar mogen zijn voor personen die over de nodige kennis, vaardigheden en ervaring beschikken,

Overwegende dat bovengenoemde richtlijn 2013/29/EU onverlet laat dat een lidstaat omwille van de openbare orde of gezondheid en veiligheid, of omwille van milieubescherming maatregelen neemt om het bezit, gebruik en/of de verkoop aan het grote publiek van bepaalde pyrotechnische artikelen te verbieden of te beperken,

Overwegende dat de ontstentenis van uniforme controlemaatregelen wat betreft de verkoop van bepaalde gevaarlijke pyrotechnische artikelen, een belemmering vormt voor de goede werking van de interne markt, met name voor de professionele eindgebruiker van de betrokken pyrotechnische artikelen,

Overwegende dat de invoering van een eenvormig document dat ook in een grensoverschrijdende context het bewijs kan leveren dat een bepaalde persoon gemachtigd is de betrokken pyrotechnische artikelen te kopen, moet toelaten deze belemmeringen weg te nemen, alsook een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de illegale handel en het voorkomen van letsel en materiële schade,

Overwegende dat de Benelux Unie met de invoering van dergelijk document een voortrekkersrol wenst te vervullen binnen de Europese Unie, en het daartoe wenselijk is dienstige externe betrekkingen te onderhouden, teneinde deze controlemaatregelen zo mogelijk ingang te laten vinden in breder Europees verband,

Overwegende dat de beoogde controlemaatregelen louter betrekking hebben op de vigerende voorschriften inzake de terbeschikkingstelling van bepaalde pyrotechnische artikelen aan personen met de nodige gespecialiseerde kennis, zonder enige implicatie wat betreft de eisen die worden gesteld ten aanzien van het verwerven van die kennis of van het gebruik van de betrokken pyrotechnische artikelen na de aanschaf ervan,

Heeft het volgende beslist:

### **Artikel 1. Definities**

1. Voor de toepassing van onderhavige beschikking wordt verstaan onder:

- a) "Richtlijn 2013/29/EU": richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking);
- b) "Bevoegde autoriteit": elke autoriteit die in een Benelux-land op grond van de interne regelgeving en bestuursorganisatie bevoegd is voor de uitvoering van onderhavige beschikking;
- c) "Verantwoordelijke persoon": een naar behoren gemachtigde persoon met gespecialiseerde kennis die is aangewezen door een tot het opslaan of op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen gerechtigde rechtspersoon, om namens die rechtspersoon pyrotechnische artikelen te hanteren en/of gebruiken.

2. Voor het overige hebben de begrippen gehanteerd in deze beschikking dezelfde betekenis als in richtlijn 2013/29/EU.

### **Artikel 2. Toepassingsgebied**

1. Onderhavige beschikking heeft betrekking op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen welke in een Benelux-land op grond van de vigerende voorschriften uitsluitend mogen worden verstrekt aan personen met gespecialiseerde kennis.

2. Onderhavige beschikking laat onverlet de voorschriften die in een Benelux-land van toepassing zijn inzake:

- a) De vereisten en voorwaarden bij de aanwijzing van personen met gespecialiseerde kennis, inclusief wat betreft hun opleiding en bewijs van vakbekwaamheid;
- b) Het eigenlijke hanteren en/of gebruiken van de betrokken pyrotechnische artikelen;
- c) De verboden of beperkingen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU;
- d) Enig ander aspect dat geen betrekking heeft op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen aan personen met gespecialiseerde kennis.

### **Artikel 3. Pyro-pass**

1. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat fabrikanten, importeurs of distributeurs vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 op het grondgebied van het betrokken Benelux-land uitsluitend op de markt mogen aanbieden aan personen met gespecialiseerde kennis, op voorlegging van een controledocument.

Ingeval een natuurlijk persoon optreedt namens een rechtspersoon, geldt daarbij bovendien dat de betrokken pyrotechnische artikelen uitsluitend mogen worden verstrekt aan een door die rechtspersoon aangewezen verantwoordelijke persoon.

