

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
betreffende proeven met langere en zwaardere vrachtwagencombinaties
waarbij een intra-Benelux grens wordt overschreden

M (2015) 15

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, in samenhang met de doelstellingen en prioriteiten van de Benelux Unie zoals bedoeld in artikel 2 en artikel 3, lid 2, onder a), van dat Verdrag,

Gelet op artikel 1, onder b), van het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen in het vrije verkeer,

Gezien beschikking M (89) 7 van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie inzake de afmetingen en massa's van bedrijfsvoertuigen en personenauto's welke in het internationale verkeer op het grondgebied van een Benelux-land worden toegelaten, alsmede beschikking M (2014) 5 van het Benelux Comité van Ministers betreffende het grensoverschrijdend vervoer van containers van maximaal 45 voet op het grondgebied van de Benelux-landen,

Overwegende dat, om voordeel te kunnen trekken uit de vooruitgang van de techniek, een Benelux-land, zo het dat wenst, kan toestaan dat tijdens een proefperiode bepaald plaatselijk vervoer wordt verricht door voertuigen of voertuigcombinaties waarin nieuwe technologieën of nieuwe concepten zijn verwerkt volgens normen die afwijken van deze bepaald in richtlijn 96/53/EG,

Overwegende dat deze mogelijkheid, zoals bedoeld in artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG, voor de Benelux-landen, gezien hun geografische omvang, slechts een meerwaarde kan hebben die vergelijkbaar is met die voor hun buurlanden, als een intra-Benelux grens overschreden wordt in het kader van dergelijke proef,

Overwegende dat de Europese Commissie in het kader van de totstandkoming van richtlijn (EU) 2015/719 heeft verklaard dat, overeenkomstig haar eerdere richtsnoeren ter zake, het verrichten van vervoer met de betrokken voertuigen of voertuigcombinaties niet van noemenswaardige invloed is op de internationale concurrentie indien het grensoverschrijdend gebruik van deze voertuigen of voertuigcombinaties beperkt blijft tot twee lidstaten waar de bestaande infrastructuur en verkeersveiligheidsvoorschriften zulks toelaten,

Overwegende dat het aangewezen is om voor proeven met langere en zwaardere vrachtwagencombinaties een kaderregeling op het niveau van de Benelux Unie vast te stellen, waardoor de Benelux Unie verder voortschrijdt dan de Europese Unie en zo nodig op grond van artikel 350 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie een intra-Benelux grens weggenomen kan worden tussen twee Benelux-landen die een gezamenlijke proef willen toestaan,

Rekening houdend met het feit dat het Groothertogdom Luxemburg niet zinnens is langere en zwaardere vrachtwagencombinaties tot het verkeer op zijn grondgebied toe te laten,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

Voor de toepassing van deze beschikking wordt verstaan onder:

- a) "Richtlijn 96/53/EG": richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten;
- b) "Langere en zwaardere vrachtwagencombinaties": voertuigen of voertuigcombinaties waarin nieuwe technologieën of concepten zijn verwerkt, die het voldoen aan een of meer voorschriften van richtlijn 96/53/EG onmogelijk maken;
- c) "Bevoegde autoriteit": overeenkomstig de interne regelgeving en bestuursorganisatie, de bevoegde autoriteit van het Vlaams Gewest van België, de bevoegde autoriteit van het Waals Gewest van België, de bevoegde autoriteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van België, de bevoegde autoriteit van de Federale Staat van België, de bevoegde autoriteit van het Groothertogdom Luxemburg of de bevoegde autoriteit van het Koninkrijk der Nederlanden.

Artikel 2

1. De in artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG bedoelde toestemming waardoor langere en zwaardere vrachtwagencombinaties tijdens een proefperiode bepaald plaatselijk vervoer kunnen verrichten, wordt binnen de Benelux-landen die dat wensen voor het betrokken grondgebied gegeven door de betrokken bevoegde autoriteit of autoriteiten.

