

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
tot instelling van een overgangsregeling
betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie

M (2014) 13

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gezien Beschikking M (2013) 6 van het Benelux Comité van Ministers van 18 november 2013 betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer,

Gezien het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014,

Overwegende dat het, ter bevordering van de uniformiteit en efficiëntie bij de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de wegvervoerregelgeving binnen de Benelux en ter benutting van schaalvoordelen, wenselijk is een overgangsregeling in te stellen, geldend voor de grensoverschrijdende samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten uit de drie Benelux-landen op operationeel niveau inzake wegvervoerinspectie, tot de datum van inwerkingtreding van laatstgenoemd Benelux-Verdrag,

Overwegende dat het daarenboven wenselijk is de in de overgangsregeling bepaalde grensoverschrijdende samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten uit de drie Benelux-landen inzake wegvervoerinspectie onverwijld ten uitvoer te leggen op grond van periodieke actieplannen,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1 – doel

Deze beschikking beoogt:

- a) De verdergaande uniformisering van de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de EU-regelgeving inzake wegvervoer van goederen en personen;
- b) Het benutten van schaalvoordelen op het terrein van capaciteit (personeel, middelen en materieel), expertise, ervaring en opleiding.

Artikel 2 – begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze beschikking wordt verstaan onder :

- a) Toezicht: de werkzaamheden die door of namens de bevoegde autoriteiten worden verricht, zonder dat er een indicatie van overtreding is, om na te gaan of de toepasselijke voorschriften worden nageleefd;
- b) Handhaving: een gedragsbeïnvloedend optreden door de bevoegde autoriteit dat leidt of moet leiden tot de naleving van de toepasselijke voorschriften;
- c) Bevoegde autoriteit: elke autoriteit die in een Benelux-land op grond van de interne bevoegdheidsverdeling verantwoordelijk is voor de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de regelgeving inzake wegvervoer van goederen en personen.

Artikel 3 – Uniformisering van de uitvoering van toezicht en handhaving

De bevoegde autoriteiten streven naar een verdergaande uniformisering van de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de EU-wegvervoerregelgeving.

Artikel 4 – Risicoclassificatiesystemen

De bevoegde autoriteiten streven naar een onderlinge afstemming van de risicoclassificatiesystemen van de Benelux-landen zoals bedoeld in artikel 9 van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad.

Artikel 5 - Kennis, expertise, ervaring, opleiding, middelen en materieel

De bevoegde autoriteiten ondersteunen de grensoverschrijdende samenwerking in het kader van deze beschikking door:

- a) De uitwisseling van informatie betreffende hun wet- en regelgeving, hun toezicht- en handavingsstructuren en hun toezicht- en handavingspraktijk;
- b) Het verstrekken van een forum voor de uitwisseling van goede praktijken en ervaringen;
- c) De organisatie van samenwerking op het vlak van opleidingen;
- d) Het onderling verlenen van technische en wetenschappelijke ondersteuning;
- e) De uitwisseling van middelen en materieel overeenkomstig artikel 6;
- f) Het vooraf informeren van de andere bevoegde autoriteiten bij de aanschaf van middelen en materieel die grensoverschrijdend gebruikt kunnen worden overeenkomstig artikel 6.

Artikel 6 – Middelen en materieel

1. Een bevoegde autoriteit kan op verzoek van een andere bevoegde autoriteit middelen en materieel ter beschikking stellen. Bij de terbeschikkingstelling van de middelen en het materieel gaat een inventaris, die desgevraagd wordt voorgelegd aan de verzoekende bevoegde autoriteit.
2. Bij het ter beschikking stellen van middelen en materieel staat de overeenkomstig het eerste lid aangezochte bevoegde autoriteit in voor de noodzakelijke opleiding en toelichting ten behoeve van het gebruik van deze middelen en dit materieel.
3. De kosten ontstaan bij verlies of beschadiging van door een bevoegde autoriteit ter beschikking gesteld materieel komen ten laste van die bevoegde autoriteit, onverminderd enig verhaal waarover deze laatste zou beschikken ter vergoeding van de betrokken kosten op grond van de regels toepasselijk op die bevoegde autoriteit.