2. Lid 1 is van overeenkomstige toepassing op vuurwerk van categorie F3 in elk Benelux-land waar dergelijk vuurwerk, ingevolge maatregelen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU, uitsluitend op de markt mag worden aangeboden aan personen met gespecialiseerde kennis.

3. Ten behoeve van het bepaalde in lid 1, voeren de bevoegde autoriteiten een controledocument in overeenkomstig het model dat is opgenomen in bijlage bij onderhavige beschikking.

4. Het in lid 1 bedoelde controledocument kan tevens bestaan in een schriftelijk bewijs van de toestemming die een persoon in een niet tot de Benelux behorende lidstaat overeenkomstig een procedure als bedoeld in artikel 6, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU heeft gekregen.

#### **Artikel 4. Registratie**

1. De bevoegde autoriteiten houden een register bij van de controledocumenten als bedoeld in artikel 3, lid 3, die in het betrokken Benelux-land zijn afgegeven en niet zijn ingetrokken.

2. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat het in lid 1 van onderhavig artikel bedoelde register geraadpleegd kan worden door een marktdeelnemer, voorafgaand aan de verstrekking van een pyrotechnisch artikel overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 op het grondgebied van eender welk Benelux-land. Voor zover het betrokken register niet publiek toegankelijk is, is dergelijke raadpleging beperkt tot de enkele vaststelling of het voorgelegde controledocument in het register is opgenomen.

3. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat, telkens een pyrotechnisch artikel op het grondgebied van het betrokken Benelux-land overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 is verstrekt, de betrokken marktdeelnemer een kopie van het controledocument in zijn administratie bewaart, samen met de betrokken factuur en, in voorkomend geval, het betrokken vervoersdocument als vereist krachtens richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.

Deze documenten worden bewaard in de administratie met inachtneming van de bewaartermijnen die op grond van het interne recht van het betrokken Benelux-land op de aan- en/of verkoopadministratie van de betrokken marktdeelnemer van toepassing zijn.

4. De verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van onderhavig artikel geschiedt in strikte overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en met de ter uitvoering daarvan in de interne rechtsorde van het betrokken Benelux-land vastgestelde bepalingen.

### **Artikel 5. Intrekking**

1. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat elk controledocument als bedoeld in artikel 3, lid 3, dat in het betrokken Benelux-land is afgegeven, wordt ingetrokken indien overeenkomstig het interne recht van dat Benelux-land vast is komen te staan dat de persoon aan wie het document is afgegeven:

- a) Niet meer voldoet aan de in dat Benelux-land geldende vereisten voor machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis, of
- b) Misbruik heeft gemaakt van de machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis.

Hetzelfde geldt indien er overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land andere redenen bestaan in hoofde van de betrokkene om tot de intrekking van zijn machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis over te gaan.

2. Onder misbruik als bedoeld in lid 1, onder b), wordt in ieder geval en zonder uitpuittend te zijn, verstaan:

- a) Het op de markt aanbieden van vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 aan een ander dan een persoon met gespecialiseerde kennis;
- b) De opslag daarvan op een daartoe niet vergunde locatie.

Hetzelfde is van overeenkomstige toepassing op vuurwerk van categorie F3 in de in artikel 3, lid 2, bedoelde gevallen.

### **Artikel 6. Overleg**

1. Elk Benelux-land stelt elk ander Benelux-land alsook het Benelux Secretariaat-Generaal schriftelijk in kennis van de autoriteit of autoriteiten die overeenkomstig zijn interne regelgeving en bestuursorganisatie bevoegd zijn voor de uitvoering van onderhavige beschikking. Van elke relevante wijziging dienaangaande, waaronder wijzigingen in de taken of de contactgegevens van een bevoegde autoriteit, wordt op dezelfde wijze kennisgegeven.

