

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
tot aanvulling van beschikking M (2012) 5
met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer
met MUG, SAMU en ambulance tussen Luxemburg en België

M (2016) 8

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op beschikking M (2012) 5 van het Benelux Comité van Ministers met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer met MUG, SAMU en ambulance tussen Luxemburg en België,

Overwegende dat in bovengenoemde beschikking M (2012) 5 de intentie wordt uitgesproken om resterende of nieuwe belemmeringen waar nodig weg te nemen op het gebied van de grensoverschrijdende spoedeisende geneeskundige hulpverlening tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg,

Overwegende dat, in het kader van de evaluatie van de uitvoering van beschikking M (2012) 5, mogelijke knelpunten aan het licht zijn gekomen, enerzijds in verband met het voor het besturen van een ambulance vereiste rijbewijs, en anderzijds in verband met uitzonderlijke omstandigheden, in de grensstreken alsook op het gebied van de transplantatie van organen, die in voorkomend geval het voldoen aan de voorwaarden gesteld in beschikking M (2012) 5 onmogelijk maken,

Overwegende dat het wenselijk is te verzekeren dat bovengenoemde knelpunten geen belemmering vormen voor de efficiëntie van grensoverschrijdende spoedeisende geneeskundige hulpverlening tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

Beschikking M (2012) 5 van het Benelux Comité van Ministers met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer met MUG, SAMU en ambulance tussen Luxemburg en België wordt als volgt gewijzigd:

a) Na artikel 11 wordt de volgende titel ingevoegd:

“Vbis. Toepasselijke voorschriften”

b) Het bepaalde in artikel 12 wordt als volgt vervangen:

“1. De wetgeving betreffende het wegverkeer en, desgevallend, luchtverkeer van de gaststaat is van toepassing, onverminderd het bepaalde in de leden 2 en 3 hieronder.

2. De machtigingen die door het recht van de zendstaat voor het besturen van een ambulance, een “SAMU” of een “MUG” vereist zijn, worden gelijkgesteld met de machtigingen die daartoe door het recht van de gaststaat vereist zijn.

3. Voor het gebruik van voorrang verlenende licht- en geluidssignalen mogen de op de interventievoertuigen aanwezige licht- en geluidssignalen ook in de gaststaat worden gebruikt.”

c) Na artikel 12 worden een als volgt luidend artikel 12*bis* en artikel 12*ter* ingevoegd:

“Artikel 12bis

Het bepaalde in de artikelen 5, 6, 7 en 12 geldt op overeenkomstige wijze in geval van uitzonderlijke omstandigheden waardoor, met het oog op de efficiëntie van de spoedeisende geneeskundige hulpverlening, een incidentele overschrijding van de grens noodzakelijk is, zonder dat die grensoverschrijding beantwoordt aan een verzoek als bedoeld in artikel 3 of 4.

Artikel 12ter

In geval van hoogdringendheid met het oog op de transplantatie van een orgaan overeenkomstig de ter zake in het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg van toepassing zijnde voorschriften, mogen bij het grensoverschrijdend vervoer van het orgaan, van het transplantatieteam of van de persoon bij wie het orgaan geïmplanteerd wordt door een daartoe bestemd en uitgerust voertuig, de op dat voertuig aanwezige voorrang verlenende licht- en geluidssignalen in voorkomend geval ook in het land van bestemming worden gebruikt indien hun gebruik in het land van oorsprong is toegelaten, ongeacht of dat voertuig al dan niet een ambulance, “SAMU” of MUG” is en ongeacht of het betrokken vervoer al dan niet beantwoordt aan een verzoek als bedoeld in artikel 3 of 4.”

Artikel 2

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. Het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen.
3. Wanneer de in het tweede lid bedoelde bepalingen vastgesteld worden, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

Gedaan te _____, op _____.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

Gemeenschappelijke memorie van toelichting betreffende beschikking M (2016) 8 van het Benelux Comité van Ministers tot aanvulling van beschikking M (2012) 5 met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer met MUG, SAMU en ambulance tussen Luxemburg en België

1. Aanleiding

In het kader van de evaluatie van beschikking M (2012) 5 van het Benelux Comité van Ministers met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer met MUG, SAMU en ambulance tussen Luxemburg en België, werden twee punten aan het licht gebracht die aanleiding geven tot een aanvulling van die beschikking.