2. Indien de in het eerste lid hierboven bedoelde toestemming wordt gegeven door twee of meer bevoegde autoriteiten uit een verschillend Benelux-land, kunnen langere en zwaardere vrachtwagencombinaties in voorkomend geval grensoverschrijdend vervoer verrichten tussen die twee Benelux-landen, op voorwaarde dat:

- a) de totale lengte van de voertuigen of voertuigcombinaties niet meer bedraagt dan 25,25 meter en het totale gewicht niet meer dan 60 ton,
- b) dergelijk grensoverschrijdend vervoer zich beperkt tot het grondgebied waarvoor de toestemmingen zijn gegeven, plaatsvindt tijdens de periode die tegelijkertijd door alle toestemmingen is gedekt en plaatsvindt met naleving van alle andere in de toestemmingen gestelde voorwaarden, en
- c) elke betrokken bevoegde autoriteit daar uitdrukkelijk mee heeft ingestemd.

Dit geldt onverminderd de mogelijkheden waarover de Benelux-landen beschikken op grond van artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG.

Artikel 3

1. Indien toestemming wordt gegeven zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, van deze beschikking, stelt elk betrokken Benelux-land de Europese Commissie daarvan in kennis overeenkomstig artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG.

2. De bij onderhavige beschikking betrokken Benelux-landen brengen de Secretaris-generaal van de Benelux Unie op de hoogte in geval van kennisgeving aan de Europese Commissie zoals bedoeld in lid 1 hierboven. De Secretaris-generaal van de Benelux Unie doet daar vervolgens mededeling van aan de andere Benelux-landen.

3. De uitkomst van een proefproject zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, van deze beschikking wordt in voorkomend geval besproken in het kader van het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer.

Artikel 4

1. Deze beschikking vult de bepalingen aan van beschikking M (89) 7 inzake de afmetingen en massa's van bedrijfsvoertuigen en personenauto's welke in het internationale verkeer op het grondgebied van een Benelux-land worden toegelaten.

2. Deze beschikking laat de toepassing onverlet van:

- a) Beschikking M (89) 7 van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie inzake de afmetingen en massa's van bedrijfsvoertuigen en personenauto's welke in het internationale verkeer op het grondgebied van een Benelux-land worden toegelaten, voor zover het daarin bepaalde niet onvereenigbaar is met onderhavige beschikking, en
- b) Beschikking M (2014) 5 van het Benelux Comité van Ministers betreffende het grensoverschrijdend vervoer van containers van maximaal 45 voet op het grondgebied van de Benelux-landen.

Artikel 5

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.

2. De Benelux-landen die langere en zwaardere vrachtwagencombinaties tot het verkeer op hun grondgebied wensen toe te laten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen.

3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

Gedaan te Brussel, op 16 november 2015.

De voorzitter van het Comité van Ministers,


D. REYNDERS

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2015) 15 van het Benelux Comité van Ministers betreffende proeven met langere en zwaardere vrachtwagencombinaties waarbij een intra-Benelux grens wordt overschreden

1. Algemeen

Deze beschikking handelt over de mogelijkheid tot het verrichten van vervoer door langere en zwaardere vrachtwagencombinaties (hierna: LZV) op het grondgebied van de Benelux-landen die daarmee instemmen, waarbij een intra-Benelux grens overschreden wordt. Gezien de principiële tegenstand van het Groothertogdom Luxemburg tegen het verkeer van LZV op zijn grondgebied, betreft het meer bepaald een kaderregeling die de mogelijkheid biedt tot het opzetten van grensoverschrijdende proefprojecten met LZV tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden.

In geen geval wordt een Benelux-land, of wat België betreft een Gewest, verplicht LZV op zijn grondgebied toe te laten indien het dat niet wenst. Deze kaderregeling doet dus geenszins afbreuk aan de vrije keuze van de Benelux-landen of Gewesten om, in functie van hun eigen afwegingen, proeven met LZV al dan niet toe te laten. Zo zal het Groothertogdom Luxemburg – zoals uitdrukkelijk gevraagd ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking – proeven met LZV zolang het dat wenst kunnen blijven weren op grond van infrastructuurbeschermings- of enige andere overwegingen.