2. Over de uitvoering van onderhavige beschikking kan tussen de bevoegde autoriteiten van de drie Benelux-landen onderling overleg gevoerd worden in het kader van een ambtelijke werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. In voorkomend geval, brengt deze werkgroep hierover verslag uit aan de Benelux Raad, die zo nodig dienstige voorstellen doet aan het Benelux Comité van Ministers.

3. De bevoegde autoriteiten worden uitgenodigd hun ervaringen met de uitvoering van onderhavige beschikking te delen met niet tot de Benelux behorende lidstaten. Ter bevordering van de invoering van de in deze beschikking bedoelde controlemaatregelen in breder Europees verband, onderhoudt het Benelux Secretariaat-Generaal voorts dienstige externe betrekkingen overeenkomstig artikel 27 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

### Artikel 7. Inwerkingtreding

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, strafrechtelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen uiterlijk binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de beschikking.
3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.
4. De Benelux-landen brengen elk wat hun betreft de Europese Commissie op de hoogte van de desbetreffende procedures als bedoeld in artikel 6, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU.

Gedaan te *Den Haag*, op 7 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,



**BIJLAGE****Model voor het controledocument bedoeld in artikel 3, lid 3**

Op het document bedoeld in artikel 3, lid 3, van onderhavige beschikking, komt ten minste de volgende informatie voor:

<b>Pyro-pass</b>	
<p><b>Toepassingsgebied:</b> onderhavig controledocument heeft alleen betrekking op <b>het op de markt aanbieden</b> van pyrotechnische artikelen welke uitsluitend mogen worden verstrekt aan personen met gespecialiseerde kennis.</p> <p><b>Champ d'application :</b> <i>Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.</i></p> <p><b>Scope:</b> This control document merely relates to <b>the making available on the market</b> of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>	
<p><b>1 Bevoegde autoriteit die de persoon met gespecialiseerde kennis heeft gemachtigd:</b>  <b>Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières :</b>  <b>Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</b></p>	
<p>a) Naam van de bevoegde autoriteit:  <i>Nom de l'autorité compétente :</i>            Name of the competent authority:            ...</p>	
<p>b) Contactgegevens van de bevoegde autoriteit:  <i>Coordonnées de l'autorité compétente :</i>            Contact details of the competent authority:            ...</p>	
<p><b>2 Categorie of categorieën pyrotechnische artikelen waarvoor de machtiging is verleend:</b>  <b>Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré :</b>  <b>Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</b></p>	<p><b>3 Geldigheidsduur van de machtiging:</b>  <b>Durée de validité de l'agrément :</b>  <b>Period of validity of the authorisation:</b></p>
<p>Aanvinken wat van toepassing is en schrappen wat niet past:  <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i>            Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Vuurwerk van categorie F4  <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i>            Fireworks of category F4</p> <p><input type="checkbox"/> Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2  <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i>            Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Andere pyrotechnische artikelen van categorie P2  <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i>            Other pyrotechnic articles of category P2            (meer bepaald / <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> In voorkomend geval, vuurwerk van categorie F3  <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i>            If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>(dd/mm/jjjj)            (jj/mm/aaaa)            (dd/mm/yyyy)</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
<b>Vervolg op blz. 2 / suite sur la page 2 / continues on page 2</b>	

<b>4</b>	<b>Identificatie van de persoon met gespecialiseerde kennis:</b> <i>Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</i> <b>Identification of the person with specialist knowledge:</b>	
	<p>a) Naam en voornaam: <i>Nom et prénom :</i> Name and first name: ...</p>	<p>Geldige Pasfoto / <i>Photo d'identité</i> Valable / Valid ID picture</p>
	<p>b) Geboortedatum en geboorteplaats: <i>Date de naissance et lieu de naissance :</i> Date of birth and place of birth: ...</p>	
	<p>c) In voorkomend geval, naam en contactgegevens van de betrokken onderneming(en): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies) ...</p>	
<b>5</b>	<b>Register waarin het document is opgeslagen:</b> <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> <b>Register in which the document is registered:</b>	
	<p>a) Naam en contactgegevens van de organisatie die het register bijhoudt: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...</p>	
	<p>b) Vindplaats van het register (webadres): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...</p>	
	<p>c) Volgnummer van het document in het register: <i>Numéro du document dans le registre :</i> Number of the document in the register: ...</p>	

