

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
betreffende de algemene wederzijdse erkenning van de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon op
het gebied van gezondheid en hygiëne van vrij wild

M (2019) 13

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op artikel 1, onder b), van het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer,

Overwegende dat verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong vereist dat vrij wild, dat wordt gejaagd om voor menselijke consumptie in de handel te worden gebracht, ter plaatse aan een eerste onderzoek op het gebied van gezondheid en hygiëne wordt onderworpen door ten minste één zgn. "gekwalificeerd persoon",

Overwegende dat in elk Benelux-land opleidingen worden verstrekt om jagers overeenkomstig bovengenoemde verordening (EG) nr. 853/2004 tot gekwalificeerde personen op te leiden en dat de Benelux-landen gelijkwaardige maatstaven hanteren om te waarborgen dat gekwalificeerde personen over de vereiste kennis beschikken,

Overwegende dat noch de opleidingen noch de erkenning van gekwalificeerde personen zijn geharmoniseerd in het kader van de Europese Unie,

Overwegende dat in 2011 tussen de bevoegde veterinaire diensten op ambtelijk niveau Benelux-afspraken werden uitgewerkt met betrekking tot een eerste fase van erkenning op grond van individuele aanvragen van gekwalificeerde personen uit een Benelux-land om in die hoedanigheid te kunnen optreden in een ander Benelux-land, met het vooruitzicht om in een tweede fase een algemene wederzijdse erkenning tot stand te brengen,

Overwegende dat deze eerste fase van erkenning op grond van individuele aanvragen in de praktijk geen toepassing meer vindt en dat het wenselijk is om de voorziene tweede fase van algemene wederzijdse erkenning tot stand te brengen,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. Voor de toepassing van deze beschikking wordt verstaan onder:

- a) "Verordening (EG) nr. 853/2004": verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong;
- b) "Gekwalificeerd persoon": een gekwalificeerd persoon als bedoeld in hoofdstuk I van sectie IV van bijlage III bij verordening (EG) nr. 853/2004.

2. Naast het bepaalde in lid 1, zijn voor de toepassing van deze beschikking de in artikel 2 van verordening (EG) nr. 853/2004 bedoelde definities van toepassing.

Artikel 2. Algemene wederzijdse erkenning

1. Elk Benelux-land erkent, voor het optreden als gekwalificeerd persoon op zijn grondgebied conform de aldaar toepasselijke interne voorschriften, de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon waarover de betrokken persoon in een ander Benelux-land beschikt overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk I van sectie IV van bijlage III bij verordening (EG) nr. 853/2004 en de in dat andere Benelux-land ter uitvoering daarvan vastgestelde interne voorschriften.

2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 3 en 4 van deze beschikking, geldt de in het eerste lid bedoelde erkenning zonder verdere formaliteiten.

Artikel 3. Verificatie van de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon

1. De Benelux-landen stellen elkaar in kennis van de bevoegde autoriteiten en dierenartsen die conform de toepasselijke interne voorschriften van het betrokken Benelux-land gerechtigd zijn kennis te nemen van de gegevens welke staven dat een welbepaald persoon in dat Benelux-land de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon heeft.

2. Elk Benelux-land geeft de in het eerste lid bedoelde bevoegde autoriteiten en dierenartsen uit een ander Benelux-land toegang tot de gegevens welke nodig zijn om te kunnen staven dat een welbepaald persoon op het eigen grondgebied over de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon beschikt.

3. Elk Benelux-land draagt er zorg voor dat de in het tweede lid bedoelde gegevens uit een ander Benelux-land slechts gebruikt worden voor de verificatie van de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon van degene die in een individueel geval in die hoedanigheid optreedt.

