



ISSN 0005-8777

Benelux Publicatieblad

Jaargang 2021
Nummer 1
Datum uitgifte 26/01/2021

Beschikkingen

3

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers betreffende de invoering van een pyro-pass – M (2020) 14 3

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot aanvulling van beschikking M (2017) 12 betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief – M (2020) 16 16

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een gemeenschappelijke Benelux-dienst voor ID-registratie in het kader van identificatie-uitgifte en -beheer ten behoeve van elektromobiliteit – M (2020) 18 23

Aanbevelingen

38

AANBEVELING van het Benelux Comité van Ministers betreffende eisen inzake gespecialiseerde kennis voor het hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen – M (2020) 15 38

Gemeenschappelijk Werkprogramma

45

GEMEENSCHAPPELIJK WERKPROGRAMMA 2021-2024 45

Jaarplan

45

JAARPLAN 2021 45

Andere inlichtingen

45

GRENSOVERSCHRIJDENDE EN INTERTERRITORIALE SAMENWERKING 45

Beschikkingen

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers betreffende de invoering van een pyro-pass – M (2020) 14

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op artikel 1, onder b), van het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer,

Overwegende dat sommige pyrotechnische artikelen op grond van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking) uitsluitend beschikbaar mogen zijn voor personen die over de nodige kennis, vaardigheden en ervaring beschikken,

Overwegende dat bovengenoemde richtlijn 2013/29/EU onverlet laat dat een lidstaat omwille van de openbare orde of gezondheid en veiligheid, of omwille van milieubescherming maatregelen neemt om het bezit, gebruik en/of de verkoop aan het grote publiek van bepaalde pyrotechnische artikelen te verbieden of te beperken,

Overwegende dat de ontstentenis van uniforme controlemaatregelen wat betreft de verkoop van bepaalde gevaarlijke pyrotechnische artikelen, een belemmering vormt voor de goede werking van de interne markt, met name voor de professionele eindgebruiker van de betrokken pyrotechnische artikelen,

Overwegende dat de invoering van een eenvormig document dat ook in een grensoverschrijdende context het bewijs kan leveren dat een bepaalde persoon gemachtigd is de betrokken pyrotechnische artikelen te kopen, moet toelaten deze belemmeringen weg te nemen, alsook een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de illegale handel en het voorkomen van letsel en materiële schade,

Overwegende dat de Benelux Unie met de invoering van dergelijk document een voortrekkersrol wenst te vervullen binnen de Europese Unie, en het daartoe wenselijk is dienstige externe betrekkingen te onderhouden, teneinde deze controlemaatregelen zo mogelijk ingang te laten vinden in breder Europees verband,

Overwegende dat de beoogde controlemaatregelen louter betrekking hebben op de vigerende voorschriften inzake de terbeschikkingstelling van bepaalde pyrotechnische artikelen aan personen met de nodige gespecialiseerde kennis, zonder enige implicatie wat betreft de eisen die worden gesteld ten aanzien van het verwerven van die kennis of van het gebruik van de betrokken pyrotechnische artikelen na de aanschaf ervan,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Definities

1. Voor de toepassing van onderhavige beschikking wordt verstaan onder:

- a) “Richtlijn 2013/29/EU”: richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking);
- b) “Bevoegde autoriteit”: elke autoriteit die in een Benelux-land op grond van de interne regelgeving en bestuursorganisatie bevoegd is voor de uitvoering van onderhavige beschikking;
- c) “Verantwoordelijke persoon”: een naar behoren gemachtigde persoon met gespecialiseerde kennis die is aangewezen door een tot het opslaan of op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen gerechtigde rechtspersoon, om namens die rechtspersoon pyrotechnische artikelen te hanteren en/of gebruiken.

2. Voor het overige hebben de begrippen gehanteerd in deze beschikking dezelfde betekenis als in richtlijn 2013/29/EU.

Artikel 2. Toepassingsgebied

1. Onderhavige beschikking heeft betrekking op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen welke in een Benelux-land op grond van de vigerende voorschriften uitsluitend mogen worden verstrekt aan personen met gespecialiseerde kennis.

2. Onderhavige beschikking laat onverlet de voorschriften die in een Benelux-land van toepassing zijn inzake:

- a) De vereisten en voorwaarden bij de aanwijzing van personen met gespecialiseerde kennis, inclusief wat betreft hun opleiding en bewijs van vakbekwaamheid;
- b) Het eigenlijke hanteren en/of gebruiken van de betrokken pyrotechnische artikelen;
- c) De verboden of beperkingen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU;
- d) Enig ander aspect dat geen betrekking heeft op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen aan personen met gespecialiseerde kennis.

Artikel 3. Pyro-pass

1. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat fabrikanten, importeurs of distributeurs vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 op het grondgebied van het betrokken Benelux-land uitsluitend op de markt mogen aanbieden aan personen met gespecialiseerde kennis, op voorlegging van een controledocument.

Ingeval een natuurlijk persoon optreedt namens een rechtspersoon, geldt daarbij bovendien dat de betrokken pyrotechnische artikelen uitsluitend mogen worden verstrekt aan een door die rechtspersoon aangewezen verantwoordelijke persoon.

2. Lid 1 is van overeenkomstige toepassing op vuurwerk van categorie F3 in elk Benelux-land waar dergelijk vuurwerk, ingevolge maatregelen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU, uitsluitend op de markt mag worden aangeboden aan personen met gespecialiseerde kennis.

3. Ten behoeve van het bepaalde in lid 1, voeren de bevoegde autoriteiten een controledocument in overeenkomstig het model dat is opgenomen in bijlage bij onderhavige beschikking.

4. Het in lid 1 bedoelde controledocument kan tevens bestaan in een schriftelijk bewijs van de toestemming die een persoon in een niet tot de Benelux behorende lidstaat overeenkomstig een procedure als bedoeld in artikel 6, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU heeft gekregen.

Artikel 4. Registratie

1. De bevoegde autoriteiten houden een register bij van de controledocumenten als bedoeld in artikel 3, lid 3, die in het betrokken Benelux-land zijn afgegeven en niet zijn ingetrokken.

2. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat het in lid 1 van onderhavig artikel bedoelde register geraadpleegd kan worden door een marktdeelnemer, voorafgaand aan de verstrekking van een pyrotechnisch artikel overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 op het grondgebied van eender welk Benelux-land. Voor zover het betrokken register niet publiek toegankelijk is, is dergelijke raadpleging beperkt tot de enkele vaststelling of het voorgelegde controledocument in het register is opgenomen.

3. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat, telkens een pyrotechnisch artikel op het grondgebied van het betrokken Benelux-land overeenkomstig het bepaalde in artikel 3 is verstrekt, de betrokken marktdeelnemer een kopie van het controledocument in zijn administratie bewaart, samen met de betrokken factuur en, in voorkomend geval, het betrokken vervoersdocument als vereist krachtens richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.

Deze documenten worden bewaard in de administratie met inachtneming van de bewaartermijnen die op grond van het interne recht van het betrokken Benelux-land op de aan- en/of verkoopadministratie van de betrokken marktdeelnemer van toepassing zijn.

4. De verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van onderhavig artikel geschiedt in strikte overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en met de ter uitvoering daarvan in de interne rechtsorde van het betrokken Benelux-land vastgestelde bepalingen.

Artikel 5. Intrekking

1. De bevoegde autoriteiten nemen de nodige maatregelen opdat elk controledocument als bedoeld in artikel 3, lid 3, dat in het betrokken Benelux-land is afgegeven, wordt ingetrokken indien overeenkomstig het interne recht van dat Benelux-land vast is komen te staan dat de persoon aan wie het document is afgegeven:

- a) Niet meer voldoet aan de in dat Benelux-land geldende vereisten voor machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis, of
- b) Misbruik heeft gemaakt van de machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis.

Hetzelfde geldt indien er overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land andere redenen bestaan in hoofde van de betrokkene om tot de intrekking van zijn machtiging als persoon met gespecialiseerde kennis over te gaan.

2. Onder misbruik als bedoeld in lid 1, onder b), wordt in ieder geval en zonder uitputtend te zijn, verstaan:

- a) Het op de markt aanbieden van vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 aan een ander dan een persoon met gespecialiseerde kennis;
- b) De opslag daarvan op een daartoe niet vergunde locatie.

Hetzelfde is van overeenkomstige toepassing op vuurwerk van categorie F3 in de in artikel 3, lid 2, bedoelde gevallen.

Artikel 6. Overleg

1. Elk Benelux-land stelt elk ander Benelux-land alsook het Benelux Secretariaat-Generaal schriftelijk in kennis van de autoriteit of autoriteiten die overeenkomstig zijn interne regelgeving en bestuursorganisatie bevoegd zijn voor de uitvoering van onderhavige beschikking. Van elke relevante wijziging dienaangaande, waaronder wijzigingen in de taken of de contactgegevens van een bevoegde autoriteit, wordt op dezelfde wijze kennisgegeven.
2. Over de uitvoering van onderhavige beschikking kan tussen de bevoegde autoriteiten van de drie Benelux-landen onderling overleg gevoerd worden in het kader van een ambtelijke werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. In voorkomend geval, brengt deze werkgroep hierover verslag uit aan de Benelux Raad, die zo nodig dienstige voorstellen doet aan het Benelux Comité van Ministers.
3. De bevoegde autoriteiten worden uitgenodigd hun ervaringen met de uitvoering van onderhavige beschikking te delen met niet tot de Benelux behorende lidstaten. Ter bevordering van de invoering van de in deze beschikking bedoelde controlemaatregelen in breder Europees verband, onderhoudt het Benelux Secretariaat-Generaal voorts dienstige externe betrekkingen overeenkomstig artikel 27 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Artikel 7. Inwerkingtreding

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, strafrechtelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen uiterlijk binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de beschikking.
3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.
4. De Benelux-landen brengen elk wat hun betreft de Europese Commissie op de hoogte van de desbetreffende procedures als bedoeld in artikel 6, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU.

Gedaan te Den Haag, op 7 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

S. BLOK

BIJLAGE

Model voor het controledocument bedoeld in artikel 3, lid 3

Op het document bedoeld in artikel 3, lid 3, van onderhavige beschikking, komt ten minste de volgende informatie voor:

Pyro-pass			
<p><u>Toepassingsgebied</u>: onderhavig controledocument heeft alleen betrekking op het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen welke uitsluitend mogen worden verstrekt aan personen met gespecialiseerde kennis.</p> <p><u>Champ d'application</u> : <i>Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières.</i></p> <p><u>Scope</u>: This control document merely relates to the making available on the market of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>			
1	<p>Bevoegde autoriteit die de persoon met gespecialiseerde kennis heeft gemachtigd: <i>Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières :</i> Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</p>		
	<p>a) Naam van de bevoegde autoriteit: <i>Nom de l'autorité compétente :</i> Name of the competent authority: ...</p>		
	<p>b) Contactgegevens van de bevoegde autoriteit: <i>Coordonnées de l'autorité compétente :</i> Contact details of the competent authority: ...</p>		
2	<p>Categorie of categorieën pyrotechnische artikelen waarvoor de machtiging is verleend: <i>Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré :</i> Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</p>	3	<p>Geldigheidsduur van de machtiging: <i>Durée de validité de l'agrément :</i> Period of validity of the authorisation:</p>
	<p>Aanvinken wat van toepassing is en schrappen wat niet past: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Vuurwerk van categorie F4 <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of category F4</p> <p><input type="checkbox"/> Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnic articles of category P2 (meer bepaald / <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> In voorkomend geval, vuurwerk van categorie F3 <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>		<p>(dd/mm/jjjj) (jj/mm/aaaa) (dd/mm/yyyy)</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
Vervolg op blz. 2 / suite sur la page 2 / continues on page 2			

4	Identificatie van de persoon met gespecialiseerde kennis: <i>Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</i> Identification of the person with specialist knowledge:	
	a) Naam en voornaam: <i>Nom et prénom :</i> Name and first name: ...	Geldige Pasfoto / <i>Photo d'identité</i> <i>Valable /</i> Valid ID picture
	b) Geboortedatum en geboorteplaats: <i>Date de naissance et lieu de naissance :</i> Date of birth and place of birth: ...	
	c) In voorkomend geval, naam en contactgegevens van de betrokken onderneming(en): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies) ...	
5	Register waarin het document is opgeslagen: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:	
	a) Naam en contactgegevens van de organisatie die het register bijhoudt: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...	
	b) Vindplaats van het register (webadres): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...	
	c) Volnummer van het document in het register: <i>Numéro du document dans le registre :</i> Number of the document in the register: ...	