## **Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2020) 14 van het Benelux Comité van Ministers betreffende de invoering van een pyro-pass**

### **1. Algemeen**

Op grond van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking)<sup>1</sup> (hierna: "richtlijn 2013/29/EU") mogen bepaalde pyrotechnische artikelen uitsluitend op de markt worden aangeboden aan personen met gespecialiseerde kennis. Onderhavige beschikking van het Benelux Comité van Ministers strekt ertoe een eenvormig controledocument in te voeren opdat een persoon die de desbetreffende pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen, ook in een grensoverschrijdende context kan bewijzen dat hij over de daarvoor vereiste gespecialiseerde kennis beschikt.

Het voortouw nemend binnen de Europese Unie, wenst de Benelux Unie zodoende bij te dragen aan de goede werking van de interne markt voor professionele vuurwerkafstekers die hun diensten in een ander land wensen te verlenen; tegelijk wenst de Benelux Unie de illegale verkoop van dergelijke pyrotechnische artikelen aan personen die niet over de vereiste gespecialiseerde kennis beschikken, aldus te bemoeilijken. Conform de proeftuinfunctie van de Benelux Unie, is het evenwel de bedoeling deze maatregel op termijn in ruimer Europees verband ingang te doen vinden.

Onderhavige beschikking is niet gericht op de harmonisatie van de inhoudelijke eisen die de onderscheiden Benelux-landen al dan niet stellen om iemand te kunnen machtigen als persoon met gespecialiseerde kennis<sup>2</sup>. Zij brengt evenmin verandering in de vigerende – Europese of binnenlandse – verboden om bepaalde pyrotechnische artikelen ter beschikking te stellen van het grote publiek. Voorts bevat zij geen enkel voorschrift inzake het hanteren en/of het gebruik van pyrotechnische artikelen na de aanschaf ervan.

#### *a) EU-context*

Artikel 5 van richtlijn 2013/29/EU bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat pyrotechnische artikelen uitsluitend op de markt worden aangeboden indien zij aan de eisen van deze richtlijn voldoen. Artikel 6 van die richtlijn omschrijft vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 als uitsluitend bestemd om door personen met gespecialiseerde kennis te worden gebruikt, en bepaalt dat de lidstaten de Europese Commissie op de hoogte moeten brengen van de procedures volgens welke zij personen met gespecialiseerde kennis identificeren en machtigen. Artikel 7, lid 3, van richtlijn 2013/29/EU bepaalt dat bovengenoemde pyrotechnische artikelen door fabrikanten, importeurs of distributeur uitsluitend aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen worden aangeboden. In verband met de naleving van de gestelde eisen, voorziet richtlijn 2013/29/EU overigens in bepaalde verplichtingen in hoofde van de verschillende marktdeelnemers die pyrotechnische artikelen op de markt aanbieden.

<sup>1</sup> PB L 178 van 28.6.2013, blz. 27.

<sup>2</sup> Convergentie dienaangaande wordt evenwel nagestreefd door middel van aanbeveling M (2020) 15 van het Benelux Comité van Ministers betreffende eisen inzake gespecialiseerde kennis voor het hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen.



Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU, kan een lidstaat maatregelen nemen om onder meer de verkoop van ook andere pyrotechnische artikelen aan het grote publiek te verbieden of te beperken. Zodoende hebben bepaalde lidstaten (waaronder de drie Benelux-landen) bijvoorbeeld het op de markt aanbieden van vuurwerk van categorie F3 aan personen die niet over gespecialiseerde kennis beschikken, geheel of gedeeltelijk verboden.

