

PROTOCOL
TOT WIJZIGING VAN DE BENELUX-OVEREENKOMST OP HET
GEBIED VAN DE JACHT EN DE VOGELBESCHERMING

*

*

*

PROTOCOLE
MODIFIANT LA CONVENTION BENELUX EN MATIERE DE
CHASSE ET DE PROTECTION DES OISEAUX

PROTOCOL

tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming

Het Koninkrijk België, vertegenwoordigd door:

De Vlaamse Regering,

De Waalse Regering,

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Het Groothertogdom Luxemburg,

Het Koninkrijk der Nederlanden,

hierna te noemen « de Overeenkomstsluitende Partijen »,

Gelet op artikel 6, tweede lid, onder f), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, ondertekend te Brussel op 10 juni 1970, zoals gewijzigd bij Protocol van 20 juni 1977 (hierna: de Overeenkomst),

Overwegende dat het thans nodig blijkt het toepassingsgebied van de bepalingen van de Overeenkomst te beperken tot de eigenlijke uitoefening van de jacht om de Overeenkomstsluitende Partijen de mogelijkheid te bieden een effectieve bestrijding van wildsoorten in bepaalde gevallen toe te staan, waarbij rekening wordt gehouden met specifieke, voor hun eigen grondgebied geldende omstandigheden,

Overwegende dat rekening dient te worden gehouden met de in Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna en Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand gebezigde terminologie,

Vaststellend dat het Koninkrijk België een federale structuur heeft aangenomen en dat de Overeenkomst betrekking heeft op aangelegenheden die tot de uitsluitende bevoegdheid van de Gewesten behoren,

Vaststellend dat het Verdrag van 17 juni 2008 tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie heeft herzien en de titel ervan heeft gewijzigd in "Verdrag tot instelling van de Benelux Unie",

Zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1

In de Overeenkomst wordt een artikel 12bis toegevoegd, dat als volgt luidt:

"Artikel 12bis

Deze Overeenkomst is uitsluitend van toepassing in het kader van de uitoefening van de jacht en geldt niet voor de bestrijding van de in artikel 1 bedoelde wildsoorten, die ter voorkoming of beperking van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij, wateren of allerhande eigendommen, in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van de natuurlijke habitats, dan wel in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of de veiligheid van het luchtverkeer of om andere dwingende redenen van groot openbaar belang door de Overeenkomstsluitende Partijen wordt toegestaan."

Artikel 2

1. In artikel 1, eerste lid, artikel 2, artikel 4, vijfde lid, artikel 7, artikel 8, eerste lid, en in artikel 13, eerste lid, van de Overeenkomst wordt het woord "drie" geschrapt.
2. In de artikelen 3 en 12 van de Overeenkomst worden de woorden "drie landen" vervangen door de woorden "Overeenkomstsluitende Partijen". In artikel 12 wordt voorts het bezittelijk voornaamwoord "zijn" vervangen door het woord "haar".
3. In artikel 1, eerste lid, in de artikelen 3 en 5, en in de eerste zinsnede van artikel 8, eerste lid, van de Overeenkomst worden de woorden "of gewestelijke" toegevoegd na het woord "nationale".
4. In de laatste zinsnede van artikel 8, eerste lid, van de Overeenkomst worden de woorden "bevoegde nationale autoriteiten" vervangen door de woorden "bevoegde autoriteiten".

Artikel 3

1. In artikel 1, derde lid, van de Overeenkomst worden de woorden "Het krachtens artikel 15 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie ingestelde Comité van Ministers" vervangen door de woorden "Het in artikel 5, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie bedoelde Comité van Ministers".
2. In artikel 1, derde lid, in artikel 4, vierde lid, onder a), in artikel 7, in artikel 11 en in artikel 13, eerste lid, van de Overeenkomst, worden de woorden "artikel 19 a) van het Unieverdrag" vervangen door de woorden "artikel 6, tweede lid, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie".
3. In artikel 16, derde lid, van de Overeenkomst worden de woorden "Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie" vervangen door de woorden "Verdrag tot instelling van de Benelux Unie".