Artikel 7 – actieplannen

1. Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer stelt periodieke actieplannen ter uitvoering van deze beschikking op.
2. Nadat een eerste actieplan is goedgekeurd door het Benelux Comité van Ministers overeenkomstig artikel 3 van Beschikking M (2013) 6 van het Benelux Comité van Ministers van 18 november 2013 betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer, worden de actieplannen goedgekeurd door het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer, dat het Comité van Ministers daarover informeert.
3. Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer rapporteert jaarlijks aan het Comité van Ministers over de uitvoering van de periodieke actieplannen.

Artikel 8 – geschillen

Een geschil betreffende de interpretatie of toepassing van deze beschikking zal, op verzoek van één van zijn leden, onverwijld door het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer behandeld worden. Indien het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer niet tot een oplossing van het geschil komt, wordt het aan het Benelux Comité van Ministers voorgelegd.

Gemeenschappelijke memorie van toelichting betreffende Beschikking M (2014) 13 van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een overgangsregeling betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie

Het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014, is gericht op verdergaande samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten uit de Benelux-landen op het gebied van toezicht op en handhaving van EU-regelgeving met betrekking tot wegvervoer, alsmede op het bewerkstelligen van verdergaande harmonisatie van relevante uitvoeringsregelgeving.

In afwachting van de inwerkingtreding van dit Benelux-Verdrag, wenst het Benelux Comité van Ministers reeds een overgangsregeling in te stellen opdat de bevoegde autoriteiten uit de Benelux-landen onverwijld kunnen samenwerken op operationeel niveau, teneinde een zo groot mogelijke uniformiteit in de uitvoering van het toezicht en de handhaving te bewerkstelligen en schaalvoordelen te benutten. Door samenwerking binnen de Benelux, ook op het gebied van vorming en opleiding, zouden de beperkte middelen immers slimmer en efficiënter kunnen worden ingezet.

Deze overgangsregeling strekt zich echter niet uit tot de grensoverschrijdende wederzijdse bijstand en het grensoverschrijdend optreden van de inspectiediensten inzake wegvervoer of tot de uitwisseling van personeel. In tegenstelling tot het Benelux-Verdrag is het evenmin mogelijk om onderhavige beschikking uit te breiden naar andere landen, zonder evenwel afbreuk te doen aan mogelijke samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten uit de Benelux-landen en bevoegde autoriteiten uit derde landen op gebied van mobiliteit.

Naar analogie met het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, dienen de in de overgangsregeling vastgelegde basisbeginselen verder uitgewerkt te worden in periodieke actieplannen, vastgesteld overeenkomstig artikel 7 van onderhavige beschikking.

Toelichting per artikel

Artikel 1 omschrijft het doel van de beschikking. De doelstellingen zijn nauwer omschreven dan in bovengenoemd Benelux-Verdrag en beperken zich tot de uniformisering van de uitvoering van toezicht en handhaving en het benutten van schaalvoordelen.

Artikel 2 definieert de in de beschikking gehanteerde begrippen. Het begrip "bevoegde autoriteit" heeft wat België betreft ook betrekking op de gewesten, die bevoegd worden voor de betrokken materie ingevolge de zesde staatshervorming, zonder dat evenwel dezelfde flexibiliteit vereist is als in bovengenoemd Benelux-Verdrag om lijsten van bevoegde autoriteiten aan te passen of uit te breiden.

Artikel 3 ziet op de verdergaande uniformisering binnen de Benelux op het gebied van de uitvoering van toezicht op en handhaving van EU-regelgeving inzake wegvervoer. Deze bepaling spoort de bevoegde autoriteiten uit de Benelux-landen aan om te streven naar grotere uniformiteit, doch zonder enige verplichting tot harmonisatie van wet- of regelgeving. Met het oog op het bewerkstelligen van grotere uniformiteit, kunnen voorstellen in de in artikel 7 genoemde actieplannen opgenomen worden.

Artikel 4 spoort de bevoegde autoriteiten aan tot onderlinge afstemming van risicoclassificatiesystemen zoals bedoeld in artikel 9 van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006¹, aangezien dergelijke afstemming een belangrijke bijdrage kan leveren aan het vergroten van de efficiëntie van deze systemen als handhavinginstrument. Daar waar de beschikking niet oplegt hoe die afstemming moet geschieden, kunnen hiervoor wel voorstellen opgenomen worden in de in artikel 7 genoemde actieplannen.