#### *b) Benelux-context*

De Benelux-landen delen de mening dat bovengenoemde bepalingen van richtlijn 2013/29/EU onder meer impliceren dat marktdeelnemers zouden moeten toetsen of degene die de betrokken pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen een persoon met gespecialiseerde kennis is. Wat betreft de vraag hoe dat toetsen dient te gebeuren en welke maatregelen getroffen moeten worden om aan de desbetreffende verplichtingen op grond van richtlijn 2013/29/EU te voldoen, gelden ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking binnen de Benelux nog geen onderling gecoördineerde publiekrechtelijke voorschriften.

Degene die in een Benelux-land pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen die overeenkomstig de in dat land geldende voorschriften alleen aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen worden aangeboden, kan aan de verkoper van dergelijke pyrotechnische artikelen wel een document voorleggen dat afkomstig is uit een ander land, waarmee de verkoper echter geenszins vertrouwd is; de verkoper is dan niet in staat de echtheid en geldigheid van dat document op afdoende wijze te beoordelen. Met de invoering van het beoogde eenvormig controledocument kan dit euvel worden verholpen, althans voor wat betreft personen die in een ander Benelux-land als persoon met gespecialiseerde kennis zijn gemachtigd.

Zodoende wensen de Benelux-landen het voortouw te nemen binnen de Europese Unie, met de bedoeling een regeling in de hand te werken die uiteindelijk ook zal gelden ten aanzien van personen die in andere EU-lidstaten als persoon met gespecialiseerde kennis zijn gemachtigd. In afwachting van afspraken die de Benelux overstijgen, aanvaarden de Benelux-landen overeenkomstig artikel 4, lid 1, van richtlijn 2013/29/EU evenwel de toestemming die iemand in een andere EU-lidstaat volgens de aldaar geldende procedures heeft gekregen om als persoon met gespecialiseerde kennis op te treden.

## 2. Toelichting per artikel

### **Preambule**

Het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer is de geëigende rechtsgrond voor onderhavige beschikking. Net zoals richtlijn 2013/29/EU, is onderhavige beschikking in eerste instantie gericht op de goede werking van de interne markt voor pyrotechnische artikelen. De problemen die zich thans voordoen op die markt ten gevolge van de illegale verkoop van bepaalde pyrotechnische artikelen aan personen die niet over de nodige gespecialiseerde kennis beschikken, en het gebrek aan afgestemde maatregelen ter beteugeling daarvan, belemmeren op ongerechtvaardigde wijze de vrije dienstverlening door professionelen die wel over die kennis beschikken.

In de preambule wordt voorts de nadruk gelegd op de bijdrage die deze beschikking tegelijk levert aan de strijd tegen de illegale handel en het voorkomen van letsel en materiële schade, alsook op het toepasselijk Europeesrechtelijk kader, waarbinnen de Benelux Unie een voortrekkersrol wenst te spelen.

Tot slot wordt beklemtoond dat de beoogde controlemaatregelen betrekking hebben op de relevante vigerende voorschriften (en dus ten gronde geen bijkomende verboden of beperkingen invoeren) en dat zij geen betrekking hebben op de onderliggende eisen inzake gespecialiseerde kennis (en dus geen invloed hebben op bijvoorbeeld de vereiste opleidingen) en evenmin op het gebruik van de betrokken pyrotechnische artikelen (maar alleen op het op de markt aanbieden ervan).

### **Artikel 1**

Artikel 1 bevat de nodige definities, waarvoor in regel wordt aangesloten bij deze van richtlijn 2013/29/EU. Zo ook geldt voor de notie “persoon met gespecialiseerde kennis” de definitie als bedoeld in artikel 3, punt 6, van richtlijn 2013/29/EU.