Artikel 4

1. De secretaris-generaal van de Benelux Unie is depositaris van dit Protocol, waarvan hij een eensluidend gewaarmerkt afschrift aan elke Overeenkomstsluitende Partij doet toekomen.
2. Dit Protocol wordt bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd door de Overeenkomstsluitende Partijen.
3. De Overeenkomstsluitende Partijen leggen hun akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring neer bij de depositaris.
4. De depositaris brengt de Overeenkomstsluitende Partijen op de hoogte van de neerlegging van de akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring.
5. Dit Protocol treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van neerlegging van de laatste akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring.
6. De depositaris stelt de Overeenkomstsluitende Partijen in kennis van de datum van inwerkingtreding van dit Protocol.

TEN BLIJKE WAARVAN de ondergetekenden, daartoe naar behoren gemachtigd, dit Protocol hebben ondertekend en voorzien van hun zegel.

GEDAAN te *Brussel*, op *17 februari 2016*, in één exemplaar, in de Nederlandse en de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek.

Voor het Koninkrijk België, vertegenwoordigd door:

De Vlaamse Regering:

De Waalse Regering:

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

Voor het Groothertogdom Luxemburg:

Voor het Koninkrijk der Nederlanden:

GEMEENSCHAPPELIJKE MEMORIE VAN TOELICHTING
bij het Protocol tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst
op het gebied van de jacht en de vogelbescherming

De op 10 juni 1970 te Brussel ondertekende Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, zoals gewijzigd bij Protocol van 20 juni 1977 (hierna: de Overeenkomst), beoogt de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en de harmonisatie van de wettelijke bepalingen op het gebied van de jacht en de vogelbescherming in de drie landen.

Het Benelux-Gerechtshof stelt zich in zijn arrest van 25 juni 2008 in de zaak A 2007/1 op het standpunt dat het begrip jacht in de zin van de Overeenkomst elke handeling omvat waarbij een in artikel 1 van deze Overeenkomst bedoelde wildsoort wordt gedood of gevangen, ongeacht of deze handeling plaatsvindt in het kader van de gebruikelijke uitoefening van de jacht, dan wel in het kader van een bestrijding die specifiek gericht is op het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee en bossen, dan wel op het veiligstellen van het belang van de bescherming van de flora en fauna, de volksgezondheid, de openbare veiligheid of de veiligheid van het luchtverkeer. Evenzo oordeelt het Benelux-Gerechtshof in zijn arrest van 22 maart 2013 in de zaak A 2011/2 dat het begrip jacht in artikel 4, tweede lid, van de Overeenkomst ook de bestrijding omvat van een in de categorie overig wild gerangschikte wildsoort met het oog op de bestrijding van schade, maar wijst het er tevens op dat voor de periode vanaf 24 april 2012 het toepassingsgebied van beschikking M (96) 8 van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 2 oktober 1996 met betrekking tot de jacht en de vogelbescherming beperkt is tot de eigenlijke uitoefening van de jacht en zich niet uitstrekt tot de bestrijding ter voorkoming of ter bestrijding van belangrijke schade aan gewassen, veeteelt en bossen, dan wel in het belang van de flora, de fauna, de volksgezondheid, de openbare veiligheid of de veiligheid van het luchtverkeer.

De Benelux-partners kennen echter ook gevallen waarin zij de overpopulatie van bepaalde wildsoorten moeten tegengaan omdat die economische en/of gezondheidsgerelateerde schade berokkenen aan landbouw en bossen of problemen veroorzaken voor de verkeersveiligheid en in de nabijheid van luchthavens. Het doden van de dieren is in dit geval niet ingegeven vanuit het kunnen gebruiken van het jachtrecht maar vanuit de noodzaak om de populaties getalsmatig terug te brengen. De eisen gesteld in artikel 3 (minimumoppervlakte van jachtterreinen) en artikel 4 (periode van de dag waarin de dieren mogen worden bejaagd, toegestane middelen, verplicht afschotplan) van de Overeenkomst zijn hierbij niet relevant en kunnen het nagestreefde doel doorkruisen.