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2020) 14 van het Benelux Comité van Ministers betreffende de invoering van een pyro-pass

1. Algemeen

Op grond van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking)¹ (hierna: “richtlijn 2013/29/EU”) mogen bepaalde pyrotechnische artikelen uitsluitend op de markt worden aangeboden aan personen met gespecialiseerde kennis. Onderhavige beschikking van het Benelux Comité van Ministers strekt ertoe een eenvormig controledocument in te voeren opdat een persoon die de desbetreffende pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen, ook in een grensoverschrijdende context kan bewijzen dat hij over de daarvoor vereiste gespecialiseerde kennis beschikt.

Het voortouw nemend binnen de Europese Unie, wenst de Benelux Unie zodoende bij te dragen aan de goede werking van de interne markt voor professionele vuurwerkafstekers die hun diensten in een ander land wensen te verlenen; tegelijk wenst de Benelux Unie de illegale verkoop van dergelijke pyrotechnische artikelen aan personen die niet over de vereiste gespecialiseerde kennis beschikken, aldus te bemoeilijken. Conform de proeftuinfunctie van de Benelux Unie, is het evenwel de bedoeling deze maatregel op termijn in ruimer Europees verband ingang te doen vinden.

Onderhavige beschikking is niet gericht op de harmonisatie van de inhoudelijke eisen die de onderscheiden Benelux-landen al dan niet stellen om iemand te kunnen machtigen als persoon met gespecialiseerde kennis². Zij brengt evenmin verandering in de vigerende – Europese of binnenlandse – verboden om bepaalde pyrotechnische artikelen ter beschikking te stellen van het grote publiek. Voorts bevat zij geen enkel voorschrift inzake het hanteren en/of het gebruik van pyrotechnische artikelen na de aanschaf ervan.

a) EU-context

Artikel 5 van richtlijn 2013/29/EU bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat pyrotechnische artikelen uitsluitend op de markt worden aangeboden indien zij aan de eisen van deze richtlijn voldoen. Artikel 6 van die richtlijn omschrijft vuurwerk van categorie F4, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T2 en andere pyrotechnische artikelen van categorie P2 als uitsluitend bestemd om door personen met gespecialiseerde kennis te worden gebruikt, en bepaalt dat de lidstaten de Europese Commissie op de hoogte moeten brengen van de procedures volgens welke zij personen met gespecialiseerde kennis identificeren en machtigen. Artikel 7, lid 3, van richtlijn 2013/29/EU bepaalt dat bovengenoemde pyrotechnische artikelen door fabrikanten, importeurs of distributeur uitsluitend aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen worden aangeboden. In verband met de naleving van de gestelde eisen, voorziet richtlijn

¹ PB L 178 van 28.6.2013, blz. 27.

² Convergenceit dienaangaande wordt evenwel nagestreefd door middel van aanbeveling M (2020) 15 van het Benelux Comité van Ministers betreffende eisen inzake gespecialiseerde kennis voor het hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen (zie blz. 38, n.v.d.r.).

2013/29/EU overigens in bepaalde verplichtingen in hoofde van de verschillende marktdeelnemers die pyrotechnische artikelen op de markt aanbieden.

Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU, kan een lidstaat maatregelen nemen om onder meer de verkoop van ook andere pyrotechnische artikelen aan het grote publiek te verbieden of te beperken. Zodoende hebben bepaalde lidstaten (waaronder de drie Benelux-landen) bijvoorbeeld het op de markt aanbieden van vuurwerk van categorie F3 aan personen die niet over gespecialiseerde kennis beschikken, geheel of gedeeltelijk verboden.

b) Benelux-context

De Benelux-landen delen de mening dat bovengenoemde bepalingen van richtlijn 2013/29/EU onder meer impliceren dat marktdeelnemers zouden moeten toetsen of degene die de betrokken pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen een persoon met gespecialiseerde kennis is. Wat betreft de vraag hoe dat toetsen dient te gebeuren en welke maatregelen getroffen moeten worden om aan de desbetreffende verplichtingen op grond van richtlijn 2013/29/EU te voldoen, gelden ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking binnen de Benelux nog geen onderling gecoördineerde publiekrechtelijke voorschriften.

Degene die in een Benelux-land pyrotechnische artikelen wenst aan te schaffen die overeenkomstig de in dat land geldende voorschriften alleen aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen worden aangeboden, kan aan de verkoper van dergelijke pyrotechnische artikelen wel een document voorleggen dat afkomstig is uit een ander land, waarmee de verkoper echter geenszins vertrouwd is; de verkoper is dan niet in staat de echtheid en geldigheid van dat document op afdoende wijze te beoordelen. Met de invoering van het beoogde eenvormig controledocument kan dit euvel worden verholpen, althans voor wat betreft personen die in een ander Benelux-land als persoon met gespecialiseerde kennis zijn gemachtigd.

Zodoende wensen de Benelux-landen het voortouw te nemen binnen de Europese Unie, met de bedoeling een regeling in de hand te werken die uiteindelijk ook zal gelden ten aanzien van personen die in andere EU-lidstaten als persoon met gespecialiseerde kennis zijn gemachtigd. In afwachting van afspraken die de Benelux overstijgen, aanvaarden de Benelux-landen overeenkomstig artikel 4, lid 1, van richtlijn 2013/29/EU evenwel de toestemming die iemand in een andere EU-lidstaat volgens de aldaar geldende procedures heeft gekregen om als persoon met gespecialiseerde kennis op te treden.

2. Toelichting per artikel

Preamble

Het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer is de geëigende rechtsgrond voor onderhavige beschikking. Net zoals richtlijn 2013/29/EU, is onderhavige beschikking in eerste instantie gericht op de goede werking van de interne markt voor pyrotechnische artikelen. De problemen die zich thans voordoen op die markt ten gevolge van de illegale verkoop van bepaalde pyrotechnische artikelen aan personen die niet over de nodige

gespecialiseerde kennis beschikken, en het gebrek aan afgestemde maatregelen ter beteugeling daarvan, belemmeren op ongerechtvaardigde wijze de vrije dienstverlening door professionelen die wel over die kennis beschikken.

In de preambule wordt voorts de nadruk gelegd op de bijdrage die deze beschikking tegelijk levert aan de strijd tegen de illegale handel en het voorkomen van letsel en materiële schade, alsook op het toepasselijk Europeesrechtelijk kader, waarbinnen de Benelux Unie een voortrekkersrol wenst te spelen.

Tot slot wordt beklemtoond dat de beoogde controlemaatregelen betrekking hebben op de relevante vigerende voorschriften (en dus ten gronde geen bijkomende verboden of beperkingen invoeren) en dat zij geen betrekking hebben op de onderliggende eisen inzake gespecialiseerde kennis (en dus geen invloed hebben op bijvoorbeeld de vereiste opleidingen) en evenmin op het gebruik van de betrokken pyrotechnische artikelen (maar alleen op het op de markt aanbieden ervan).

Artikel 1

Artikel 1 bevat de nodige definities, waarvoor in regel wordt aangesloten bij deze van richtlijn 2013/29/EU. Zo ook geldt voor de notie “persoon met gespecialiseerde kennis” de definitie als bedoeld in artikel 3, punt 6, van richtlijn 2013/29/EU.

Voor de notie “bevoegde autoriteit”, wordt een flexibele definitie gehanteerd om vlot te kunnen inspelen op eventuele toekomstige veranderingen binnen de Benelux-landen. In functie van de interne organisatie, kan voor een land in voorkomend geval meer dan één autoriteit bevoegd zijn voor de uitvoering van de beschikking.

De notie “verantwoordelijke persoon” komt niet voor in richtlijn 2013/29/EU, maar is aan de orde wanneer een persoon met gespecialiseerde kennis – zijnde steeds een fysieke persoon – optreedt namens een rechtspersoon (zie verder de toelichting bij artikel 3, lid 1, tweede alinea).

Artikel 2

Artikel 2 bakent het toepassingsgebied van onderhavige beschikking af. Van belang daarbij is dat het louter gaat om het “op de markt aanbieden” (zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 7, van richtlijn 2013/29/EU) van de betrokken pyrotechnische artikelen, maar niet om het “gebruik en/of hanteren” ervan. Zoals hierboven reeds benadrukt, gaat het evenmin om de onderliggende eisen inzake gespecialiseerde kennis, en brengt de beschikking geen verandering in de verboden of beperkingen die een Benelux-land heeft ingesteld of nog kan instellen overeenkomstig artikel 4, lid 2, van richtlijn 2013/29/EU. Ook andere aspecten, zoals het handhavingsbeleid van de onderscheiden Benelux-landen, worden onverlet gelaten.

Artikel 3

Het voorschrift dat fabrikanten, importeurs of distributeur de in artikel 3, lid 1, van de beschikking bedoelde pyrotechnische artikelen uitsluitend aan personen met gespecialiseerde kennis op de markt mogen aanbieden, vloeit voort uit artikel 7, lid 3, van richtlijn 2013/29/EU; voor het in artikel 3, lid 2, van de beschikking bedoelde vuurwerk van categorie F3, vloeit dit voort uit de maatregelen die de Benelux-landen hebben genomen overeenkomstig artikel 4, lid 2, van die richtlijn. In uitvoering van die voorschriften, moet op grond van de beschikking een controledocument worden voorgelegd. Dit controledocument kan bestaan uit (a) hetzij de pyro-pass die overeenkomstig artikel 3, lid 3, van de beschikking in elk Benelux-land moet worden ingevoerd, (b) hetzij een schriftelijk bewijs van de toestemming die de betrokken persoon in een andere EU-lidstaat heeft gekregen om aldaar als persoon met gespecialiseerde kennis op te treden (opdat een persoon die in een andere EU-lidstaat naar behoren gemachtigd is om bijvoorbeeld vuurwerk van categorie F4 te kopen, dergelijk vuurwerk ook in de Benelux kan blijven aanschaffen conform richtlijn 2013/29/EU).

Het controledocument is steeds een persoonlijk document (ook wanneer het bewijs van een andere EU-lidstaat afkomstig is). Het komt in de praktijk evenwel geregeld voor dat een persoon met gespecialiseerde kennis optreedt namens een rechtspersoon; om eventuele fraude met fictieve c.q. tijdelijke bedrijven beter op te kunnen sporen ingevolge het bepaalde in artikel 4, lid 3 (zie verder), bepaalt artikel 3, lid 1, van de beschikking dat de betrokken pyrotechnische artikelen in dergelijk geval alleen mogen worden verstrekt aan de door die rechtspersoon aangewezen “verantwoordelijke persoon”, die steeds een persoon met gespecialiseerde kennis moet zijn (en niet bijvoorbeeld een gewone vervoerder zonder gespecialiseerde kennis).

Wat betreft de pyro-pass als bedoeld in artikel 3, lid 3, van de beschikking, kan nog opgemerkt worden dat dergelijk document desgevallend naast eventuele nationale toestemmingen kan bestaan, maar het kan ze ook vervangen als een land dat wenst. In ieder geval dient de pyro-pass te beantwoorden aan het model dat in bijlage bij de beschikking is opgenomen, dat ten minste in beide officiële talen van de Benelux Unie alsook in het Engels voorhanden is. Zelfs in geval de pyro-pass in een andere taal is gesteld (met name wanneer het document ook in andere EU-lidstaten ingang vindt), laat de vaste indeling toe de in artikel 4 bedoelde controles uit te voeren, zelfs wanneer men die taal niet machtig is. Dit model geldt louter voor de pyro-pass en niet ten aanzien van eventuele schriftelijke bewijzen van toestemming uit andere EU-lidstaten als bedoeld in artikel 3, lid 4 (zie hoger).