Het betreft enerzijds het volstaan met een rijbewijs B om een ambulance van meer dan 3,5 ton te besturen op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg. Een aanvulling van beschikking M (2012) 5 op dit punt is aangewezen nu deze regeling strikt genomen niet geldt voor het besturen van dergelijk voertuig op het grondgebied van het Koninkrijk België, noch voor Belgische bestuurders die dergelijk voertuig op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg zouden besturen.

Anderzijds werd erop gewezen dat men, zowel in de grensstreek als op het gebied van de transplantatie van organen, soms geconfronteerd wordt met uitzonderlijke omstandigheden die het overschrijden van de grens met zich meebrengen, zonder dat dit echter als dusdanig gedekt is door beschikking M (2012) 5. In dergelijke gevallen zijn de baten en waarborgen die beschikking M (2012) 5 biedt bij optreden in de gaststaat strikt genomen niet van toepassing, maar zijn zij wel hoogst relevant.

Onderhavige beschikking vult beschikking M (2012) 5 op beide punten aan, conform de oplossingsgerichte insteek die ten grondslag ligt aan beschikking M (2012) 5¹.

2. Vereist rijbewijs

De maximummassa (zonder aanhangwagen) van de nieuwe generatie wegvoertuigen die in het Groothertogdom Luxemburg voor de spoedeisende geneeskundige hulpverlening worden ingezet, ligt meestal hoger dan 3,5 ton (zonder evenwel 4,25 ton te overschrijden). Die voertuigen dienen dan ook als vrachtwagens te worden beschouwd. Doorgaans beschikken de bestuurders van die voertuigen echter enkel over een rijbewijs B. Om de betrokkenen in staat te stellen die voertuigen te blijven besturen zonder een rijbewijs voor vrachtwagens te hoeven halen, werd de Luxemburgse regelgeving betreffende het verkeer op de openbare weg zodanig aangepast, dat de betrokkenen in het kader van hun opdracht uitdrukkelijk gemachtigd zijn een dergelijk voertuig op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg te besturen, terwijl ze enkel in het bezit zijn van een rijbewijs B².

¹ Zie de preambule en de artikelen 2 en 14 van die beschikking, alsook de gemeenschappelijke memorie van toelichting erbij.

² Zie in het bijzonder artikel 2 van de rechtshandeling met als opschrift "*Règlement grand-ducal du 9 juillet 2013 modifiant l'arrêté grand-ducal modifié du 23 novembre 1955 portant règlement de la circulation sur toutes les voies publiques*" (Mémorial A nr. 124 van 18 juli 2013).

Aangezien het niet is gegarandeerd dat de artikelen 5 en 12 van beschikking M (2012) 5 de rechtspositie van de personen die de betrokken voertuigen besturen, op passende wijze regelt, strekt onderhavige beschikking ertoe juridische zekerheid te verschaffen opdat de betreffende personen zich kunnen beroepen op bovengenoemde machtiging wanneer zij een opdracht op Belgisch grondgebied uitvoeren. Hetzelfde geldt op overeenkomstige wijze voor personen die eventueel op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg een Belgische ambulance zouden besturen waarvan de maximummassa meer dan 3,5 ton zou bedragen, wanneer zij daartoe in België gemachtigd zouden zijn.

Hiertoe wordt een nieuwe bepaling in artikel 12 van beschikking M (2012) 5 ingevoegd.

3. Uitzonderlijke omstandigheden

a) *Uitzonderlijke omstandigheden in de grensstreken*

Ambulances worden door onvoorziene omstandigheden (bijv. omtrent de daadwerkelijke locatie van de inzet) dan wel geografische omstandigheden (in bepaalde grensgemeenten) soms geconfronteerd met situaties waarbij de interventie zo goed als onvermijdelijk een verplaatsing buiten het eigen grondgebied met zich brengt, maar geen reactie is op een verzoek uit het buurland. In deze gevallen is noch beschikking M (2012) 5 noch de bovengenoemde regeling betreffende het rijbewijs van toepassing.

