

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
betreffende grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer
M (2013) 6

Het Benelux Comité van Ministers;

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie;

Gelet op het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016, en het Jaarplan 2013, zoals vastgesteld door het Benelux Comité van Ministers op 10 december 2012, waarin de versterking van de samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer als doelstelling is bepaald;

Gelet op artikel 350 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

Gelet op Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad waarin de bestuurlijke samenwerking tussen lidstaten en wederzijdse bijstand worden bepaald;

Gelet op Richtlijn 2000/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 juni 2000 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Gemeenschap deelnemen aan het verkeer waarin lidstaten worden verzocht elkaar wederzijds bijstand te verlenen voor de toepassing van de Richtlijn;

Gelet op Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad waarin intracommunautaire contacten in de vorm van uitwisseling van gegevens, ervaringen en inlichtingen tussen de lidstaten worden aangemoedigd;

Gelet op artikel 25 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie waardoor samenwerking mogelijk is tussen enerzijds de Benelux Unie en anderzijds de staten, deelstaten en bestuurlijke entiteiten die grenzen aan de grondgebieden van de Hoge Verdragsluitende Partijen;

Overwegende dat het Europese wegvervoer, ook binnen de Benelux-landen, zich in hoog tempo internationaal ontwikkelt, niet alleen qua kwantiteit maar ook qua operationeel kader waarbinnen dit vervoer wordt uitgevoerd;

Overwegende dat ondanks de ontwikkeling van de Europese Unie als interne markt, het toezicht op en de handhaving van de communautaire regelgeving inzake wegvervoer een nationale aangelegenheid blijven, hetgeen leidt tot pluriformiteit binnen de uitvoering tussen de Lidstaten en haaks staat op de gewenste uniformiteit van het communautaire acquis;

Overwegende dat grotere uniformiteit bij de uitvoering van de EU-wegvervoerregelgeving bewerkstelligd kan worden door nauwere samenwerking tussen de inspectiediensten binnen de Benelux en dat tot belangrijke schaalvoordelen gekomen kan worden door benutting van elkaars capaciteit, expertise en ervaring;

Overwegende de reeds bestaande samenwerking in het kader van Euro Contrôle Route;

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer bereidt een overeenkomst voor in de zin van artikel 6, lid 2, onder f) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, gericht op:

- a. de harmonisatie van de handhaving en van het toezicht op de communautaire wegvervoerregelgeving;
- b. het benutten van schaalvoordelen op het terrein van capaciteit (personeel en materiaal), expertise, ervaring en opleiding;
- c. de grensoverschrijdende, wederzijdse bijstand van de inspectiediensten inzake wegvervoer en de modaliteiten ervan.

Artikel 2

Aan andere belanghebbende staten en, indien zij verdragsluitende bevoegdheden hebben, aan deelstaten wordt de mogelijkheid geboden om zich bij de in artikel 1 genoemde overeenkomst aan te sluiten.

Artikel 3

Ter uitvoering van de in artikel 1 genoemde overeenkomst worden periodieke actieplannen opgesteld.

Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer bereidt een eerste actieplan voor en legt het ter goedkeuring voor aan het Comité van Ministers.

Artikel 4

Deze Beschikking treedt in werking op de dag van haar ondertekening.

GEDAAN te Brussel, op 18 november 2013.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,


J. Asselborn

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij Beschikking M (2013) 6 van het Comité van Ministers betreffende de grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake het wegvervoer

Doel

De Beschikking heeft tot doel om het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer opdracht te geven om een overeenkomst in de zin van artikel 6, lid 2, onder f) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie voor te bereiden, gericht op verdergaande samenwerking tussen de Beneluxlanden op het gebied van toezicht op naleving en handhaving van communautaire wetgeving met betrekking tot wegvervoer.

Hieronder worden de aanleiding voor het opstellen van een dergelijke overeenkomst, de reikwijdte en de opzet ervan toegelicht.

Aanleiding

Het wegvervoer in Europa, en dus ook binnen de Benelux, heeft zich de laatste jaren in een hoog tempo internationaal ontwikkeld, niet alleen qua kwantiteit maar ook qua operationeel kader waarbinnen dit vervoer wordt uitgevoerd. Zo is het niet ongebruikelijk dat er combinaties rijden op internationale trajecten samengesteld uit een tractie uit lidstaat x, met een oplegger uit lidstaat y en een chauffeur uit lidstaat z.

Europa, althans de Europese Unie, heeft zich ontwikkeld als een interne markt waarbij (binnen-) grenzen vervagen c.q. niet meer bestaan. Het toezicht op en de handhaving van het communautaire wegvervoer acquis zijn daarentegen een nationale aangelegenheid gebleven.

Dit heeft ook minder positieve gevolgen gehad:

- verschillende interpretaties tussen Lidstaten van communautaire wetgeving;
- taal- en vertaalproblemen;
- (grote) verschillen per Lidstaat ten aanzien van het sanctiebeleid;
- grote diversiteit in toezicht -en handhavingsstrategieën en dito uitvoering;
- een lappendeken van diensten en organisaties die bevoegd zijn met betrekking tot toezicht en handhaving.

In toenemende mate leidt dit tot rechtsongelijkheid binnen de sector.

Het is duidelijk dat deze pluriformiteit binnen de uitvoering haaks staat op de gewenste uniformiteit vanuit het communautaire acquis.

Binnen de verdragrechtelijke context van de Benelux is samenwerking in Benelux-verband een eerste stap om tot verbetering van de geschetste situatie te komen.

Bovendien kan samenwerking en krachtenbundeling tussen de inspectiediensten binnen de Benelux leiden tot belangrijke schaalvoordelen. De complexiteit van de communautaire wetgeving heeft tot verregaande specialisatie geleid hetgeen extra capaciteit, expertise en ervaring vereist. Door samenwerking binnen de Benelux, ook op het gebied van vorming en opleiding, zouden de beperkte middelen slimmer en efficiënter kunnen worden ingezet.

Samengevat: intelligent, efficiënt en collegiaal samenwerken binnen de Benelux op het terrein van wegvervoerinspecties /-controles zal leiden tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van het toezicht, de handhaving en naleving van het Europese wegvervoer acquis, alsmede tot reductie van de toezichtlast en kostenbesparing.

Beneluxsamenwerking zou tevens tot belangrijke spin-offs kunnen leiden binnen de Euro Contrôle Route samenwerking en binnen de Europese samenwerking op dit gebied. Het voorstel voorziet ook in de mogelijkheid van uitbreiding van het Beneluxinitiatief naar andere landen of hun deelgebieden.

Opzet van de op te stellen overeenkomst

Voor wat betreft de juridische vormgeving wordt voorgesteld om naar voorbeeld van het Senningerverdrag van 8 juni 2004 inzake grensoverschrijdende politiesamenwerking te werken :

- Vaststellen van een basisverdrag waarin doel en basisbeginselen voor de samenwerking worden vastgelegd.
- Periodiek vast te stellen actieplannen waarin per periode de specifieke acties met betrekking tot de verschillende inhoudelijke aspecten van de samenwerking worden vastgelegd.

Toelichting per artikel

- Artikel 1 van de Beschikking omschrijft de reikwijdte van de op te stellen overeenkomst.
- Artikel 2 bepaalt dat ook andere landen en, indien zij verdragsluitende bevoegdheden hebben, deelstaten zich aan kunnen sluiten bij de overeenkomst.
- Artikel 3 bepaalt dat gewerkt zal worden op basis van periodieke actieplannen.