Artikel 4

De loutere voorlegging van een controledocument overeenkomstig artikel 3, laat een marktdeelnemer nog niet toe om de echtheid en geldigheid van dat document naar behoren te beoordelen. Daartoe voorziet artikel 4 in de registratie, door de overheid, van elke geldige pyro-pass (lid 1), alsook in de mogelijkheid voor de marktdeelnemer om (online of anderszins) te checken of de pyro-pass die aan hem wordt voorgelegd aldus is geregistreerd (lid 2). Elk land heeft daarvoor zijn eigen register; dat kan desgevallend hetzelfde register zijn als een bestaand register waarin nationale toestemmingen zijn opgenomen.

Omgekeerd, laat de loutere controle door de marktdeelnemer, zelfs wanneer die zorgvuldig gebeurt, de overheid nog niet toe om eventuele inbreuken op te sporen. Daartoe voorziet artikel 4 in het opleggen van een verplichting aan de marktdeelnemer om een kopie van het hem voorgelegde controledocument, en niet alleen de bijhorende verkoopdocumenten (en eventuele ADR-vervoersdocumenten), in zijn administratie te bewaren, volgens de in elk land gebruikelijke modaliteiten (lid 3). Let wel, dit is alleen bedoeld voor controle door de autoriteiten die op het grondgebied van het land van verkoop bevoegd zijn, volgens de aldaar geldende regels. Dit geldt overigens onverminderd de verplichtingen die uit hoofde van richtlijn 2013/29/EU op marktdeelnemers rusten wat betreft onder meer traceerbaarheid, identificatie, opslag, zorgvuldigheid in hoofde van distributeurs, medewerking met bevoegde autoriteiten, enz. In geval van herhaalde handelsbetrekkingen, kan een marktdeelnemer desgewenst voor nieuwe transacties een koppeling maken met een kopie die hij reeds bij een eerdere transactie in zijn administratie heeft opgeslagen; dergelijke werkwijze ontslaat hem evenwel niet van zijn verantwoordelijkheid om de van hem verlangde controle zorgvuldig uit te voeren, inclusief verificatie of het controledocument op de betrokken koper betrekking heeft en of dit document nog geldig is op het moment van de verkoop.

Omdat de verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van artikel 4 aan de orde zal komen, wijdt dit artikel een aantal bepalingen aan de bescherming van persoonsgegevens. Het betreft enerzijds een algemene bepaling (lid 4), die verzekert dat de waarborgen die een Benelux-land op het interne vlak verplicht is te bieden, tevens gelden voor de verwerking van persoonsgegevens die in het kader van de uitvoering van deze beschikking plaatsvinden. Deze waarborgen liggen vervat in verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)³ en in de wet- en regelgeving die elk Benelux-land ter uitvoering van die verordening heeft vastgesteld. Zij behelzen onder meer voorschriften over bijvoorbeeld de bewaring van de gegevens, de beveiliging ervan, de toegang ertoe, de correctie of verwijdering ervan, informatieverplichtingen richting de betrokkene, enz. De uit deze verordening voortvloeiende vereisten dienen hier evenwel niet *in extenso* herhaald te worden.

Daarnaast wordt ten behoeve van de bescherming van persoonsgegevens tevens voorzien in een duidelijke doelbinding en in een minimalisering van de verwerking, in die zin dat de raadpleging van de betrokken registers door een marktdeelnemer beperkt is tot een loutere “hit/no hit” bevraging, op grond van het volgnummer van de pyro-pass, om te verifiëren of het document geldig is, maar hem geenszins toelaat de registers vrij te doorzoeken naar gegevens van andere personen dan de koper die zich aanbiedt. Deze beperkingen zijn evenwel niet relevant wanneer een register reeds geheel publiek toegankelijk is, zoals thans voor sommige bestaande registers in Nederland het geval is⁴. Wat betreft de kopie van het controledocument in de administratie van de marktdeelnemer, gelden dezelfde privacy-waarborgen als deze die reeds gelden ten aanzien van de bijhorende verkoopdocumenten.

³ PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1

⁴ Dit betreft de registers van personen met gespecialiseerde kennis die in opdracht van de Rijksoverheid worden beheerd door de onafhankelijke certificeringsorganisatie Kiwa.

Artikel 5

Op grond van artikel 5, dienen de bevoegde autoriteiten een pyro-pass die binnen hun ambtsgebied is afgegeven, in te trekken indien – volgens het interne recht, onder meer wat betreft het beginsel van hoor en wederhoor – vast is komen te staan (a) dat de betrokken persoon niet langer de hoedanigheid heeft van persoon met gespecialiseerde kennis, (b) dat hij misbruik heeft gemaakt van die hoedanigheid, met name door de betrokken pyrotechnische artikelen aan onbevoegden door te verstrekken of door ze op te slaan op een niet vergunde locatie, alsook (c) indien overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land wordt overgegaan tot de intrekking van zijn machtiging, bijvoorbeeld als gevolg van een maatregel in het kader van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Artikel 6

Overeenkomstig artikel 6, kunnen de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen desgewenst onderling overleg voeren over de uitvoering van deze beschikking in het kader van een Benelux-werkgroep. Het bedoelde overleg kan nuttig zijn om eventueel operationele afspraken te maken, een strategie te bespreken om de pyro-pass in breder Europees verband ingang te doen vinden, enz. Indien de bevoegde autoriteiten dit opportuun achten, kan deze werkgroep rapporteren aan de Benelux Raad, en via de Raad eventueel voorstellen doen toekomen aan het Benelux Comité van Ministers.

Gezien de voortrekkersrol die de Benelux Unie met deze beschikking wenst te vervullen binnen de Europese Unie, worden de bevoegde autoriteiten uitgenodigd om de opgedane ervaringen in breder EU-verband te delen, desgewenst met ondersteuning door het Benelux Secretariaat-Generaal.

Artikel 7

Artikel 7 regelt de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van deze beschikking.

Aangezien de beschikking een juridisch engagement inhoudt voor de Benelux-landen om de voorlegging van een controledocument verplicht te stellen in betrekkingen tussen particulieren en om van marktdeelnemers bepaalde handelingen te vereisen, zoals de bewaring van een kopie van het controledocument in hun verkoopadministratie, zal elk Benelux-land in zijn interne rechtsorde de daarvoor benodigde wet- of regelgevende maatregelen moeten nemen, dit volgens de eigen praktijken van het betrokken land. In uitvoering van artikel 45 van richtlijn 2013/29/EU, zullen de landen tevens regels moeten vaststellen voor de toepasselijke sancties, die strafrechtelijke sancties kunnen omvatten. Voorts zal elk land de nodige administratieve maatregelen moeten nemen, bijvoorbeeld wat betreft de registratie van de afgeleverde pyro-passen.

Voor deze tenuitvoerlegging geldt een termijn van twee jaar vanaf de dag van ondertekening van de beschikking. Daarbij dient tevens in acht genomen te worden dat de lidstaten de Europese Commissie overeenkomstig richtlijn 2013/29/EU op de hoogte moeten brengen van de procedures volgens welke zij personen met gespecialiseerde kennis identificeren en machtigen.

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot aanvulling van beschikking M (2017) 12 betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief – M (2020) 16

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, gelezen in samenhang met artikel 4 van dat Verdrag en met de rechten en verplichtingen voortvloeiende uit artikel 86, lid 1, van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie,

Overwegende dat het intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief als bedoeld in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers, dat van start ging op 1 december 2017, op 30 november 2020 afloopt,

Overwegende dat uit dit intra-Benelux proefproject naar voren is gekomen dat het, bij een structurele toelating van het gebruik van een digitale vrachtbrief, noodzakelijk zal zijn dat de bevoegde autoriteiten via één toegang, identificatie en applicatie toegang kunnen krijgen tot de in de digitale vrachtbrief opgenomen data,

Overwegende dat de digitalisering van andere informatie over goederenvervoer, in het bijzonder met betrekking tot gevaarlijke stoffen en afval, extra aandacht behoeft,

Overwegende dat het wenselijk is om het intra-Benelux proefproject gefaseerd uit te breiden in het licht van deze twee aspecten, dit met inachtneming van de verplichting voor de bevoegde autoriteiten om, met ingang van 21 augustus 2025 en voor alle vervoersmodi, wettelijk verplichte informatie die elektronisch door de betrokken marktdeelnemers ter beschikking wordt gesteld te aanvaarden overeenkomstig het bepaalde in verordening (EU) 2020/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 inzake elektronische informatie over goederenvervoer,

Overwegende dat dergelijke uitbreiding van het intra-Benelux proefproject relevante informatie en ervaringen kan opleveren met het oog op de implementatie van bovengenoemde verordening en er derhalve een nuttige bijdrage aan kan leveren,

Overwegende dat er in bovengenoemde verordening op wordt gewezen dat toegangspunten voor bevoegde instanties kunnen worden ingesteld om de kosten voor zowel bevoegde instanties als marktdeelnemers tot een minimum te beperken, en dat de lidstaten ook kunnen overeenkomen gezamenlijke toegangspunten te creëren voor hun respectieve bevoegde instanties,

Overwegende dat de Benelux-landen aldus een voortrekkersrol wensen te blijven vervullen binnen de Europese Unie en binnen de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties op het gebied van onderzoek naar de betrouwbaarheid en de veiligheid van de digitale vrachtbrief, alsook van elektronische informatie over goederenvervoer meer algemeen,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Verlenging van het intra-Benelux proefproject

Het in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers bedoelde intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief wordt met ingang van 1 december 2020 verlengd tot en met 20 augustus 2025, onder de voorwaarden bepaald in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers zoals gewijzigd door onderhavige beschikking.

Artikel 2. Wijzigingen

1. Artikel 1, lid 1, onder e), van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“e) “Erkende leverancier”: een leverancier die tot het in artikel 2 bedoelde proefproject is toegelaten overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder a), b) en e), en er niet van is uitgesloten overeenkomstig artikel 4, lid 2;”

2. Artikel 4, lid 1, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“1. Er mag in het kader van het in artikel 2 bedoelde proefproject slechts gebruik gemaakt worden van de digitale vrachtbrief voor zover de volgende voorwaarden vervuld zijn:

- a) De leverancier die reeds tot het proefproject was toegelaten in de periode 2017-2020 wordt ook toegelaten tot het proefproject in de periode vanaf 1 december 2020, voor zover is voldaan aan de voorwaarde bedoeld onder d) en voor zover die leverancier niet te kennen heeft gegeven niet langer aan het proefproject te willen deelnemen;
- b) Andere dan de onder a) bedoelde leveranciers doen een aanvraag tot toelating tot het proefproject, onder de voorwaarden bepaald in de in lid 1bis bedoelde specificatie en niet vroeger dan de datum waarop deze door het Benelux Comité van Ministers vastgestelde specificatie in werking treedt;
- c) De leverancier verschaft bij zijn onder b) bedoelde aanvraag uitleg over de werking van het systeem en toont door middel van documentatie aan dat de gebruikte technologie voldoet aan de bepalingen zoals opgenomen in de artikelen 1 tot en met 6 van het E-CMR-protocol en aan het hieronder onder d) bepaalde;
- d) De leverancier verschaft de bevoegde autoriteiten op de in lid 1bis bedoelde wijze toegang tot de via zijn technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven, waarop het nummer, de datum van opmaak, de naam en het adres van de opmaker en van de gebruikers aangegeven zijn;
- e) De leverancier beschikt over een schriftelijke bevestiging van de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit dat hij werd toegelaten tot het proefproject;

- f) De erkende leverancier meldt minstens om de drie maanden de eventuele wijzigingen aangebracht aan het systeem;
- g) De erkende leverancier meldt elke vervoerder, afzender en commissionair aan wie hij zijn technologie beschikbaar stelt, onmiddellijk aan;
- h) De erkende leverancier volgt op verzoek van de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit diens instructies op en verschaft haar of, naar gelang het geval, de met de controle belaste ambtenaren alle nuttige informatie in het kader van de uitvoering van het proefproject.”

3. Aan artikel 4 van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers wordt na lid 1 een lid 1bis toegevoegd dat als volgt luidt:

“1bis. De leverancier verschaft de bevoegde autoriteiten toegang tot de via zijn technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven via het gemeenschappelijk toegangspunt waarvan de specificatie door het Benelux Comité van Ministers wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

De erkende leveranciers beschikken over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de datum waarop deze door het Benelux Comité van Ministers vastgestelde specificatie in werking treedt, om de technologie voor bovengenoemd gemeenschappelijk toegangspunt te implementeren in hun systeem.