Bestaande EU-voorschriften die eveneens betrekking hebben op deze kwesties hebben aanleiding gegeven tot een zekere polemiek wat betreft het al dan niet toelaatbaar karakter van grensoverschrijdende – en dus niet louter binnenlandse – vervoersverrichtingen met LZV. De Benelux-landen alsook de bedrijfs wereld zijn echter de mening toegedaan dat de daardoor ontstane grijze zone niet de nodige rechtszekerheid biedt om proeven met grensoverschrijdend LZV-vervoer officieel toe te laten of er effectief in te investeren. Onderhavige beschikking is bedoeld om aan dit euvel te verhelpen.

2. Verhouding tot het EU-acquis

Onderhavige beschikking heeft betrekking op kwesties die ook geregeld worden door richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten (*PB L 235 van 17.9.1996, blz. 59*). Er wordt in deze beschikking derhalve aangesloten bij de bewoordingen van deze richtlijn.

Volgens artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG mogen de lidstaten op hun grondgebied toestaan dat voertuigen of voertuigcombinaties met afwijkende afmetingen of gewichten deelnemen aan proefprojecten waarbij bepaald plaatselijk vervoer wordt verricht.

Artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG biedt kennelijk bepaalde mogelijkheden aan elke lidstaat betreffende bepaalde vervoersverrichtingen met LZV waarbij geen grensoverschrijding plaatsvindt. Of deze bepaling onder bepaalde voorwaarden ook mogelijkheden biedt om dergelijk vervoer te verrichten met grensoverschrijding is daarentegen veel minder duidelijk.

Uitgaande van artikel 350 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt door toedoen van onderhavige beschikking eigenlijk de grens tussen twee Benelux-landen geslecht ten aanzien van artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG, teneinde een voor de Benelux Unie zinvolle invulling

te kunnen geven aan die bepaling. De geografische omvang van de Benelux-landen (en van de ter zake bevoegde Belgische Gewesten) laat immers niet toe dat een Benelux-land individueel voordeel trekt uit de geboden mogelijkheden op een wijze die vergelijkbaar is met de aan de Benelux grenzende landen¹.

3. Verhouding tot het Benelux-acquis

Overeenkomstig artikel 3, lid 2, van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie behoort de vervolmaking van de interne Benelux markt en de verwezenlijking van de Benelux Economische Unie, met inbegrip van samenwerking op het gebied van transport, tot de prioriteiten van de Benelux Unie.

De onderhavige regels met betrekking tot vervoer verricht door LZV tijdens een proefperiode op het grondgebied van twee Benelux-landen vullen eerdere Benelux-regels aan, met name die vastgesteld in beschikking M (89) 7 inzake de afmetingen en massa's van bedrijfsvoertuigen en personenauto's welke in het internationale verkeer op het grondgebied van een Benelux-land worden toegelaten en in beschikking M (2014) 5 betreffende het grensoverschrijdend vervoer van containers van maximaal 45 voet op het grondgebied van de Benelux-landen. Aangezien die eerdere regels in principe gemeenschappelijke rechtsregels betreffen die het Benelux-Gerechtshof bevoegd is uit te leggen op grond van het Tweede Protocol ter uitvoering van artikel 1, lid 2, van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof, is het Benelux-Gerechtshof in principe ook bevoegd ten aanzien van onderhavige beschikking², mits aan de vereiste publicatievoorwaarden wordt voldaan³.

4. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat de toepasselijke begripsomschrijvingen.

Op te merken valt dat de notie "richtlijn 96/53/EG" thans betrekking heeft op de richtlijn zoals gewijzigd door richtlijn (EU) 2015/719 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 (*PB L 115 van 6.5.2015, blz. 1*).

¹ Zie bijvoorbeeld het op nationale schaal lopende proefproject in Duitsland, waar thans ongeveer veertig bedrijven met een honderdtal langere voertuigen aan deelnemen, over een wegennetwerk van een 10.000-tal kilometer. Geen enkel Benelux-land kan op zich een onderzoek uitvoeren op eenzelfde schaal.

