

AANBEVELING
van het Benelux Comité van Ministers
inzake grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit

M (2014) 17

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gezien de wens van het Benelux Comité van Ministers dat, om de economische groei in de grensregio's aan te zwengelen, voorstellen uitgewerkt worden ter bevordering van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en grensarbeid als één van de prioritaire onderwerpen van de Benelux-samenwerking, en de uitvoering van deze wens door het Benelux Secretariaat-generaal door middel van de notitie 'banen door mobiliteit over de grens',

Overwegende dat het belang van grensoverschrijdende mobiliteit op de arbeidsmarkt zal toenemen ingevolge de toenemende economische verwevenheid binnen de Benelux Unie en de betekenis van grensarbeid voor de sociale cohesie en economische groei van gebieden aan de grens,

Gezien de voorafgaande raadpleging van de betrokken partijen op nationaal, deelstatelijk en decentraal niveau, alsmede de sociale partners en belanghebbende bestuurlijke instanties, uitvoeringsorganisaties en Euregio's,

Overwegende dat grensarbeid niet voor alle gebieden in de Benelux op dezelfde wijze en in gelijke mate relevant is, dat er een duidelijk verschil in appreciatie van grensarbeid bestaat tussen het nationale alsook het deelstatelijke niveau en het decentrale niveau, en dat veel instanties zich bezighouden met grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit maar de daadwerkelijke betrokkenheid te vaak ophoudt bij de grens,

Overwegende dat het stimuleren van de werkgelegenheid in grensstreken door het faciliteren van grensarbeid een grondige kennis van de streekgebonden arbeidsmarkt vereist, alsook overleg met sociale partners en de actieve betrokkenheid van de relevante economische sectoren bij de uitvoering van concrete acties,

Overwegende dat de grensgebieden en de arbeidsbemiddelingsdiensten zelf het meest geschikt zijn voor het faciliteren van grensarbeid en met name de afstemming tussen vraag en aanbod op de betrokken arbeidsmarkt,

Overwegende dat het Benelux Secretariaat-generaal samenwerkt met arbeidsvoorzieningsorganisaties, het Eures-netwerk en anderen, waarbij de toegevoegde waarde geboden door het Benelux Secretariaat-generaal het uitgangspunt is van deze samenwerking,

Overwegende dat ondersteuning voor effectieve grensoverschrijdende plannen van operationele aard in grensgebieden, zoals in deze aanbeveling bedoeld, om gecoördineerde ondersteuning op centraal niveau vraagt,

Overwegende dat het wenselijk is om op Benelux-niveau een gemeenschappelijk uitvoeringsplan periodiek tot stand te brengen voor de gecoördineerde ondersteuning van relevante acties die in eerste instantie door de grensgebieden worden ondernomen,

Overwegende dat het wenselijk is om ook de aan de Benelux grenzende staten of deelstaten bij de samenwerking inzake arbeidsmobiliteit te betrekken, zoals onder andere Noordrijn-Westfalen, zoals benadrukt tijdens de ministeriële ontmoeting op 18 juli 2013 met de minister-president van Noordrijn-Westfalen,

Overwegende dat onderhavige aanbeveling het vertrekpunt is voor de verdere uitwerking van de verschillende deelactiviteiten,

Beveelt aan:

HOOFDSTUK I. ALGEMEEN

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van deze aanbeveling wordt verstaan onder:

- a) "Centraal niveau": elk nationaal niveau of deelstatelijk niveau waar arbeidsmarktinstrumenten en -beleid tot stand komen en waar de hoogste bevoegdheden liggen voor het vormen van een werkgelegenheidsbeleid ten behoeve van het gehele betrokken gebied;
- b) "Decentraal niveau": het niveau waar, complementair met het beleid op centraal niveau, de concrete inrichting van het werkgelegenheidsbeleid feitelijk tot stand komt ten behoeve van de betrokken streek;
- c) "Betrokken autoriteiten": de betrokken centrale overheden, alsook de betrokken overheidsinstanties op het centrale en decentrale niveau;
- d) "Sociale partners": vertegenwoordigers van werkgevers en werknemersorganisaties in elk van de drie Benelux-landen die, zowel op centraal als decentraal niveau, met overheden het sociaal overleg voeren, dan wel representatieve gesprekspartner zijn voor de overheid;
- e) "Grensarbeider": een persoon die zich bevindt of wenst te bevinden in de situatie zoals bedoeld in artikel 1, onder f), van Verordening (EG) Nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Deze begripsomschrijving heeft betrekking op het verrichten van werkzaamheden al dan niet in loondienst in een lidstaat door een persoon die woont in een andere lidstaat, waarnaar die persoon in beginsel dagelijks of ten minste eenmaal per week terugkeert. Het gebruik van deze begripsomschrijving breidt de reikwijdte zoals bepaald in artikel 3 van deze aanbeveling niet uit tot de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

Artikel 2. Doelstellingen

Met deze aanbeveling worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) De verankering van het politieke en bestuurlijke belang van samenwerking ter bevordering van grensoverschrijdend werkgelegenheidsbeleid;
- b) De verduidelijking van de respectieve rollen van de betrokken autoriteiten in de samenwerking ter bevordering van grensoverschrijdend werkgelegenheidsbeleid, en hun onderlinge verhouding;
- c) De bepaling van de bestuurlijke organisatie van de samenwerking ter bevordering van grensoverschrijdend werkgelegenheidsbeleid.