Gedurende de looptijd van het proefproject kan deze specificatie door het Benelux Comité van Ministers worden aangepast overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. De erkende leveranciers worden ter zake vooraf geconsulteerd en beschikken over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van dergelijke aanpassingen om deze aanpassingen te implementeren in hun systeem.

Zolang geen specificatie door het Benelux Comité van Ministers is vastgesteld en in werking is getreden, houden de erkende leveranciers een lijst bij van de via hun technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven waarop het nummer, de datum van opmaak, de naam en het adres van de opmaker en van de gebruikers aangegeven zijn, en maken zij deze lijst minstens om de drie maanden kenbaar aan de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit, en aan de autoriteit belast met de controle van de belasting over de toegevoegde waarde van het ambtsgebied waaronder de belastingplichtige opmaker van de digitale vrachtbrief ressorteert.”

4. Artikel 4, lid 2, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“2. De voorwaarden bepaald in lid 1 gelden op straffe van uitsluiting van het proefproject. Hetzelfde geldt wanneer blijkt dat de door een erkende leverancier gebruikte technologie niet langer voldoet aan de bepalingen zoals opgenomen in de artikelen 1 tot en met 6 van het E-CMR-protocol, of wanneer blijkt dat een erkende leverancier geen activiteiten ontplooit in het kader van het proefproject. De uitsluiting wordt aan de uitgesloten leverancier meegedeeld door de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit.”

5. Artikel 4, lid 4, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“4. Voor de toepassing van lid 1, onder e), stelt de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit de leverancier in kennis van de goedkeuring of weigering van zijn deelname aan het proefproject binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de dag die volgt op die van de aanvraag gedaan overeenkomstig het bepaalde in lid 1, onder b) en c).”

6. In artikel 4, lid 5, onder b), en in artikel 5, lid 1, onder c), van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers worden de woorden “onder e)” vervangen door “onder g)”.

7. In artikel 5, lid 2, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers worden de woorden “onder g)” vervangen door “onder h)”.

Artikel 3. Andere elektronische informatie over goederenvervoer

Het in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers bedoelde intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief kan worden uitgebreid met het gebruik van andere elektronische informatie over goederenvervoer dan de digitale vrachtbrief als bedoeld in het E-CMR-protocol, mits het Benelux Comité van Ministers de desbetreffende modaliteiten vaststelt overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Artikel 4. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze beschikking treedt in werking op 1 december 2020.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen.
3. Wanneer de Benelux-landen de in lid 2 bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

Gedaan te Den Haag, op 1 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

S. BLOK

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2020) 16 van het Benelux Comité van Ministers tot aanvulling van beschikking M (2017) 12 betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief

Op grond van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers is met ingang van 1 december 2017 een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief van start gegaan, dat afloopt op 30 november 2020. Uit de in artikel 8, lid 2, van beschikking M (2017) 12 bedoelde evaluatie van de tussentijdse en eindresultaten van dit proefproject is de wenselijkheid gebleken om de duurtijd van het proefproject te verlengen en om de desbetreffende voorwaarden aan te passen in het vooruitzicht van de implementatie van verordening (EU) 2020/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 inzake elektronische informatie over goederenvervoer¹ (hierna “de verordening”). Het is de bedoeling om aldus een nuttige bijdrage te leveren aan de implementatie van de verordening, met name door in Benelux-verband een oplossing uit te werken en te testen die compatibel is met zowel het E-CMR-protocol als met de verordening.

Kort samengevat, voorziet onderhavige beschikking daartoe in het volgende:

1) Verlenging van het proefproject

De duurtijd van het proefproject wordt verlengd tot de datum waarop de in de verordening bedoelde verplichting ingaat op grond waarvan de in de digitale vrachtbrief vervatte wettelijk verplichte informatie aanvaard moet worden door de bevoegde autoriteiten.

Leveranciers die reeds tot het initiële proefproject waren toegelaten, worden ook toegelaten tot het verlengde proefproject als zij willen blijven deelnemen en aan de gestelde voorwaarden voldoen. Daarnaast biedt de verlenging van het proefproject nieuwe leveranciers de gelegenheid om alsnog tot het proefproject te worden toegelaten, nadat de specificatie van het hieronder bedoelde gemeenschappelijk toegangspunt zal zijn vastgesteld en in werking zal zijn getreden. De criteria en modaliteiten voor dergelijke toelating, inclusief een eventueel maximaal aantal leveranciers die (periodiek) erkend kunnen worden, zullen het voorwerp uitmaken van nadere afspraken, die nog door middel van een beschikking van het Benelux Comité van Ministers zullen worden vastgesteld, in het kader van die specificatie. Van belang is dat daarbij rekening wordt gehouden met de eisen die zullen worden gesteld aan het hieronder bedoelde gemeenschappelijk toegangspunt en aan de integriteit van de systemen, alsook met de binnen de Benelux-landen beschikbare capaciteit om bijkomende aanvragen tot deelname te verwerken en de systemen te monitoren.

De uitsluitingsgronden die golden voor het initiële proefproject worden gehandhaafd, maar uitgebreid met een eis van activiteit, om te voorkomen dat een leverancier wordt erkend en capaciteit mobiliseert binnen de Benelux-landen, maar vervolgens geen activiteiten ontplooit in het kader van het proefproject.

¹ PB L 249 van 31.07.2020, blz. 33.

2) Creatie van een gemeenschappelijk toegangspunt

In het kader van de implementatie van de verordening, moet de Europese Commissie onder meer de creatie overwegen van een gemeenschappelijk toegangspunt tot ICT-systemen en -platformen die worden gebruikt voor het registreren en verwerken van de relevante elektronische informatie (zie overweging nr. 23 van de verordening). Verder geeft de verordening in overweging dat toegangspunten voor bevoegde instanties kunnen worden ingesteld om de kosten voor zowel bevoegde instanties als marktdeelnemers tot een minimum te beperken, en dat de lidstaten ook kunnen overeenkomen gezamenlijke toegangspunten te creëren voor hun respectieve bevoegde instanties (zie overweging nr. 14 van de verordening). Ook uit het initiële intra-Benelux proefproject is de noodzaak naar voren gekomen aan een mogelijkheid voor de bevoegde autoriteiten om via één toegang, identificatie en applicatie toegang te kunnen krijgen tot de in de digitale vrachtbrief opgenomen data.

Derhalve wordt voorzien in de creatie van dergelijk gemeenschappelijk toegangspunt, waarvan de specificatie (inclusief de vraag wie voor het beheer van het toegangspunt zal instaan) evenwel nog moet worden vastgesteld door middel van een door het Benelux Comité van Ministers te nemen beschikking. Dit gemeenschappelijk toegangspunt zal fungeren als tussenschakel tussen de erkende leveranciers en de bevoegde autoriteiten, zonder de gegevens waartoe het toegang verleent op te slaan of te verwerken. Het is de bedoeling dat het Benelux Comité van Ministers de specificatie uiterlijk binnen de negen maanden na de verlenging van het proefproject vaststelt. Vervolgens zullen de (oude en nieuwe) erkende leveranciers over drie maanden beschikken, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de specificatie, om dit te implementeren. Eventuele toekomstige aanpassingen van de specificatie zijn mogelijk, na overleg met de erkende leveranciers en mits inachtneming van een implementatietermijn van drie maanden.

Zolang het Benelux Comité van Ministers de nodige specificatie niet zal hebben vastgesteld en deze niet in werking zal zijn getreden, blijft de systematiek van de initiële proef van kracht, op grond waarvan de leveranciers een gedetailleerde controlelijst moeten bijhouden en nauwe contacten met de overheid moeten onderhouden, opdat deze op elk moment kennis heeft van de partijen die gebruik maken van met de erkende technologieën opgemaakte digitale vrachtbrieven. Het is overigens de bedoeling de datum van inwerkingtreding van de specificatie zodanig te bepalen dat de systematiek van de initiële proef wordt gehandhaafd totdat het gemeenschappelijk toegangspunt daadwerkelijk geïmplementeerd is in elk Benelux-land.

3) Eventuele uitbreiding met andere elektronische informatie over goederenvervoer (met name wegvervoer van gevaarlijke stoffen en afval)

Aangezien de verordening ook betrekking heeft op elektronische informatie over goederenvervoer andere dan de digitale vrachtbrief, wordt een eventuele uitbreiding van de materiële werkingssfeer van het intra-Benelux-proefproject in het vooruitzicht gesteld. Een uitbreiding van het proefproject met andere elektronische informatie over goederenvervoer is echter slechts mogelijk indien de daarvoor vereiste modaliteiten voldoende precies worden vastgesteld door middel van een door het Benelux Comité van Ministers te nemen beschikking. Dit is bovendien

slechts mogelijk voor zover het Benelux Comité van Ministers over de bevoegdheid beschikt om maatregelen vast te stellen ten aanzien van de desbetreffende vervoersmodus en voor zover de betrokken regeling compatibel is met de Europees- en internationaalrechtelijke verplichtingen van de Benelux-landen. Binnen deze grenzen, biedt het in artikel 8 van beschikking M (2017) 12 bedoelde overleg de gelegenheid om de precieze mogelijkheden dienaangaande te verkennen en, indien opportuun, voorstellen daartoe via de Benelux Raad aan het Benelux Comité van Ministers te doen toekomen.

Het is de bedoeling om deze mogelijkheden in eerste instantie te verkennen ten aanzien van de digitalisering van documenten met betrekking tot het wegvervoer van gevaarlijke stoffen en afval, nu uit de initiële proef naar voren is gekomen dat deze twee vervoersstromen extra aandacht behoeven.

Bovengenoemde punten worden als volgt geconcretiseerd:

- **Artikel 1** van onderhavige beschikking voorziet in de verlenging van het proefproject.
- **Artikel 2** van onderhavige beschikking behelst de wijzigingen die moeten worden aangebracht in beschikking M (2017) 12.

Deze wijzigingen hebben enerzijds betrekking op de situatie van de reeds in het kader van het initiële proefproject erkende leveranciers en de toelating van nieuwe leveranciers, en betreffen het oorspronkelijke artikel 4, leden 1 en 2, van beschikking M (2017) 12. Dientengevolge zijn ook een aantal louter vormelijke aanpassingen nodig in de bepalingen van beschikking M (2017) 12 die verwijzingen naar het oorspronkelijke artikel 4, lid 1, bevatten.

Anderzijds wordt voor de creatie van het gemeenschappelijk toegangspunt een nieuw lid 1bis ingevoegd in artikel 4 van beschikking M (2017) 12. Daarin worden de bepalingen van het oorspronkelijke artikel 4, lid 1, onder f), gehandhaafd zolang de vereiste specificatie niet is vastgesteld en in werking is getreden.

- **Artikel 3** van onderhavige beschikking heeft betrekking op de eventuele uitbreiding van het proefproject naar andere elektronische informatie over goederenvervoer.
- **Artikel 4** van onderhavige beschikking regelt de inwerkingtreding en uitvoering van deze beschikking. Dienaangaande geldt *mutatis mutandis* de toelichting bij artikel 9 van beschikking M (2017) 12.

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een gemeenschappelijke Benelux-dienst voor ID-registratie in het kader van identificatie-uitgifte en -beheer ten behoeve van elektromobiliteit – M (2020) 18

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), en artikel 30 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Overwegende dat aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers inzake samenwerking betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen een kader biedt voor samenwerking tussen de Benelux-landen met betrekking tot de uitvoering van richtlijn 2014/94/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen,

Overwegende dat bovenbedoelde aanbeveling onder meer vraagt dat bij deze samenwerking bijzondere aandacht wordt besteed aan interoperabiliteit en informatie-uitwisseling tussen systemen en met de burger, mede in geval van grensoverschrijdende reistrajecten,

Overwegende dat de drie Benelux-landen er zich in het kader van het door de Europese Unie medegefinancierde IDACS-project ("*ID and Data Collection for Sustainable fuels in Europe*") toe verbonden hebben om een "*ID Registration Organisation*" (IDRO) op te richten,

Overwegende dat het, in het bijzonder omwille van schaalvoordelen en van de noodzaak aan een gecoördineerde aanpak, wenselijk is om aan die verbintenis gezamenlijk uitvoering te geven, door gebruikmaking van de daartoe in het kader van de Benelux Unie geboden mogelijkheden,

Overwegende dat het wenselijk is om dienaangaande aan het Benelux Secretariaat-Generaal bepaalde uitvoerende taken op te dragen overeenkomstig artikel 21, lid 2, van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, teneinde de nodige continuïteit te garanderen zonder nieuwe ondersteunende structuren te creëren,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Instelling van een Benelux-IDRO

1. Er wordt een Gemeenschappelijke Dienst als bedoeld in artikel 30 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie ingesteld, genaamd "*Benelux ID Registration Organisation*".
2. De Benelux ID Registration Organisation heeft haar administratieve zetel ter plaatse waar het Benelux Secretariaat-Generaal is gevestigd.