Voor de notie “bevoegde autoriteit”, wordt een flexibele definitie gehanteerd om vlot te kunnen inspelen op eventuele toekomstige veranderingen binnen de Benelux-landen. In functie van de interne organisatie, kan voor een land in voorkomend geval meer dan één autoriteit bevoegd zijn voor de uitvoering van de beschikking.

De notie “verantwoordelijke persoon” komt niet voor in richtlijn 2013/29/EU, maar is aan de orde wanneer een persoon met gespecialiseerde kennis – zijnde steeds een fysieke persoon – optreedt namens een rechtspersoon (zie verder de toelichting bij artikel 3, lid 1, tweede alinea).

### **Artikel 2**

Artikel 2 bakent het toepassingsgebied van onderhavige beschikking af. Van belang daarbij is dat het louter gaat om het “op de markt aanbieden” (zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 7, van richtlijn 2013/29/EU) van de betrokken pyrotechnische artikelen, maar niet om het “gebruik en/of hanteren” ervan. Zoals hierboven reeds benadrukt, gaat het evenmin om de onderliggende eisen inzake gespecialiseerde kennis, en brengt de beschikking geen verandering in de verboden of beperkingen die een Benelux-land heeft ingesteld of nog kan instellen overeenkomstig artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU. Ook andere aspecten, zoals het handhavingsbeleid van de onderscheiden Benelux-landen, worden onverlet gelaten.

### **Artikel 3**

Het voorschrift dat fabrikanten, importeurs of distributeur de in artikel 3, lid 1, van de beschikking bedoelde pyrotechnische artikelen uitsluitend aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen aanbieden, vloeit voort uit artikel 7, lid 3, van richtlijn 2013/29/EU; voor het in artikel 3, lid 2, van de beschikking bedoelde vuurwerk van categorie F3, vloeit dit voort uit de maatregelen die de Benelux-landen hebben genomen overeenkomstig artikel 4, lid 2, van die richtlijn. In uitvoering van die voorschriften, moet op grond van de beschikking een controledocument worden voorgelegd. Dit controledocument kan bestaan uit (a) hetzij de pyro-pass die overeenkomstig artikel 3, lid 3, van de beschikking in elk Benelux-land moet worden ingevoerd, (b) hetzij een schriftelijk bewijs van de toestemming die de betrokken persoon in een andere EU-lidstaat heeft gekregen om aldaar als persoon met gespecialiseerde kennis op te treden (opdat een persoon die in een andere EU-lidstaat naar behoren gemachtigd is om bijvoorbeeld vuurwerk van categorie F4 te kopen, dergelijk vuurwerk ook in de Benelux kan blijven aanschaffen conform richtlijn 2013/29/EU).

Het controledocument is steeds een persoonlijk document (ook wanneer het bewijs van een andere EU-lidstaat afkomstig is). Het komt in de praktijk evenwel geregeld voor dat een persoon met

gespecialiseerde kennis optreedt namens een rechtspersoon; om eventuele fraude met fictieve c.q. tijdelijke bedrijven beter op te kunnen sporen ingevolge het bepaalde in artikel 4, lid 3 (zie verder), bepaalt artikel 3, lid 1, van de beschikking dat de betrokken pyrotechnische artikelen in dergelijk geval alleen mogen worden verstrekt aan de door die rechtspersoon aangewezen "verantwoordelijke persoon", die steeds een persoon met gespecialiseerde kennis moet zijn (en niet bijvoorbeeld een gewone vervoerder zonder gespecialiseerde kennis).

Wat betreft de pyro-pass als bedoeld in artikel 3, lid 3, van de beschikking, kan nog opgemerkt worden dat dergelijk document desgevallend naast eventuele nationale toestemmingen kan bestaan, maar het kan ze ook vervangen als een land dat wenst. In ieder geval dient de pyro-pass te beantwoorden aan het model dat in bijlage bij de beschikking is opgenomen, dat ten minste in beide officiële talen van de Benelux Unie alsook in het Engels voorhanden is. Zelfs in geval de pyro-pass in een andere taal is gesteld (met name wanneer het document ook in andere EU-lidstaten ingang vindt), laat de vaste indeling toe de in artikel 4 bedoelde controles uit te voeren, zelfs wanneer men die taal niet machtig is. Dit model geldt louter voor de pyro-pass en niet ten aanzien van eventuele schriftelijke bewijzen van toestemming uit andere EU-lidstaten als bedoeld in artikel 3, lid 4 (zie hoger).