Artikel 3. Reikwijdte

1. Deze aanbeveling heeft uitsluitend betrekking op activiteiten die het grensoverschrijdend werkgelegenheidsbeleid betreffen.
2. Deze aanbeveling eerbiedigt de bevoegdheden en wetgeving van de betrokken autoriteiten. Deze aanbeveling eerbiedigt eveneens de toepassing van rechtshandelingen van de Europese Unie.
3. Deze aanbeveling is gericht op de versterking van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt en de verbetering van de werkgelegenheid op de lange termijn.

HOOFDSTUK II. BESTUURLIJKE ORGANISATIE

Artikel 4. Strategische stuurgroep

1. Vertegenwoordigers van de betrokken ministeries van Arbeid en Werkgelegenheid komen minstens één keer per jaar samen op het niveau van directeuren-generaal of vergelijkbare leidinggevende functies in het kader van een strategische stuurgroep, teneinde de voortgang van de uitvoering van deze aanbeveling te bespreken en hiervoor dienstige voorstellen te doen aan de betrokken autoriteiten, de instellingen van de Benelux Unie of de daaronder ressorterende organen. In dit kader stelt de strategische stuurgroep een uitvoeringsplan vast overeenkomstig artikel 7.
2. De in het eerste lid bedoelde strategische stuurgroep wordt voorgezeten door een lid van het College van Secretarissen-generaal van de Benelux Unie of door een door dat College aangewezen persoon.
3. De in het eerste lid genoemde vertegenwoordigers kunnen tevens, als de agenda daarom vraagt, vertegenwoordigers namens een ander betrokken ministerie zoals het ministerie van Onderwijs uitnodigen deel te nemen aan de in het eerste lid bedoelde strategische stuurgroep.

Artikel 5. Meerlagige bestuursaanpak

1. De samenwerking op grond van deze aanbeveling geschiedt in eerste instantie:

a) op decentraal niveau, met gezamenlijke ondersteuning op centraal niveau; en

b) op grond van eenvoudige informele netwerksturing waaraan alle betrokken autoriteiten kunnen deelnemen.

2. De in het eerste lid genoemde samenwerking geschiedt steeds met voorafgaande inbreng van de in artikel 1, onder c), bedoelde instanties op het centrale en decentrale niveau, alsook de in artikel 1, onder d), bedoelde sociale partners.

Artikel 6. Samenwerking tussen de betrokken autoriteiten

1. Overeenkomstig hun respectievelijke bevoegdheden werken betrokken autoriteiten samen ter uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk III van deze aanbeveling.

2. In het kader van de in het eerste lid genoemde samenwerking en onverminderd de andere bepalingen van deze aanbeveling, wisselen de betrokken autoriteiten informatie en goede praktijken uit ter ondersteuning van de opstelling van regionale arbeidsmarktplannen, lichten zij elkaar in over elkaars arbeidsmarktplannen en kan in voorkomend geval besloten worden tot gemeenschappelijke pilootprojecten of het peilen naar de beweegredenen van burgers om al dan niet over de grens te gaan werken. Het Benelux Secretariaat-generaal voorziet in en modereert een gezamenlijk digitaal informatie- en discussieplatform ten behoeve daarvan.

3. De betrokken autoriteiten wisselen tevens informatie uit over het op centraal niveau gevoerde werkgelegenheidsbeleid, in het bijzonder ook met het oog op het wegnemen van beleidsmatige belemmeringen voor grensarbeid.

4. Het Benelux Secretariaat-generaal zorgt in samenwerking met alle relevante betrokken autoriteiten voor de terbeschikkingstelling van goede ervaringen en goede praktijken.

HOOFDSTUK III. GEMEENSCHAPPELIJKE ACTIES

Artikel 7. Uitvoeringsplan

1. De uitvoering van de bepalingen van dit hoofdstuk geschiedt op basis van een jaarlijks uitvoeringsplan waarin afspraken tussen de betrokken autoriteiten worden vastgelegd. De strategische stuurgroep zoals bedoeld in artikel 4 stelt dit uitvoeringsplan vast, op grond van een gecoördineerd voorstel van het Benelux Secretariaat-generaal, en bespreekt de uitvoering ervan.

2. Het in het eerste lid bedoelde uitvoeringsplan is sturend voor het Benelux Secretariaat-generaal en alle deelnemende betrokken autoriteiten op centraal en decentraal niveau. Het uitvoeringsplan geeft hiervoor nadere invulling aan het bepaalde in de artikelen 8 tot en met 14 hieronder.