Artikel 2. Doelstellingen

1. De Benelux ID Registration Organisation draagt zorg voor de toekenning en registratie van unieke identificaties ten behoeve van het ontplooiën van werkzaamheden binnen de Benelux door dienstverleners inzake elektromobiliteit en door operatoren van oplaadpunten voor elektrische voertuigen.
2. De Benelux ID Registration Organisation treedt tevens op als kenniscentrum met betrekking tot dergelijke identificatie. Zij kan in voorkomend geval ook ondersteuning bieden aan niet tot de Benelux behorende landen welke nog niet over een eigen ID Registration Organisation beschikken.

Artikel 3. Bevoegdheden

De Benelux ID Registration Organisation heeft de volgende taken:

- a) Het toekennen van een unieke identificatie, of het wijzigen of verwijderen daarvan, om een dienstverlener inzake elektromobiliteit of een operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen te kunnen identificeren;
- b) Het bijhouden van een meertalig openbaar register van de toegekende identificaties als bedoeld onder a);
- c) Het bieden van ondersteuning aan belanghebbenden inzake de identificatie als bedoeld onder a), en het optreden als kenniscentrum dienaangaande;
- d) In voorkomend geval, het onderhouden van betrekkingen met het portaal dat optreedt als "ID Registration Repository" (IDRR), onder de daartoe bepaalde voorwaarden;
- e) In voorkomend geval, het uitvoeren van één of meer van bovengenoemde taken ten behoeve van niet tot de Benelux behorende landen, onder de daartoe bepaalde voorwaarden.

Artikel 4. Organisatie

1. Elk Benelux-land stelt elk ander Benelux-land alsook het Benelux Secretariaat-Generaal schriftelijk in kennis van de autoriteit of autoriteiten die overeenkomstig zijn interne regelgeving en bestuursorganisatie bevoegd zijn voor de in artikel 2, lid 1, van deze beschikking bedoelde aangelegenheden. Van elke relevante wijziging dienaangaande, waaronder wijzigingen in de taken, het adres of de contactgegevens van een bevoegde autoriteit, wordt op dezelfde wijze kennisgegeven.
2. De Benelux ID Registration Organisation is samengesteld uit vertegenwoordigers die daartoe worden aangewezen door de in lid 1 bedoelde bevoegde autoriteiten. Elke bevoegde autoriteit wijst uit zijn personeelsleden een vertegenwoordiger aan, alsook een plaatsvervanger, en doet daar mededeling van aan de andere bevoegde autoriteiten alsook aan het Benelux Secretariaat-Generaal. Van elke wijziging dienaangaande wordt op dezelfde wijze kennisgegeven.

3. De Benelux ID Registration Organisation komt minstens één maal per jaar samen.

4. Het Benelux Secretariaat-Generaal voert de taken uit waarmee het door deze beschikking is belast, onder de in deze beschikking bepaalde voorwaarden, en verzorgt voor het overige het secretariaat van de Benelux ID Registration Organisation alsook de coördinatie op administratief gebied van de werkzaamheden ervan.

Het Benelux Secretariaat-Generaal kan aan de in lid 2 bedoelde vertegenwoordigers voorstellen doen welke nuttig zijn voor de goede werking van de Benelux ID Registration Organisation, met inachtneming van de bevoegdheden van de andere instellingen van de Benelux Unie.

5. De Benelux ID Registration Organisation stelt haar reglement van orde op, in onderling akkoord tussen de in lid 2 bedoelde vertegenwoordigers.

Artikel 5. ID-aanvragen

1. De Benelux ID Registration Organisation stelt een aanvraagformulier ter beschikking met het oog op het toekennen van een unieke identificatie, of het wijzigen of verwijderen daarvan. Dit aanvraagformulier beantwoordt aan het model dat als bijlage bij deze beschikking is gevoegd.

2. De Benelux ID Registration Organisation onderzoekt elk aanvraagformulier dat naar behoren is ingevuld. In voorkomend geval, vraagt het Benelux Secretariaat-Generaal de aanvrager om nadere inlichtingen.

3. De Benelux ID Registration Organisation keurt de aanvraag goed, tenzij om één of meer van de volgende redenen:

- a) De gewenste identificatie werd reeds toegekend aan een dienstverlener inzake elektromobiliteit of aan een operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen;
- b) Het door de aanvrager beoogde gebruik van de identificatie is niet verenigbaar met de in artikel 2 bedoelde doelstellingen;
- c) Voor de betrokken dienstverlener inzake elektromobiliteit of de betrokken operator van oplaadpunten wordt voor de eerste keer een identificatie aangevraagd, terwijl hij niet in een Benelux-land is gevestigd of er geen economische activiteit in verband met de in artikel 2 bedoelde doelstellingen verricht.

4. Indien de aanvraag wordt goedgekeurd, stelt het Benelux Secretariaat-Generaal de aanvrager in kennis van de unieke identificatie die wordt toegekend. Hetzelfde geldt indien een aanvraag tot wijziging of verwijdering van een identificatie wordt goedgekeurd.

Indien de aanvraag niet wordt goedgekeurd, stelt het Benelux Secretariaat-Generaal de aanvrager in kennis van de redenen daarvoor als bedoeld in lid 3.

5. De in dit artikel bedoelde identificatie heeft betrekking op de dienstverlener of operator waarvoor de aanvraag werd ingediend. Deze identificatie bevat geen gegevens van persoonlijke of commerciële aard, zoals de naam van de aanvrager.

Artikel 6. Register van toegekende IDs

1. De Benelux ID Registration Organisation houdt een register bij van de overeenkomstig artikel 5 toegekende identificaties.
2. Dit register is publiek toegankelijk, in elektronische vorm, en kan gedownload worden. Het is ten minste beschikbaar in het Nederlands, het Frans, het Duits en het Engels.
3. Het Benelux Secretariaat-Generaal is belast met de realisatie en met het beheer van het register en kan daarvoor verbintenissen aangaan overeenkomstig het Financieel Reglement van het Benelux Secretariaat-Generaal.

Artikel 7. Ondersteuning

1. De Benelux ID Registration Organisation biedt ondersteuning aan belanghebbenden door relevante informatie inzake de identificatie als bedoeld in artikel 5 ter beschikking te stellen, waaronder in ieder geval de contactgegevens van de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten, hun vertegenwoordigers en het Benelux Secretariaat-Generaal. Deze informatie is publiek toegankelijk, in elektronische vorm, en is ten minste beschikbaar in het Nederlands, het Frans, het Duits en het Engels.
2. Informatieverzoeken gericht aan de Benelux ID Registration Organisation worden opgevolgd door het Benelux Secretariaat-Generaal, dat daartoe zo nodig het advies van de in artikel 4 bedoelde vertegenwoordigers inwint.
3. De Benelux ID Registration Organisation stelt een overzicht ter beschikking van de websites en contactgegevens van ID Registration Organisations uit niet tot de Benelux behorende landen.
4. De Benelux ID Registration Organisation brengt in kaart wat het doel en gebruik is van de door haar of andere ID Registration Organisations toegekende identificaties, alsook wat de nadere modaliteiten zijn voor hun aanvraag en gebruik. Daarvoor kan tevens verwezen worden naar externe bronnen.

Artikel 8. Toezicht

1. De in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten zien toe op en zijn verantwoordelijk voor de goede werking van de Benelux ID Registration Organisation. Zij zien er in het bijzonder op toe dat er geen andere ID Registration Organisations optreden voor landencodes van de Benelux-landen, dat een reeds toegekende identificatie niet opnieuw wordt toegekend voor een andere dienstverlener inzake

elektromobiliteit of voor een andere operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen en dat de Benelux ID Registration Organisation optreedt conform de verbintenissen aangegaan in het kader van het IDACS-project.

2. Indien overeengekomen in onderling akkoord tussen de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten, kan de Benelux ID Registration Organisation op functioneel en technisch niveau betrekkingen onderhouden met het portaal dat optreedt als "ID Registration Repository" (IDRR), zodra dat portaal is ingesteld en overeenkomstig de modaliteiten die daartoe in het kader van het IDACS-project worden bepaald.

3. Ten behoeve van het bepaalde in de leden 2 en 3, brengt de Benelux ID Registration Organisation ten minste één maal per jaar verslag uit over haar werkzaamheden.

Artikel 9. Gegevensbescherming

1. In elk Benelux-land geschiedt de verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van deze beschikking in strikte overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en met de ter uitvoering daarvan in de interne rechtsorde van het betrokken Benelux-land vastgestelde bepalingen. Dit geldt tevens ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens door het Benelux Secretariaat-Generaal.

2. De in het kader van de uitvoering van deze beschikking ontvangen gegevens mogen niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan bedoeld in deze beschikking. Gegevens van persoonlijke of commerciële aard mogen niet worden meegedeeld aan anderen dan de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten en hun vertegenwoordigers.

Artikel 10. Overgangsbepaling

Identificaties met een landencode van een Benelux-land die werden toegekend vóór de in artikel 14, lid 2, bedoelde aanvang van de werkzaamheden van de Benelux ID Registration Organisation, worden geacht door de Benelux ID Registration Organisation te zijn toegekend. Ingeval de Benelux ID Registration Organisation, na de houder van de identificatie te hebben gehoord, een onverenigbaarheid vaststelt met de bepalingen van deze beschikking of met verbintenissen aangegaan in het kader van het IDACS-project, gaat de Benelux ID Registration Organisation ambtshalve over tot de schrapping van de betrokken identificatie.

Artikel 11. Financiële bepaling

1. Elk van de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten draagt haar eigen kosten in verband met de deelname van haar vertegenwoordigers aan de samenwerking op grond van deze beschikking.
2. De kosten in verband met de werking van de Benelux ID Registration Organisation komen ten laste van de begroting van de instellingen van de Benelux Unie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.
3. De in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten kunnen in onderling akkoord overeenkomen dat aanvragers als bedoeld in artikel 5 een eenmalige retributie verschuldigd zijn aan de Benelux ID Registration Organisation voor elke toekenning van een identificatie of voor elke wijziging of verwijdering ervan, en een jaarlijkse retributie voor de instandhouding ervan.

De uit deze retributies voortvloeiende gelden worden geboekt als ontvangsten op de begroting van de instellingen van de Benelux Unie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Deze retributies houden rechtstreeks verband met de kosten verbonden aan handelingen die door het Benelux Secretariaat-Generaal overeenkomstig de artikelen 5 en 6 worden uitgevoerd. Zij gelden ten aanzien van elke aanvrager op niet-discriminatoire wijze en de hoogte ervan, alsook de handelingen waarmee zij verband houden, worden inzichtelijk gemaakt op de wijze bepaald in artikel 7, lid 1.

Artikel 12. Externe betrekkingen

1. Op verzoek van een niet tot de Benelux behorend land dat aan het IDACS-project deelneemt, en na onderling akkoord van de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten, kan de Benelux ID Registration Organisation één of meerdere taken als bedoeld in deze beschikking uitvoeren ten aanzien van identificaties met de landencode van dat land, met inachtneming van de bepalingen van deze beschikking aangaande de desbetreffende taken.
2. De kosten verbonden aan de toepassing van lid 1 komen ten laste van het niet tot de Benelux behorend land en mogen de begroting van de instellingen van de Benelux Unie niet bezwaren.
3. De nadere modaliteiten voor de toepassing van lid 1 worden per specifiek geval vastgesteld in een schriftelijke overeenkomst tussen het niet tot de Benelux behorend land en het Benelux Secretariaat-Generaal. Deze modaliteiten mogen niet tot gevolg hebben dat voor de eerste keer een identificatie kan worden toegekend voor een dienstverlener inzake elektromobiliteit of een operator van oplaadpunten die niet is gevestigd in het betrokken niet tot de Benelux behorend land of er geen economische activiteit verricht.