Opmerking verdient voorts dat de lidstaten op grond van artikel 16 van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.1.1992, p. 7) en artikel 9 van Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, p. 7) om soortgelijke redenen mogen afwijken van de in die richtlijnen genoemde verboden, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

De Overeenkomstsluitende Partijen hebben dan ook besloten de Overeenkomst middels dit Protocol te wijzigen, teneinde de reikwijdte van de Overeenkomst duidelijk te beperken tot de eigenlijke uitoefening van de jacht. Zodoende kan bestrijding, indien deze nodig is, plaatsvinden in ruimere omstandigheden naar tijd en plaats dan wat geldt in het geval van de uitoefening van de jacht en kan dit gebeuren met passender middelen dan die welke voor de jacht zijn toegestaan. De Overeenkomstsluitende Partijen zijn immers van mening dat het steeds de gezamenlijke bedoeling van de Benelux-partners is geweest dat iedere Regering de nodige maatregelen kan blijven nemen met het

oog op de uitoefening van bestrijding van al dan niet in de zin van de Overeenkomst als wild gerangschikte dieren, met name waar deze gericht is op het bestrijden van bepaalde door deze dieren veroorzaakte schade. Daarbij kan gedacht worden aan schade aan andere dier- en plantensoorten door een zeer grote populatie, maar ook het voorkomen van schade aan en belangrijke overlast bij voertuigen, industrieterreinen, sportvelden of begraafplaatsen. Ook andere gronden kunnen de bestrijding van al dan niet in die zin van de Overeenkomst als wild gerangschikte dieren noodzaken, zoals het veiligstellen van de volksgezondheid en openbare veiligheid, het voorkomen van onnodig lijden van dieren, alsmede de veiligheid van het luchtverkeer, die door deze dieren in gevaar kunnen worden gebracht.

Gelet op de behoeften die er in de praktijk bij de Regeringen op het gebied van bestrijding bestaan, dient hun bevoegdheid dienaangaande te worden veiliggesteld (artikel 1 van dit Protocol), zonder dat op ad-hocbasis hoeft te worden gebruikgemaakt van eventuele afwijkingen op grond van artikel 13 van de Overeenkomst (zonder daarom over te gaan tot schrapping van dit artikel, dat een ruimere strekking heeft en niet alleen ziet op de bepalingen in de Overeenkomst die betrekking hebben op de jacht).

Beschikking M (2012) 3 van het Benelux Comité van Ministers tot wijziging van het toepassingsgebied van de beschikkingen M (96) 8 en M (83) 17 met betrekking tot geweren en munitie en andere middelen die voor de jacht op de onderscheiden wildsoorten zijn toegestaan, alsook beschikking M (2014) 3 van het Benelux Comité van Ministers tot instemming met de toepassing van artikel 13, lid 1, van de Overeenkomst, zullen gezien de toenmalige beweegredenen van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling ervan, achterhaald zijn ingevolge de uitsluiting van de uitoefening van bestrijding van het toepassingsgebied van de Overeenkomst conform het onderhavige Protocol. Parallel met de opstelling van het onderhavige Protocol, besluit het Benelux Comité van Ministers bijgevolg om deze twee beschikkingen op te heffen en dit met ingang van de datum van inwerkingtreding van het onderhavige Protocol (zie beschikking M (2015) 9 van het Benelux Comité van Ministers).

Voorts wordt de Overeenkomst gewijzigd om recht te doen aan de federale structuur van het Koninkrijk België en het feit dat de Overeenkomst betrekking heeft op aangelegenheden die thans tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren (artikel 2 van dit Protocol). De Overeenkomst wordt eveneens gewijzigd om recht te doen aan het feit dat het Verdrag van 17 juni 2008 tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie heeft herzien en de titel ervan heeft gewijzigd in "Verdrag tot instelling van de Benelux Unie".