Het is echter wenselijk om ook in dergelijke gevallen te verzekeren dat de betrokken ambulances en hun bestuurders onder de in de beschikking bepaalde regelingen vallen inzake de gelijkstelling tussen ambulances, "SAMU" en "MUG" voor de toepassing van de wetgeving, de machtiging om activiteiten te verrichten in de gaststaat, de burgerrechtelijke aansprakelijkheid, en de wetgeving betreffende het wegverkeer inclusief wat betreft het gebruik van voorrang verlenende licht- en geluidssignalen en vereisten inzake het rijbewijs.

Hiertoe wordt een nieuw artikel 12bis in beschikking M (2012) 5 ingevoegd, waarmee de artikelen 5, 6, 7 en 12 van die beschikking van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de bedoelde gevallen.

Er wordt opgemerkt dat deze nieuwe bepaling slechts bedoeld is voor gevallen waarin grensoverschrijding zich opdringt, op incidentele wijze. Zij houdt geen structurele toelating in om onnodig de grens te overschrijden, zonder dat die grensoverschrijding gevolg geeft aan een oproep van de gaststaat. Bijgevolg geldt in dergelijke gevallen niet de kostenregeling bepaald in het derde lid van de artikelen 3 en 4 van beschikking M (2012) 5 en worden de kosten steeds in rekening gebracht in de zendstaat. Wat betreft de in artikel 8 van beschikking M (2012) 5 bedoelde erkenning van ziekenhuizen, gebeurt ook de aanwijzing van het ziekenhuis door het eenvormig oproepstelsel van de zendstaat wanneer de inzet niet geschiedt op verzoek van de gaststaat.

b) *Uitzonderlijke omstandigheden op het gebied van de transplantatie van organen*

De transplantatie van een orgaan geschiedt overeenkomstig gemeenschappelijke kwaliteits- en veiligheidsnormen die op het niveau van de Europese Unie zijn vastgesteld³ en kan gepaard gaan met een uitwisseling van het orgaan tussen lidstaten. Wanneer een geschikt orgaan beschikbaar komt en uitnamechirurgen opgeroepen worden om zich naar het ziekenhuis te begeven waar dat orgaan zich bevindt, kan het voorkomen dat grensoverschrijdend vervoer nodig is van het transplantatieteam en van het orgaan. Ook wanneer een kandidaat-ontvanger opgeroepen wordt om zich op zeer korte termijn naar een welbepaald ziekenhuis te begeven met het oog op de implantatie aldaar van het orgaan, kan grensoverschrijdend vervoer zich opdringen.

In dergelijke gevallen moeten de voertuigen die instaan voor het vervoer van het orgaan, van het transplantatieteam of van de ontvanger zich zo snel mogelijk naar hun bestemming over de grens kunnen begeven. Daarom is het van belang te verzekeren dat deze voertuigen, welke niet steeds een ambulance, "SAMU" of "MUG" zijn zoals gedefinieerd in beschikking M (2012) 5 en welke normaliter niet gemobiliseerd worden ten gevolge van een oproep zoals bedoeld in artikel 3 of 4 van die beschikking, hun voorrang verlenende licht- en geluidssignalen ook kunnen gebruiken in het land van bestemming, althans als het die voertuigen in het land van oorsprong is toegelaten om te worden uitgerust met dergelijke signalen.

Hiertoe wordt een nieuw artikel 12ter in beschikking M (2012) 5 ingevoegd, dat een bijzondere regeling bevat voor het gebruik van voorrang verlenende licht- en geluidssignalen bij hoogdringend vervoer in het kader van een orgaantransplantatie.

³ Zie met name richtlijn 2010/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2010 inzake kwaliteits- en veiligheidsnormen voor menselijke organen, bestemd voor transplantatie (PB L 207 van 6.8.2010, blz. 14; rectificatie PB L 243 van 16.9.2010, blz. 68). Deze richtlijn is in het Koninkrijk België omgezet door de wet van 3 juli 2012 tot wijziging van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen en de wet van 19 december 2008 inzake het verkrijgen en het gebruik van menselijk lichaamsmateriaal met het oog op de geneeskundige toepassing op de mens of het wetenschappelijk onderzoek (Belgisch Staatsblad van 24.8.2012), en in het Groothertogdom Luxemburg door de rechtshandeling met als opschrift "*Règlement grand-ducal du 27 août 2013 concernant la caractérisation, le transport et l'échange d'organes destinés à la transplantation*" (Mémorial A, nr. 159 van 3.9.2013).