Artikel 13. Overleg

1. In voorkomend geval, kan over de uitvoering van deze beschikking overleg plaatsvinden tussen de in artikel 4 bedoelde bevoegde autoriteiten in het kader van een werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Dergelijk overleg kan plaatsvinden op verzoek van de Benelux ID Registration Organisation, dan wel naar aanleiding van een verslag als bedoeld in artikel 8 of naar aanleiding van een in het kader van de Europese Unie vastgestelde rechtshandeling die een invloed heeft of kan hebben op de goede werking van deze beschikking.

2. Ingevolge het in lid 1 bedoelde overleg, kan de Benelux Raad zo nodig dienstige voorstellen doen aan het Benelux Comité van Ministers.

Artikel 14. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.

2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden opdat de werkzaamheden van de Benelux ID Registration Organisation in de loop van het jaar 2021 van start kunnen gaan overeenkomstig de bepalingen van deze beschikking.

3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

4. De Benelux-landen dragen elk wat hun betreft zorg voor eventuele kennisgevingen in het kader van het door de Europese Unie medegefinancierde IDACS-project.

Gedaan te Den Haag, op 7 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

S. BLOK

BIJLAGE

Het in artikel 5 bedoelde aanvraagformulier beantwoordt aan het volgende model:

1. Gegevens betreffende de aanvrager:
 - a) Naam (rechtspersoon)
 - b) Adres
 - c) Algemene contactgegevens (telefoon, email, website)
 - d) Facturatieadres (indien verschillend van b)
 - e) Eventuele andere facturatiegegevens
 - f) Nummer in het handelsregister
 - g) Contactpersoon voor bedrijfsgerelateerde aangelegenheden (naam, telefoon, email)
 - h) Contactpersoon voor technische aangelegenheden (naam, telefoon, email)

2. De identificatie wordt aangevraagd voor:
 - a) Alleen een dienstverlener inzake elektromobiliteit (MSP)
 - b) Alleen een operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen (CPO)
 - c) Gezamenlijk een dienstverlener inzake elektromobiliteit en een operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen (ABC-MSP en ABC-CPO)
 - d) Onderscheidenlijk een dienstverlener inzake elektromobiliteit en een operator van oplaadpunten voor elektrische voertuigen (ABC-MSP en XYZ- CPO)

Voor één of meer van de volgende landen: BE LU NL (aankruisen wat past)

De gewenste identificatie is: BE- ...-... / LU- ...-... / NL-...-...

(in geval van meerdere identificaties als bedoeld onder c of d, dient elk van de gewenste identificaties door de aanvrager te worden vermeld)

In voorkomend geval, vermeldt het aanvraagformulier tevens de overeenkomstig artikel 11 verschuldigde retributies.

Het aanvraagformulier vermeldt dat de verstrekte gegevens door de Benelux ID Registration Organisation geverifieerd kunnen worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 9.

Behoudens wanneer het aanvraagformulier online wordt ingevuld, dient het te worden ondertekend door de persoon die de aanvrager in rechte vertegenwoordigt, met vermelding van de plaats en de datum van ondertekening. Het aanvraagformulier vermeldt dan uitdrukkelijk het elektronisch adres en het postadres van het Benelux Secretariaat-Generaal waarnaar het verstuurd kan worden.

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2020) 18 van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een gemeenschappelijke Benelux-dienst voor ID-registratie in het kader van identificatie-uitgifte en -beheer ten behoeve van elektromobiliteit

1. Algemeen

In het kader van het door de Europese Unie medegefinancierde IDACS-project (“ID and Data Collection for Sustainable fuels in Europe”) zijn de deelnemende EU-lidstaten, waaronder de drie Benelux-landen, het engagement aangegaan om op hun grondgebied een “ID Registration Organisation” (IDRO) op te richten, belast met een publiekrechtelijke opdracht inzake de toekenning van unieke identificatiecodes voor dienstverleners inzake elektromobiliteit (Mobility Service Providers – MSP) en/of operatoren van oplaadpunten voor elektrische voertuigen (Charging Point Operators – CPO). Met onderhavige beschikking wordt door de Benelux-landen gezamenlijk uitvoering gegeven aan dit engagement, door de oprichting van een aan de drie landen gemeenschappelijke ID Registration Organisation. Daartoe wordt gebruikgemaakt van de in het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie voorziene mogelijkheid om zgn. Gemeenschappelijke Diensten op te richten.

Dergelijke samenwerking kadert niet alleen binnen activiteiten waaraan de Benelux-landen in breder Europees verband deelnemen ter ondersteuning van de implementatie van richtlijn 2014/94/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen¹, maar ook binnen de samenwerking tussen de Benelux-landen onderling overeenkomstig aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers inzake samenwerking betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen². Om aan hun engagement in het kader van het IDACS-project uitvoering te geven, kunnen de drie landen bovendien voortbouwen op een Benelux-partnerschap dat in de praktijk reeds opereert en ook naar behoren functioneert, doch het vereiste publiekrechtelijk karakter ontbeert³.

2. Artikelsgewijze toelichting

Preambule

De rechtsgrond voor het oprichten van de Gemeenschappelijke Dienst en voor het bepalen van diens bevoegdheden, organisatie en werkwijze kan gevonden worden in artikel 30 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. Zoals hierboven vermeld, kaderen de activiteiten van de Gemeenschappelijke Dienst bovendien binnen de Benelux-samenwerking die voortvloeit uit de reeds genoemde aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers, alsook binnen de uitvoering van richtlijn 2014/94/EU en binnen het IDACS-project. De keuze om een Gemeenschappelijke Dienst op te richten is verder ingegeven door de wens om schaalvoordelen te realiseren en de nodige grensoverschrijdende coördinatie te verzekeren, en door de mogelijkheid om het Benelux

¹ PB L 307 van 28.10.2014, blz. 1.

² Zie in het verlengde daarvan ook de op 7 december 2017 ondertekende “Political declaration on borderless access to e-mobility services within the Benelux”.

³ Ingevolge een op 7 december 2017 door de sectororganisaties uit de drie Benelux-landen ondertekende “Letter of Intent regarding borderless access to e-mobility services in the Benelux region”, verzorgt eViolin de uitgifte en het beheer van de betrokken identificaties voor de gehele Benelux.

Secretariaat-Generaal, ten behoeve van de continuïteit, voor een aantal uitvoerende taken in te schakelen.

Artikel 1

Artikel 1 heeft betrekking op de eigenlijke oprichting van de Gemeenschappelijke Dienst, te Brussel waar het Benelux Secretariaat-Generaal is gevestigd.

Artikel 2

Met de oprichting van de Gemeenschappelijke Dienst wordt in eerste instantie beoogd dat de toekenning en registratie van unieke identificaties voor MSP en CPO in de Benelux gezamenlijk geschiedt (zie artikelen 5 en 6). Daarnaast is het de bedoeling dat de Gemeenschappelijke Dienst als kenniscentrum ter zake optreedt (zie artikel 7) en ook dat hij, indien gewenst, als IDRO kan fungeren voor andere EU-lidstaten zolang deze nog geen eigen IDRO hebben (zie artikel 12).

Artikel 3

In artikel 3 worden de taken van de Gemeenschappelijke Dienst omschreven. Deze taken bestaan vooreerst in de toekenning, het beheer en de registratie van de unieke identificaties voor MSP en CPO. Wat betreft die identificaties, moet worden benadrukt dat de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Dienst slechts betrekking hebben op een onderdeel van een meer complexe code. Meer bepaald, betreffen zij de landencodes en de codes ter identificatie van de MSP en/of CPO, doch niet de codes die betrekking hebben op de betrokken dienstverleningscontracten (E-Mobility Account Identifier – EMAID) of op de betrokken oplaadpunten (Electric Vehicle Supply Equipment ID – EVSE-ID).

Daarnaast oefent de Gemeenschappelijke Dienst taken uit als kenniscentrum en eventueel ook als IDRO voor andere EU-lidstaten. Ook wordt voorzien in de mogelijkheid dat de Gemeenschappelijke Dienst betrekkingen onderhoudt met het portaal dat optreedt als “ID Registration Repository” (IDRR) zoals bedoeld in het IDACS-project, dat ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking evenwel nog niet is opgericht (zie artikel 8, lid 2).

Artikel 4

Organisatorisch gezien, is de Gemeenschappelijke Dienst samengesteld uit vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten uit elk Benelux-land. De Benelux-landen bepalen zelf wat hun bevoegde autoriteiten zijn, alsook wie hun vertegenwoordigers (en hun plaatsvervaarders) in de Gemeenschappelijke Dienst zijn. Een Benelux-land kan meer dan één bevoegde autoriteit aanduiden, wat met name toelaat rekening te houden met de intra-Belgische bevoegdheidsverdeling op het bestreken terrein. Toekomstige wijzigingen binnen een land kunnen eenvoudigweg worden meegedeeld en vereisen geen herziening van deze beschikking. Het staat de Benelux-landen bovendien vrij om hun vertegenwoordiging in de Gemeenschappelijke Dienst te doen samenvallen met hun vertegenwoordiging in de bestaande ambtelijke Benelux-werkgroep die zich buigt over de uitvoering van aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers.

Voor de Gemeenschappelijke Dienst wordt geen apart secretariaat opgericht, maar wordt het Benelux Secretariaat-Generaal ingeschakeld op grond van artikel 21, lid 2, van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. Ten aanzien van de Gemeenschappelijke Dienst, worden aldus een aantal taken door het Benelux Comité van Ministers opgedragen aan het Benelux Secretariaat-Generaal, welke overeenstemmen met de gebruikelijke taken van het Benelux Secretariaat-Generaal als bedoeld in artikel 21, lid 1, onder b), c) en e), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, plus de operationele taken waarmee het Benelux Secretariaat-Generaal specifiek door deze beschikking wordt belast (zoals het bijhouden van een register van de door de Gemeenschappelijke Dienst toegekende identificaties).

De Gemeenschappelijke Dienst komt minstens één maal per jaar samen, in voorkomend geval in het kader van de bestaande ambtelijke Benelux-werkgroep die zich buigt over de uitvoering van aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers. Nadere modaliteiten voor eventuele bijkomende bijeenkomsten, voor de wijze van besluitvorming binnen de Gemeenschappelijke Dienst, enz. kunnen door de vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten gezamenlijk worden bepaald in een reglement van orde.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt hoe de betrokken identificaties moeten worden aangevraagd en verwerkt. Daarvoor dient gebruik te worden gemaakt van een (online) aanvraagformulier waarvan het model als bijlage bij deze beschikking is gevoegd.

Aanvragen worden goedgekeurd door de Gemeenschappelijke Dienst. Zij mogen slechts geweigerd worden om één of meer van de weigeringsgronden die in het kader van het IDACS-project zijn bepaald, te weten een weigering omwille van (i) het dubbel gebruik van een identificatie, (ii) het gebruik van codes voor andere doeleinden dan de identificatie van een MSP en/of CPO of (iii) "forum shopping" wanneer een identificatie een eerste keer wordt aangevraagd (bijvoorbeeld omdat de procedure in een andere EU-lidstaat minder kosten met zich zou meebrengen dan in het eigen land). Bij elke aanvraag, zal de Gemeenschappelijke Dienst moeten nagaan of deze weigeringsgronden van toepassing zijn.

De door de Gemeenschappelijke Dienst genomen beslissing wordt vervolgens door het Benelux Secretariaat-Generaal aan de aanvrager meegedeeld, samen met de toegekende identificatie dan wel de toepasselijke weigeringsgrond.

De toegekende identificaties hebben slechts betrekking op de MSP en/of CPO in kwestie, maar bevatten geen gegevens van persoonlijke of commerciële aard. Gegevens van persoonlijke aard die in het kader van het aanvraagproces worden verstrekt, worden overigens beschermd conform de Europese privacyregels (zie artikel 9).