#### **Artikel 4**

De loutere voorlegging van een controledocument overeenkomstig artikel 3, laat een marktdeelnemer nog niet toe om de echtheid en geldigheid van dat document naar behoren te beoordelen. Daartoe voorziet artikel 4 in de registratie, door de overheid, van elke geldige pyro-pass (lid 1), alsook in de mogelijkheid voor de marktdeelnemer om (online of anderszins) te checken of de pyro-pass die aan hem wordt voorgelegd aldus is geregistreerd (lid 2). Elk land heeft daarvoor zijn eigen register; dat kan desgevallend hetzelfde register zijn als een bestaand register waarin nationale toestemmingen zijn opgenomen.

Omgekeerd, laat de loutere controle door de marktdeelnemer, zelfs wanneer die zorgvuldig gebeurt, de overheid nog niet toe om eventuele inbreuken op te sporen. Daartoe voorziet artikel 4 in het opleggen van een verplichting aan de marktdeelnemer om een kopie van het hem voorgelegde controledocument, en niet alleen de bijhorende verkoopdocumenten (en eventuele ADR-vervoersdocumenten), in zijn administratie te bewaren, volgens de in elk land gebruikelijke modaliteiten (lid 3). Let wel, dit is alleen bedoeld voor controle door de autoriteiten die op het grondgebied van het land van verkoop bevoegd zijn, volgens de aldaar geldende regels. Dit geldt overigens onverminderd de verplichtingen die uit hoofde van richtlijn 2013/29/EU op marktdeelnemers rusten wat betreft onder meer traceerbaarheid, identificatie, opslag, zorgvuldigheid in hoofde van distributeurs, medewerking met bevoegde autoriteiten, enz. In geval van herhaalde handelsbetrekkingen, kan een marktdeelnemer desgewenst voor nieuwe transacties een koppeling maken met een kopie die hij reeds bij een eerdere transactie in zijn administratie heeft opgeslagen; dergelijke werkwijze ontslaat hem evenwel niet van zijn verantwoordelijkheid om de van hem verlangde controle zorgvuldig uit te voeren, inclusief verificatie of het controledocument op de betrokken koper betrekking heeft en of dit document nog geldig is op het moment van de verkoop.

Omdat de verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van artikel 4 aan de orde zal komen, wijdt dit artikel een aantal bepalingen aan de bescherming van persoonsgegevens. Het betreft enerzijds een algemene bepaling (lid 4), die verzekert dat de waarborgen die een Benelux-land op het interne vlak verplicht is te bieden, tevens gelden voor de verwerking van persoonsgegevens die in het kader van de uitvoering van deze beschikking plaatsvinden. Deze waarborgen liggen vervat in verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van

natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)<sup>3</sup> en in de wet- en regelgeving die elk Benelux-land ter uitvoering van die verordening heeft vastgesteld. Zij behelzen onder meer voorschriften over bijvoorbeeld de bewaring van de gegevens, de beveiliging ervan, de toegang ertoe, de correctie of verwijdering ervan, informatieverplichtingen richting de betrokkene, enz. De uit deze verordening voortvloeiende vereisten dienen hier evenwel niet *in extenso* herhaald te worden.