Artikel 5 heeft betrekking op het benutten van schaalvoordelen met betrekking tot kennis, expertise, ervaring, opleiding, middelen en materieel. Voor het uitwisselen van goede praktijken zou in de in artikel 7 genoemde actieplannen overigens voorzien kunnen worden in het opzetten van een elektronisch platform.

Artikel 6 heeft specifiek betrekking op de uitwisseling van middelen en materieel. Ter beschikking gestelde middelen en materieel kunnen niet alleen door ambtenaren van de overheid die deze ter beschikking stelt bestuurd of bediend worden, maar ook door ambtenaren van de overheid die om de terbeschikkingstelling heeft verzocht. In dat laatste geval draagt de overheid die de middelen of het materieel te beschikking heeft gesteld zorg voor de nodige opleiding en toelichting. Er wordt overigens een inventaris opgemaakt van het geleverde materieel. Elke bevoegde autoriteit draagt de kosten ten gevolge van verlies van of schade aan het eigen materieel, onverminderd enig verhaal waarover zij zou beschikken om dat vergoed te zien (bijvoorbeeld op grond van de voor het materieel afgesloten verzekering). Onder de term “middelen” wordt verstaan bijvoorbeeld dwangmiddelen, software, data op een elektronische drager, etc. Financiële middelen worden hier nadrukkelijk niet bedoeld.

Artikel 7 bepaalt dat er, in het kader van de samenwerking op grond van onderhavige beschikking, concrete periodieke actieplannen worden vastgesteld door het bestaande Benelux-Directiecomité Verkeer en Vervoer. Overeenkomstig artikel 3 van Beschikking M (2013) 6 van het Benelux Comité van Ministers van 18 november 2013 betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer, wordt een eerste actieplan ter goedkeuring voorgelegd aan het Comité van Ministers. Daaropvolgende actieplannen worden zolang de overgangsregeling van kracht is, goedgekeurd door het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer; het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer rapporteert echter steeds aan het Comité van Ministers over de uitvoering van de actieplannen.

Artikel 8 bevat een geschillenregeling in verband met geschillen over de interpretatie of uitvoering van de overgangsregeling.

Artikel 9 regelt de inwerkingtreding van de beschikking en beperkt de geldigheid van de overgangsregeling tot de dag van inwerkingtreding van het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie. Aangezien artikel 7 reeds bepaalt dat de beschikking ten uitvoer wordt gelegd door periodieke actieplannen, wordt niet nadrukkelijk aan de betrokken regeringen gevraagd om bijkomende maatregelen te nemen teneinde uitvoering te geven aan deze beschikking. Dit doet echter geen afbreuk aan het bindend karakter voor de bevoegde autoriteiten van de beschikking en van de regeling betreffende de terbeschikkingstelling van middelen en materieel in het bijzonder.

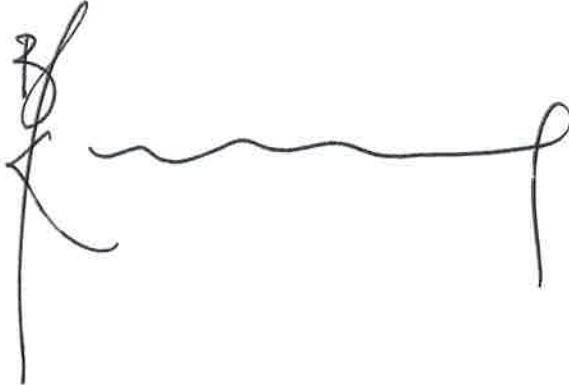
¹ Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad (PB L 102 van 11.4.2006, p. 35).

Artikel 9 – inwerkingtreding

Deze Beschikking treedt in werking op de dag van haar ondertekening en blijft van kracht tot de datum van inwerkingtreding van het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014.

Gedaan te Brussel, op 16 december 2014.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line on the left, a large loop at the top, and a long horizontal line extending to the right with a small loop at the end.

B. Koenders