Artikel 6

Het Benelux Secretariaat-Generaal houdt voor de Gemeenschappelijke Dienst een publiek toegankelijk elektronisch register bij van de toegekende identificaties, in de talen van de Benelux-landen alsook in het Engels. Op technisch niveau zullen voorts de nodige maatregelen getroffen moeten worden opdat het register online geraadpleegd kan worden, zonder dat derden het kunnen wijzigen. Voor de realisatie en het beheer van het register kan het Benelux Secretariaat-Generaal desgevallend een beroep doen op een externe dienstverlener, volgens de daarop toepasselijke regels zoals vastgesteld in het Financieel Reglement van het Benelux Secretariaat-Generaal.

Artikel 7

De Gemeenschappelijke Dienst treedt op als kenniscentrum conform de daartoe in het kader van het IDACS-project bepaalde taken, welke bestaan in het (online) ter beschikking stellen van meertalige informatie en van een overzicht van IDROs uit andere EU-lidstaten. Informatieverzoeken gericht aan de Gemeenschappelijke Dienst worden opgevolgd door het Benelux Secretariaat-Generaal; daarvoor zal het Benelux Secretariaat-Generaal vooral in de opstartfase nog een beroep moeten doen op de vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten die in de Gemeenschappelijke Dienst zetelen, maar het is de bedoeling dat het Benelux Secretariaat-Generaal na verloop van tijd zelf voldoende kennis en expertise opbouwt.

Artikel 8

De bevoegde autoriteiten van de drie Benelux-landen blijven finaal verantwoordelijk voor de goede werking van de Gemeenschappelijke Dienst en houden er dan ook toezicht op. De bevoegde autoriteiten dienen er met name over te waken dat er binnen hun ambtsgebied geen andere IDROs optreden voor landencodes van de Benelux-landen, dat de Gemeenschappelijke Dienst geen dubbele identificaties toekent en dat hij in zijn werkzaamheden de verbintenissen respecteert die de landen zijn aangegaan in het kader van het IDACS-project.

In het kader van dit toezicht, kunnen de bevoegde autoriteiten verder gezamenlijk beslissen dat de Gemeenschappelijke Dienst de nodige betrekkingen zal onderhouden met het reeds genoemde IDRR, als en wanneer de IDRR zal zijn ingesteld en conform de modaliteiten die daartoe in het kader van het IDACS-project zullen worden bepaald.

Opdat de bevoegde autoriteiten dergelijk toezicht naar behoren kunnen uitoefenen, dient de Gemeenschappelijke Dienst ten minste één maal per jaar verslag uit te brengen over zijn werkzaamheden, met de gebruikelijke ondersteuning door het Benelux Secretariaat-Generaal en in voorkomend geval overeenkomstig de modaliteiten die de Gemeenschappelijke Dienst daartoe in zijn reglement van orde kan bepalen. Dergelijke rapportage is in eerste instantie gericht aan de bevoegde autoriteiten.

Artikel 9

Daar waar de toegekende identificaties zelf geen gegevens van persoonlijke aard bevatten, zal de Gemeenschappelijke Dienst dergelijke gegevens wel verwerken, met name in het kader van het aanvraagproces. Artikel 9 verzekert dat de waarborgen ter bescherming van persoonsgegevens die in een Benelux-land op het interne vlak van toepassing zijn, tevens gelden wanneer de bevoegde autoriteiten, hun vertegenwoordigers of het Benelux Secretariaat-Generaal dergelijke gegevens in het kader van de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Dienst verwerken. Deze waarborgen liggen vervat in de zgn. algemene verordening gegevensbescherming⁴ en de wet- en regelgeving die elk Benelux-land ter uitvoering van die verordening heeft vastgesteld. Zij behelzen voorschriften over bijvoorbeeld de bewaring van de gegevens, de beveiliging ervan, de toegang ertoe, de correctie of verwijdering ervan, informatieverplichtingen richting de betrokkene, enz. De uit de algemene verordening gegevensbescherming voortvloeiende vereisten dienen hier niet in extenso herhaald te worden. Artikel 9 benadrukt wel dat de gegevens niet mogen worden gebruikt voor andere doeleinden dan de toekenning en het beheer van de identificaties, noch aan anderen mogen worden meegedeeld dan de bevoegde autoriteiten en hun vertegenwoordigers.

Artikel 10

Zoals reeds vermeld in het algemene deel van deze toelichting, bouwt deze beschikking voort op een bestaand Benelux-partnerschap. Op grond van de in artikel 10 vervatte overgangsregeling, blijven identificaties die aldus werden toegekend vóór de aanvang van de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Dienst geldig, behalve indien zou blijken dat zij onverenigbaar zouden zijn met de in deze beschikking bepaalde voorschriften of met verbintenissen van de Benelux-landen in het kader van het IDACS-project.

Artikel 11

Eenzijds, komen kosten in verband met de deelname van de vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteiten aan de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Dienst ten laste van de onderscheiden bevoegde autoriteiten. Dit betreft bijvoorbeeld hun deelname aan bijeenkomsten van de Gemeenschappelijke Dienst of nog het eventueel aanleveren van relevante informatie aan het Benelux Secretariaat-Generaal in het kader van de opvolging van informatieverzoeken.

Anderzijds, komen de operationele kosten van de Gemeenschappelijke Dienst ten laste van de Benelux-begroting. Dit betreft bijvoorbeeld het online ter beschikking stellen van het in artikel 5 bedoelde aanvraagformulier, de creatie en het beheer van het in artikel 6 bedoelde register, het elektronisch toegankelijk maken van de in artikel 7 bedoelde informatie, alsook de administratieve ondersteuning door het Benelux Secretariaat-Generaal in het algemeen. De koppeling met de Benelux-begroting impliceert dat de financiering van deze kosten geschiedt via de daarop toepasselijke vaste verdeelsleutel en dat de totstandkoming van de jaarlijkse begroting, de boekhouding en het

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

begrotingstoezicht geschieden volgens de procedures en voorschriften die daartoe zijn vastgesteld in de toepasselijke verdragen en in het Financieel Reglement van het Benelux Secretariaat-Generaal.

Conform de uitkomsten van het IDACS-project, is in de mogelijkheid voorzien om deze operationele kosten, indien de Benelux-landen daar gezamenlijk toe beslissen, te compenseren door middel van een niet-discriminatoire en transparante retributieregeling voor de toekenning, instandhouding, wijziging of verwijdering van een identificatie. Deze optie kan geactiveerd worden om de impact van de Gemeenschappelijke Dienst op de Benelux-begroting zo kostenneutraal mogelijk te maken. Hoe een Benelux-land daarmee kan instemmen, is onderhevig aan zijn interne voorschriften (zie ook de toelichting bij artikel 14).

Artikel 12

Indien de Benelux-landen daar gezamenlijk mee instemmen, kan de Gemeenschappelijke Dienst op verzoek van een andere EU-lidstaat als IDRO optreden, zolang die EU-lidstaat zelf nog geen IDRO heeft. De daarmee verbonden kosten dienen evenwel geheel door die andere EU-lidstaat te worden gedragen en deze ondersteuning dient tevens het voorwerp uit te maken van een schriftelijke overeenkomst tussen de betrokken EU-lidstaat en het Benelux Secretariaat-Generaal, opdat de desbetreffende door het Benelux Secretariaat-Generaal uitgevoerde taken kunnen worden ontplooid in het kader van een specifiek extra-budgettair project, overeenkomstig de modaliteiten die daartoe zijn voorzien in het Financieel Reglement van het Benelux Secretariaat-Generaal. Bij dergelijke ondersteuning van een andere EU-lidstaat dient er bovendien over gewaakt worden dat ook hier geen "forum shopping" mogelijk is (zie de toelichting bij artikel 5).

Artikel 13

Indien de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Dienst, het toezicht daarop, toekomstige ontwikkelingen op Europees niveau (bijvoorbeeld in het kader van het IDACS-project of in geval van herziening van richtlijn 2014/94/EU) nopen tot overleg tussen de bevoegde autoriteiten, kan dergelijk overleg desgewenst plaatsvinden in het kader van de bestaande ambtelijke Benelux-werkgroep die zich buigt over de uitvoering van aanbeveling M (2015) 10 van het Benelux Comité van Ministers. Ingevolge dergelijk overleg, kan via de Benelux Raad zo nodig een wijziging van deze beschikking aan het Benelux Comité van Ministers worden voorgeteld.

Artikel 14

Artikel 14 regelt de inwerkingtreding en uitvoering van deze beschikking, opdat de Gemeenschappelijke Dienst zijn werkzaamheden in de loop van het jaar 2021 kan aanvangen. De Benelux-landen engageren zich om hun bestaande wet- of regelgeving daarvoor zo nodig aan te passen. De uitvoering van deze beschikking impliceert voor de Benelux-landen echter in eerste instantie dat zij hun bevoegde autoriteiten en hun vertegenwoordigers in de Gemeenschappelijke Dienst aanduiden. Daarnaast wordt het Benelux Secretariaat-Generaal ingeschakeld voor de operationele uitvoering en geschiedt de financiering via de Benelux-begroting en volgens de bestaande daarop toepasselijke regels. Voor al deze aspecten is een formele wijziging van bestaande wet- of regelgeving in principe niet vereist. Voor de (facultatieve) invoering van de in artikel 11, lid 3, bedoelde

retributies, is daarentegen een besluit van elk Benelux-land nodig, overeenkomstig zijn interne voorschriften, inclusief wat betreft de eventuele delegatie van bevoegdheden om dergelijke retributies te heffen.

Indien de oprichting van de Gemeenschappelijke Dienst noopt tot het doen van mededelingen aan de Europese Commissie of andere belanghebbenden in het kader van het IDACS-project, draagt elk Benelux-land daar zelf zorg voor.

Aanbevelingen

AANBEVELING van het Benelux Comité van Ministers betreffende eisen inzake gespecialiseerde kennis voor het hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen – M (2020) 15

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Overwegende dat sommige pyrotechnische artikelen op grond van richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking)¹ uitsluitend beschikbaar mogen zijn voor personen die over de nodige kennis, vaardigheden en ervaring beschikken,

Overwegende dat momenteel binnen de Benelux alleen Nederland opleiding, certificatie en aanwijzing aanbiedt voor personen met gespecialiseerde kennis ten behoeve van het hanteren en/of gebruiken van de desbetreffende pyrotechnische artikelen,

Overwegende dat gelijksoortige opleidingen, doch met een verschillend curriculum, ook in bepaalde andere EU-lidstaten aangeboden worden, met name in Duitsland alsook in Frankrijk,

Overwegende dat het wenselijk is de voor de aanwijzing als persoon met gespecialiseerde kennis geldende wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen van de Benelux-landen, alsook indien mogelijk van andere EU-lidstaten, te doen convergeren, om een hoog niveau van bescherming te garanderen, met name op het gebied van de volksgezondheid, de veiligheid en de consumentenbescherming,

Overwegende dat de beoogde convergentie niet impliceert dat een land opleidingen of kwalificaties uit een ander land automatisch zou moeten erkennen, en dat zij de betrokken personen evenmin toelaat om in een ander land als persoon met gespecialiseerde kennis te worden aangewezen of er in die hoedanigheid op te treden zonder de aldaar geldende voorschriften in acht te nemen,

Beveelt aan:

¹ PB L 178 van 28.6.2013, blz. 27.

Artikel 1. Definities

De begrippen gehanteerd in deze aanbeveling hebben dezelfde betekenis als in richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen (herschikking).

Artikel 2. Eisen inzake gespecialiseerde kennis

De Benelux-landen worden uitgenodigd om, met inachtneming van alle relevante bepalingen van richtlijn 2013/29/EU, hun wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende vereisten en voorwaarden bij aanwijzing van personen met gespecialiseerde kennis ten behoeve van het hanteren en/of gebruiken van vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en overige pyrotechnische artikelen, in lijn te brengen met de in bijlage bij onderhavige aanbeveling opgenomen vereisten.

Artikel 3. Toepassingsgebied

1. De in artikel 2 bedoelde eisen zijn deze welke gelden ten aanzien van alle pyrotechnische artikelen voor het hanteren en/of gebruiken waarvan een persoon over gespecialiseerde kennis dient te beschikken overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land, waaronder ten minste begrepen de in artikel 7, lid 3, van richtlijn 2013/29/EU bedoelde categorieën vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en overige pyrotechnische artikelen.