Daarnaast wordt ten behoeve van de bescherming van persoonsgegevens tevens voorzien in een duidelijke doelbinding en in een minimalisering van de verwerking, in die zin dat de raadpleging van de betrokken registers door een marktdeelnemer beperkt is tot een loutere "hit/no hit" bevraging, op grond van het volgnummer van de pyro-pass, om te verifiëren of het document geldig is, maar hem geenszins toelaat de registers vrij te doorzoeken naar gegevens van andere personen dan de koper die zich aanbiedt. Deze beperkingen zijn evenwel niet relevant wanneer een register reeds geheel publiek toegankelijk is, zoals thans voor sommige bestaande registers in Nederland het geval is<sup>4</sup>. Wat betreft de kopie van het controledocument in de administratie van de marktdeelnemer, gelden dezelfde privacy-waarborgen als deze die reeds gelden ten aanzien van de bijhorende verkoopdocumenten.

#### **Artikel 5**

Op grond van artikel 5, dienen de bevoegde autoriteiten een pyro-pass die binnen hun ambtsgebied is afgegeven, in te trekken indien – volgens het interne recht, onder meer wat betreft het beginsel van hoor en wederhoor – vast is komen te staan (a) dat de betrokken persoon niet langer de hoedanigheid heeft van persoon met gespecialiseerde kennis, (b) dat hij misbruik heeft gemaakt van die hoedanigheid, met name door de betrokken pyrotechnische artikelen aan onbevoegden door te verstrekken of door ze op te slaan op een niet vergunde locatie, alsook (c) indien overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land wordt overgegaan tot de intrekking van zijn machtiging, bijvoorbeeld als gevolg van een maatregel in het kader van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

#### **Artikel 6**

Overeenkomstig artikel 6, kunnen de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen desgewenst onderling overleg voeren over de uitvoering van deze beschikking in het kader van een Benelux-werkgroep. Het bedoelde overleg kan nuttig zijn om eventueel operationele afspraken te maken, een strategie te bespreken om de pyro-pass in breder Europees verband ingang te doen vinden, enz. Indien de bevoegde autoriteiten dit opportuun achten, kan deze werkgroep rapporteren aan de Benelux Raad, en via de Raad eventueel voorstellen doen toekomen aan het Benelux Comité van Ministers.

Gezien de voortrekkersrol die de Benelux Unie met deze beschikking wenst te vervullen binnen de Europese Unie, worden de bevoegde autoriteiten uitgenodigd om de opgedane ervaringen in breder EU-verband te delen, desgewenst met ondersteuning door het Benelux Secretariaat-Generaal.

<sup>3</sup> PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1

<sup>4</sup> Dit betreft de registers van personen met gespecialiseerde kennis die in opdracht van de Rijksoverheid worden beheerd door de onafhankelijke certificeringsorganisatie Kiwa.

**Artikel 7**

Artikel 7 regelt de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van deze beschikking.

Aangezien de beschikking een juridisch engagement inhoudt voor de Benelux-landen om de voorlegging van een controledocument verplicht te stellen in betrekkingen tussen particulieren en om van marktdeelnemers bepaalde handelingen te vereisen, zoals de bewaring van een kopie van het controledocument in hun verkoopadministratie, zal elk Benelux-land in zijn interne rechtsorde de daarvoor benodigde wet- of regelgevende maatregelen moeten nemen, dit volgens de eigen praktijken van het betrokken land. In uitvoering van artikel 45 van richtlijn 2013/29/EU, zullen de landen tevens regels moeten vaststellen voor de toepasselijke sancties, die strafrechtelijke sancties kunnen omvatten. Voorts zal elk land de nodige administratieve maatregelen moeten nemen, bijvoorbeeld wat betreft de registratie van de afgeleverde pyro-passen.

Voor deze tenuitvoerlegging geldt een termijn van twee jaar vanaf de dag van ondertekening van de beschikking. Daarbij dient tevens in acht genomen te worden dat de lidstaten de Europese Commissie overeenkomstig richtlijn 2013/29/EU op de hoogte moeten brengen van de procedures volgens welke zij personen met gespecialiseerde kennis identificeren en machtigen.

-----