Artikel 8. Erkenning van de generieke niveaugelijkwaardigheid van diploma's hoger onderwijs

De betrokken autoriteiten realiseren onder leiding van de respectievelijke ministeries van Onderwijs de automatische wederzijdse erkenning van de generieke niveaugelijkwaardigheid van diploma's hoger onderwijs binnen de gehele Benelux op grond van een beschikking van het Benelux Comité van Ministers zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Artikel 9. Erkenning van beroepskwalificaties

Na de omzetting in het nationale recht van de Benelux-landen van Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en na de lopende evaluatie van gereguleerde beroepen zoals bedoeld in de Mededeling van de Europese Commissie van 2 oktober 2013 inzake de evaluering van nationale regelingen inzake de toegang tot beroepen, brengen de betrokken autoriteiten, ondersteund door het Benelux Secretariaat-generaal, een advies uit aan de in artikel 4 van deze aanbeveling bedoelde strategische stuurgroep over de wenselijkheid en haalbaarheid van aanvullende grensoverschrijdende projecten op dit gebied.

Artikel 10. Overige aspecten met betrekking tot onderwijs en opleiding

De betrokken autoriteiten onderzoeken in overleg met onderwijsinstellingen, opleidingsactoren, beroepsverenigingen en bedrijven hoe, binnen de bestaande wettelijke en financiële kaders, bijvoorbeeld grensoverschrijdende stages, diploma-erkenning en de taal van het buurland in het onderwijs kunnen worden bevorderd. De betrokken autoriteiten streven ernaar hiervoor onder andere gezamenlijke pilootprojecten op te zetten in één of meerdere sectoren.

Artikel 11. Digitale informatievoorziening

1. Het Benelux Secretariaat-generaal onderhoudt het bestaande Benelux-webportaal voor grensarbeiders (<http://startpuntgrensarbeid.benelux.int>), bouwt dit verder uit en vergroot in samenwerking met de betrokken autoriteiten de vindbaarheid door verwijzingen van en naar relevante websites.

2. Ten behoeve van het bepaalde in artikel 7, stelt het Benelux Secretariaat-generaal informatie ter beschikking aan de betrokken en geïnteresseerde partijen over de kwalitatieve ontwikkeling en het kwantitatieve gebruik van het in het eerste lid hierboven genoemde Benelux-webportaal.

Artikel 12. Persoonlijke dienstverlening

Het Benelux Secretariaat-generaal verzekert bovenregionale grensoverschrijdende coördinatie tussen de verschillende betrokken partijen die dienstverlening verzorgen ten behoeve van de grensarbeider, in het bijzonder teneinde te komen tot een zo efficiënt mogelijke uitvoering van de persoonlijke dienstverlening. Hierbij wordt de verbinding gewaarborgd met het EURES-netwerk en met bestaande of in ontwikkeling zijnde werkwijzen.

Artikel 13. Vergelijkbare arbeidsmarktgegevens

1. De betrokken autoriteiten streven ernaar om zodanige arbeidsmarktinformatie en -gegevens te verschaffen dat tussen gebieden aan beide zijden van de grens tot grensoverschrijdend werkgelegenheidsbeleid gekomen kan worden.
2. Het Benelux Secretariaat-generaal bevordert de inspanningen bedoeld in het eerste lid, onder andere door middel van de bijeenroeping van een werkgroep voor de statistische diensten van betrokken autoriteiten die op het gepaste aggregatieniveau vergelijkbaar cijfermateriaal kan aanreiken, en door de regelmatige publicatie van informatie, op een wijze die vergelijkbaar is met de publicatie van informatie in het kader van bestaande samenwerking op dit terrein in grensgebieden in Europa.
3. Het Benelux Secretariaat-generaal bevordert eveneens de totstandkoming van onderlinge afspraken tussen kenniscentra op het gebied van grensarbeid in de Benelux met het oog op een structurele en operationele samenwerking tussen die kenniscentra.

Artikel 14. Overige gemeenschappelijke acties

De in artikel 4 bedoelde strategische stuurgroep kan zo nodig voorstellen doen betreffende bijkomende gemeenschappelijke acties ter uitvoering van deze aanbeveling.

HOOFDSTUK IV. SLOTBEPALINGEN

Artikel 15. Samenwerking met derde staten en deelstaten

Onverminderd de bestaande samenwerking met Noordrijn-Westfalen met betrekking tot het in het eerste lid van artikel 11 bedoelde Benelux-webportaal voor grensarbeiders, onderzoekt en ondersteunt het Benelux Secretariaat-generaal mogelijkheden tot samenwerking in het kader van de bepalingen van deze aanbeveling met derde staten of deelstaten die aan de Benelux grenzen.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Deze aanbeveling treedt in werking op de datum van ondertekening.

Gedaan te Brussel, op 11 december 2014.

De voorzitter van het Comité van Ministers,



L. Asscher