² Zie artikel 1, lid 1, 8°, van het Tweede Protocol. Beschikking M (62) 7 inzake de afmetingen en gewichten van bedrijfsvoertuigen welke in het intra-Benelux-verkeer zijn toegelaten, alsook de wijziging ervan door beschikking M (67) 17, werden door artikel 1, lid 1, 3°, van het Tweede Protocol als gemeenschappelijke rechtsregels aangewezen. Beschikking M (62) 7 werd nadien nog meerdere malen gewijzigd en uiteindelijk vervangen door beschikking M (87) 11. Beschikking M (87) 11 werd op haar beurt vervangen door beschikking M (89) 7, waar onderhavige beschikking een aanvulling op vormt. Het behoort echter tot de bevoegdheid van het Benelux-Gerechtshof om in aanhangige zaken te bepalen of onderhavige beschikking daadwerkelijk een gemeenschappelijke rechtsregel is voor de uitleg waarvan het bevoegd is.

³ Zie artikel 1, lid 2, van het Tweede Protocol *juncto* artikel 1 van het Protocol inzake de bekendmaking in het Benelux-Publicatieblad van bepaalde gemeenschappelijke rechtsregels voor de uitleg waarvan het Benelux-Gerechtshof bevoegd is.

Artikel 2

Dit artikel verschaft de vereiste rechtszekerheid over de mogelijkheid van een *grensoverschrijdend* proefproject met LZV tussen twee Benelux-landen of tussen een Benelux-land en een of meerdere Belgische Gewesten. Gezien de definitie van LZV opgenomen in artikel 1 van deze beschikking, gaat het enkel om grensoverschrijdende proefprojecten met voertuigen of voertuigcombinaties waarin nieuwe technologieën of concepten zijn verwerkt, zoals bedoeld in artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG. Daarbij is elk land vanzelfsprekend gehouden aan de vereiste kennisgeving aan de Europese Commissie krachtens artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG (zie in dit verband artikel 3 van onderhavige beschikking).

Het is uitgesloten dat dergelijk grensoverschrijdend proefproject zich zou uitstrekken tot het grondgebied van een Benelux-land of Gewest dat geen LZV wenst toe te laten of niet wenst deel te nemen aan een grensoverschrijdend proefproject. Ook wanneer een land of Gewest een proefproject toestaat op eigen grondgebied, houdt dat niet automatisch een toestemming in met een grensoverschrijdend proefproject met een buurland. Laatstbedoelde toestemming moet steeds uitdrukkelijk gegeven worden. Verder is rekening gehouden met de maximale lengte en het maximale gewicht vastgesteld in bestaande nationale voorschriften betreffende LZV, waaraan geen afbreuk wordt gedaan.

Artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG laat op zich echter een zekere ruimte voor interpretatie met betrekking tot de vraag of “bepaald plaatselijk vervoer” ook plaatselijk grensoverschrijdend vervoer kan dekken. De Europese Commissie heeft in 2012 aangegeven dat een lokaal doch grensoverschrijdend proefproject mogelijk zou zijn. In het kader van de totstandkoming van richtlijn (EU) 2015/719 heeft de Europese Commissie verder verklaard dat artikel 4 van richtlijn 96/53/EG volgens haar zienswijze toelaat dat LZV grensoverschrijdend gebruikt kunnen worden tussen twee lidstaten waar de bestaande infrastructuur en verkeersveiligheidscontext zulks toelaten. Er wordt daarom geen afbreuk gedaan aan de mogelijkheden waarover een Benelux-land eventueel op grond van artikel 4 van richtlijn 96/53/EG zou kunnen beschikken om bv. een grensoverschrijdend proefproject te organiseren met een buurland dat niet tot de Benelux behoort.

Artikel 3

Zoals reeds aangegeven, ontslaat deze beschikking de betrokken Benelux-landen niet van hun verplichtingen inzake kennisgeving aan de Europese Commissie ingeval zij maatregelen treffen uit hoofde van artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG. Dit wordt uitdrukkelijk bevestigd. Het staat vast dat de Benelux Unie te dien einde niet in de plaats treedt van de individuele Benelux-landen.