2. Het hanteren en/of gebruiken van de in lid 1 bedoelde pyrotechnische artikelen omvat in het bijzonder de handelingen bedoeld in onderdeel A van de bijlage bij onderhavige aanbeveling, doch niet de productie van deze pyrotechnische artikelen. De handelingen betreffende het assembleren die nodig zijn voor de ontsteking van de pyrotechnische artikelen worden niet beschouwd als productie van deze pyrotechnische artikelen.

3. Deze aanbeveling is uitsluitend van toepassing ten aanzien van pyrotechnische artikelen die onder het toepassingsgebied van richtlijn 2013/29/EU vallen.

4. Deze aanbeveling heeft geen betrekking op de eventuele erkenning van in een ander Benelux-land gevolgde opleidingen of van aldaar verworven kwalificaties of verkregen registraties, noch op enig ander grensoverschrijdend aspect dienaangaande.

Artikel 4. Externe betrekkingen

Met het oog op een zo ruim mogelijke aansluiting bij de in onderhavige aanbeveling opgenomen richtsnoeren, onderhoudt het Benelux Secretariaat-generaal dienstige externe betrekkingen overeenkomstig artikel 27 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, in het bijzonder met Noordrijn-Westfalen en/of de Bondsrepubliek Duitsland. Ook wordt gestreefd naar samenwerking en afstemming door toedoen van externe betrekkingen met andere EU-lidstaten.

Artikel 5. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze aanbeveling treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen worden uitgenodigd om de nodige maatregelen te nemen teneinde aan het bepaalde in artikel 2 van deze aanbeveling te voldoen uiterlijk binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de aanbeveling.

Na het verstrijken van bovengenoemde termijn, brengt de Benelux Raad verslag uit aan het Benelux Comité van Ministers over de maatregelen die zijn getroffen. Daarbij doet de Benelux Raad zo nodig dienstige voorstellen aan het Benelux Comité van Ministers.

3. Deze aanbeveling doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de Benelux-landen op grond van richtlijn 2013/29/EU en in het bijzonder aan de kennisgevingsplicht jegens de Europese Commissie zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, van die richtlijn.

Gedaan te Den Haag, op 7 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

S. BLOK

BIJLAGE

Eisen inzake gespecialiseerde kennis

A. Inleiding

De in deze bijlage opgenomen eisen worden bij de aanwijzing van personen met gespecialiseerde kennis gehanteerd.

De aanwijzing heeft betrekking op de vakbekwaamheid van personen behorende bij het hanteren en/of gebruiken van vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en overige pyrotechnische artikelen. De betrokken handelingen omvatten in het bijzonder het opslaan, het afvuren of ontsteken, het tot ontbranding brengen, ten behoeve daarvan ter plaatse opbouwen, installeren en na ontbranding verwijderen, alsmede het bewerken, verwerken, verpakken, herverpakken, voormonteren, monteren en assembleren van deze pyrotechnische artikelen, het voor een korte tijd ter plaatse opslaan ervan en het ter plaatse verwijderen van defecte artikelen.

B. Bewijs vakbekwaamheid

Om het bewijs van vakbekwaamheid te behalen dient een aanvraag te worden ingediend en een overeenkomst te worden aangegaan met een door de bevoegde overheid aanvaarde exameninstelling. De aanvraag dient vergezeld te gaan van de noodzakelijke documentatie en bewijsstukken.

Voorwaarde voor toelating examen

Alleen personen die hebben deelgenomen aan de voorbereiding en uitvoering van ten minste tien vuurwerkevenementen met diverse pyrotechnische artikelen worden toegelaten tot een cursus. Daarbij moet in ieder geval vuurwerk van categorie F4 gebruikt zijn, om de cursus voor de categorie F4 te mogen volgen. Er moeten pyrotechnische artikelen van categorie T2 gebruikt zijn, om de cursus voor de categorie T2 te mogen volgen.

De deelname aan de vuurwerkevenementen moet hebben plaatsgevonden in het kader van een activiteit als assistent bij vuurwerkevenementen binnen de laatste vijf jaar voorafgaand aan de cursus.

Rekening houdend met de grote verscheidenheid aan artikelen die mogelijk is in de categorie P2, en het ontbreken van gepaste opleidingen die al deze mogelijke soorten artikelen behandelen, kan de bevoegde overheid van het betrokken Benelux-land voor deze categorie specifieke eisen opleggen en hierbij afwijken van de eis van deelname aan vuurwerkevenementen.

Voorwaarde inhoud examen

De persoon met gespecialiseerde kennis dient in een theoretisch deel ten minste kennis te hebben van:

- de gevaren, de gevoeligheid en de werking van de pyrotechnische artikelen die het voorwerp uitmaken van de aanvraag;
- de algemene veiligheidsregels voor het bewaren, hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen, met inbegrip van de voor, tijdens en na het afvuren uit te voeren controles;
- de te volgen gedragslijn in geval van incident of defect;
- de wetgeving inzake het hanteren en/of gebruiken en het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen;
- de basisbeginselen betreffende het correct en veilig vervoer van pyrotechnische artikelen.

In een praktisch deel dienen voldoende vaardigheden op het gebied van het veilig hanteren en/of gebruiken van pyrotechnische artikelen te worden bijgebracht onder vakkundig toezicht, dat over de nodige opleiding beschikt om de beoogde activiteiten volgens de voorschriften uit te voeren.

Nadat het toelatingsonderzoek positief is afgerond wordt door de aanvaarde exameninstelling het bewijs van vakbekwaamheid persoon met gespecialiseerde kennis afgegeven. Op dit bewijs dienen ten minste de volgende gegevens te worden vermeld:

- naam houder vakbekwaamheid;
- geboortedatum;
- geboorteplaats;
- toepassingsgebied;
- datum uitgifte bewijs vakbekwaamheid;
- looptijd bewijs vakbekwaamheid indien niet wettelijk bepaald;
- gegevens exameninstelling;
- reikwijdte van het bewijs voor de gebruiker:
 - a) bij vuurwerk: geschikt voor categorie F4
 - b) bij pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: geschikt voor categorie T2
 - c) bij overige pyrotechnische artikelen: geschikt voor categorie P2
 - d) beperkt certificaat:
 - uitsluitend geschikt voor verwerken (intern transport, opslag ter plaatse voor een korte tijd), verpakken en herverpakken van professioneel vuurwerk
 - het tot ontbranding brengen, opbouwen, installeren, monteren, assembleren, na ontbranding verwijderen en bewerken, (voor-)monteren en assembleren in een inrichting van professioneel vuurwerk is uitgesloten.

C. Eisen te stellen aan de vergunninghouder

De vergunningseisen voor personen met gespecialiseerde kennis bestaan uit de volgende onderdelen:

1. Voldoen aan beroepsopleiding;
2. Op de hoogte zijn van de laatste stand der techniek;
3. Voldoen aan de werkzaamheidseis;
4. Op de hoogte zijn van de toepasselijke wetgeving.

Ad 1. Beroepsopleiding

De persoon met gespecialiseerde kennis moet beschikken over een voor het toepassingsgebied relevant bewijs van vakbekwaamheid dat is afgegeven door een aanvaarde exameninstelling.

Ad2. Laatste stand der techniek

Het volgen van de laatste stand der techniek houdt in het volgen van activiteiten van minimaal één studiedag elke vijf jaar. Indien de beroepsopleiding minder dan één jaar geleden is afgerond wordt dit als voldoende geacht bij het voldoen aan de laatste stand der techniek.

Ad 3. Werkzaamheidseis

De instantie die de vergunning heeft verleend controleert geregeld, uiterlijk om de vijf jaar, de betrouwbaarheid en persoonlijke geschiktheid van de vergunninghouder.

Ad 4. Wetgeving

De persoon met gespecialiseerde kennis wordt te allen tijde geacht op de hoogte te zijn van de vigerende wetgeving van het land waar hij de pyrotechnische artikelen hanteert en/of gebruikt, alsook van eventuele bijkomende voorschriften die in voorkomend geval door de lokale overheid toegepast worden.

Ten behoeve van het voldoen aan deze eis, dragen de bevoegde overheden er zorg voor dat de op hun grondgebied geldende voorschriften makkelijk geraadpleegd kunnen worden.

D. Aanwijzing persoon met gespecialiseerde kennis

Het is verboden als gekwalificeerd persoon om zonder een daartoe verleende vergunning of zonder voortdurende toezicht door een gekwalificeerd persoon met gespecialiseerde kennis die over dergelijke vergunning beschikt, vuurwerk, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en overige pyrotechnische artikelen te hanteren en/of gebruiken en in het bijzonder de boven onder A genoemde handelingen ermee uit te voeren.

De daartoe bevoegde instantie beslist op een aanvraag om aanwijzing als persoon met gespecialiseerde kennis.

Bij de aanvraag om dergelijke aanwijzing worden door de aanvrager, die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, de volgende gegevens verstrekt:

- zijn naam, adres in de Europese Unie gedurende de laatste vijf jaar, geboortedatum, geboorteplaats en nationaliteit;
- de handelingen, al dan niet bedrijfsmatig, waarop de aanvraag betrekking heeft;
- een afschrift van een bewijs van vakbekwaamheid dat is afgegeven aan de persoon door wie of onder wiens voortdurend toezicht de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, worden verricht en dat betrekking heeft op die handelingen;
- de soorten pyrotechnische artikelen waarop de aanvraag betrekking heeft;
- een uittreksel uit het strafregister, een verklaring omtrent het gedrag of enig ander bewijs overeenkomstig het interne recht van het betrokken Benelux-land, niet ouder dan zes maanden, waaruit blijkt dat de aanvrager geen gedragingen heeft begaan die een bezwaar vormen voor het verrichten van de handelingen waarop de aanvraag betrekking heeft.

De aanvrager toont bij de aanvraag tevens aan dat zijn aansprakelijkheid op een naar het oordeel van het bevoegd gezag genoegzame wijze is gedekt door verzekering of andere financiële zekerheid op naam van de aanvrager dan wel op naam van diens werkgever of opdrachtgever.

De zekerheid bedraagt ten minste EUR 2.500.000,00 per gebeurtenis en wordt in ieder geval in stand gehouden tot het moment waarop de vergunning vervalt.

Met een uittreksel uit het strafregister, verklaring omtrent het gedrag of ander toepasselijk bewijs wordt gelijkgesteld een overeenkomstig bewijs afgegeven door een daartoe bevoegde instantie in een andere EU-lidstaat dan wel in een staat, niet zijnde een EU-lidstaat, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend verdrag dat het betrokken Benelux-land bindt, op basis van onderzoeken of documenten die een beschermingsniveau bieden dat ten minste gelijkwaardig is aan het beschermingsniveau dat met de nationale onderzoeken of documenten wordt geboden, mits dat bewijs niet ouder is dan zes maanden.

Gemeenschappelijk Werkprogramma

GEMEENSCHAPPELIJK WERKPROGRAMMA 2021-2024

Het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2021-2024 van de Benelux Unie, vastgesteld door het Benelux Comité van Ministers overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, wordt gepubliceerd als [bijlage I](#) die een integrerend bestanddeel uitmaakt van het Benelux Publicatieblad van heden.

Jaarplan

JAARPLAN 2021

Het jaarplan 2021 van de Benelux Unie, vastgesteld door het Benelux Comité van Ministers overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder d), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, wordt gepubliceerd als [bijlage II](#) die een integrerend bestanddeel uitmaakt van het Benelux Publicatieblad van heden.

Andere inlichtingen

GRENSOVERSCHRIJDENDE EN INTERTERRITORIALE SAMENWERKING

Overeenkomstig artikel 17 van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, gedaan te Den Haag op 20 februari 2014, is de secretaris-generaal van de Benelux Unie in kennis gesteld van de statuten van de Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking “Kunstacademie De Noorderkempen”, welke worden gepubliceerd als [bijlage III](#) die een integrerend bestanddeel uitmaakt van het Benelux Publicatieblad van heden.



SECRETARIAAT-GENERAAL
Regentschapsstraat 39
1000 Brussel

Het Benelux Publicatieblad wordt uitgegeven door het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie en is verkrijgbaar in het Nederlands en het Frans.

Op de website www.benelux.int kunt u het Benelux Publicatieblad raadplegen en kunt u zich inschrijven voor de mailinglist. U vindt er eveneens de regelgeving van de Benelux Unie.