Er wordt evenwel aan de betrokken Benelux-landen gevraagd eventuele toepassingen van artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG ter kennis te brengen van het Benelux Secretariaat-generaal, dat vervolgens ook de andere Benelux-landen daarvan op de hoogte zal stellen. Zodoende ontstaat een duidelijk beeld van de gevallen waarin artikel 2, lid 2, van onderhavige beschikking eventueel toepassing kan vinden. Een en ander kan ook nuttig zijn met het oog op eventuele bijkomende samenwerking, bv. ten behoeve van het gezamenlijk of gecoördineerd vaststellen van de voor proefprojecten noodzakelijke wettelijke kaders.

Bovendien is de bedoeling van eventuele proefprojecten tussen twee Benelux-landen dat de betrokken landen of Gewesten zich een gedegen oordeel kunnen vormen, op grond van de uitkomst van een grensoverschrijdend proefproject, over de toegevoegde waarde van het grensoverschrijdend gebruik van LZV. Gezien de mogelijke relevantie van dergelijke resultaten ook voor een land of Gewest

dat zelf niet heeft deelgenomen aan zo een proefproject, is erin voorzien dat de uitkomst van een eventueel proefproject wordt besproken in het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer.

Artikel 4

Wat betreft de verhouding tot het Benelux-acquis, wordt verwezen naar de hierboven reeds gegeven toelichting. Daarnaast strekt dit artikel er in het bijzonder toe in ieder geval – dus ook bij gebrek aan toepassing van artikel 2, lid 2, van onderhavige beschikking – minstens het maximaal toegestane gewicht zoals bepaald in artikel 3 van bovengenoemde beschikking M (89) 7 (i.e. 44 ton) te garanderen in het intra-Benelux-vervoer. Hetzelfde geldt op overeenkomstige wijze voor het verbod op het belemmeren van het grensoverschrijdend vervoer van 45-voetscontainers overeenkomstig beschikking M (2014) 5. Dit is opportuun te meer daar beide voorschriften op zich een zekere afwijking inhouden van richtlijn 96/53/EG.

Artikel 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van de beschikking.

In België is richtlijn 96/53/EG omgezet door het koninklijk besluit van 15 december 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen⁴, alsook door het koninklijk besluit van 26 februari 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 februari 1981 houdende uitvoering van de richtlijnen van de Europese Gemeenschappen betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan, landbouw- of bosbouwtrekkers op wielen, hun bestanddelen alsook hun veiligheidsonderdelen⁵. In Nederland is richtlijn 96/53/EG omgezet door het besluit van 18 januari 1999, houdende wijziging van het Voertuigreglement⁶. In het Groothertogdom Luxemburg is richtlijn 96/53/EG omgezet door de rechtshandeling met als opschrift "*Règlement grand-ducal du 10 février 1999 modifiant l'arrêté grand-ducal du 23 novembre 1955 portant règlement de la circulation sur toutes les voies publiques*"⁷.

Naar verwachting zal de tenuitvoerlegging van deze beschikking in de interne rechtsorde van de Benelux-landen die langere en zwaardere vrachtwagencombinaties tot het verkeer op hun grondgebied wensen toe te laten, niet noodzakelijkerwijze een aanpassing van bovengenoemde rechtshandelingen vereisen. Wel zijn bijkomende rechtshandelingen of ontheffingen nodig in geval een land of een Gewest een nieuw grensoverschrijdend proefproject met LZV wenst op te starten op zijn grondgebied of een deel daarvan.

Wanneer aan de beschikking uitvoering wordt gegeven dan wel reeds uitvoering is gegeven door middel van bestaande wet- of regelgeving, zou daar mededeling van moeten worden gedaan in het officiële publicatieblad van het betrokken Benelux-land (Nederlands Staatsblad of Nederlandse Staatscourant, Belgisch Staatsblad of Luxemburgse *Mémorial*).

⁴ Belgisch Staatsblad, 24.12.1998.

⁵ Belgisch Staatsblad, 12.03.2003.

⁶ Staatsblad 1999, nr. 28.

⁷ *Mémorial A* nr. 14 van 25.02.1999.