Artikel 4. Bescherming van de persoonlijke levenssfeer

1. De verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van deze beschikking geschiedt in strikte overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en met de ter uitvoering daarvan in de interne rechtsorde van het betrokken Benelux-land vastgestelde bepalingen.
2. De gegevens mogen niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan bedoeld in artikel 3, lid 3, en mogen niet worden meegedeeld aan anderen dan de betrokken bevoegde autoriteit of dierenarts.
3. Indien de betrokken gegevens als vertrouwelijk gelden in het Benelux-land waarvan deze gegevens afkomstig zijn, zien de andere Benelux-landen er tevens op toe dat hun bevoegde autoriteiten en dierenartsen die vertrouwelijkheid respecteren.

Artikel 5. Overleg


1. In voorkomend geval vindt over de uitvoering van deze beschikking overleg plaats tussen de hoofden van de veterinaire diensten van de Benelux-landen.
2. Naar aanleiding van het in het eerste lid bedoelde overleg kunnen de hoofden van de veterinaire diensten van de Benelux-landen zo nodig dienstige voorstellen doen als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Artikel 6. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk twaalf maanden na de in het eerste lid bedoelde dag van ondertekening aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen.
3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

Gedaan te Luxemburg, op 18.12.2019.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,


J. Asselborn

Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2019) 13 van het Benelux Comité van Ministers betreffende de algemene wederzijdse erkenning van de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon op het gebied van gezondheid en hygiëne van vrij wild

1. Algemene toelichting

Verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong¹ (hierna: “verordening (EG) nr. 853/2004”) bevat bepaalde voorschriften wat betreft het optreden van een zgn. “gekwalificeerd persoon” bij het jagen van vrij wild om dat wild voor menselijke consumptie in de handel te kunnen brengen. De implementatie van verordening (EG) nr. 853/2004 op dit punt geschiedt evenwel door elke lidstaat afzonderlijk, waardoor de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon als het ware ophoudt bij de landsgrenzen. Met deze beschikking worden op basis van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie afspraken vastgelegd teneinde binnen de Benelux een algemene wederzijdse erkenning tot stand te brengen van de hoedanigheid van gekwalificeerde personen, opdat een gekwalificeerd persoon uit een Benelux-land ook in de andere Benelux-landen in die hoedanigheid kan optreden.

a) *De EU-context*

De betrokken voorschriften van verordening (EG) nr. 853/2004 zijn neergelegd in sectie IV van bijlage III bij deze verordening. Deze sectie heeft betrekking op vlees van vrij wild. In hoofdstuk I zijn bepalingen opgenomen over de opleiding van jagers op het gebied van gezondheid en hygiëne om het wild ter plaatse aan een eerste onderzoek te kunnen onderwerpen in de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon. Per jachtgezelschap dient ten minste één persoon over de nodige kennis te beschikken. De betrokken opleidingen moeten aan een aantal inhoudelijke criteria voldoen en de jagersverenigingen worden aangemoedigd om in dergelijke opleidingen te voorzien. Noch de opleidingen noch de erkenning van gekwalificeerde personen worden echter geharmoniseerd. In hoofdstukken II en III zijn bepalingen opgenomen wat betreft het hanteren van grof vrij wild respectievelijk klein vrij wild.

b) *De Benelux-context*

In Benelux-verband werd reeds in 2011 in kaart gebracht hoe elkeen van de Benelux-landen verordening (EG) nr. 853/2004 op dit punt heeft geïmplementeerd, en werden tussen de bevoegde veterinaire diensten op ambtelijk niveau afspraken gemaakt wat betreft wederzijdse erkenning, om op verzoek van de betrokkene individuele aanvragen te behandelen met het oog op het optreden als gekwalificeerd persoon in een ander Benelux-land². Deze afspraken omtrent de behandeling van individuele aanvragen betroffen evenwel een eerste fase van wederzijdse erkenning; het was vanaf het begin de bedoeling om in een tweede fase te bekijken of zij vervangen konden worden door een systeem van algemene wederzijdse erkenning.

Aangezien deze eerste fase in de praktijk slechts een beperkte meerwaarde heeft opgeleverd en heden geen toepassing meer vindt, en het proces bovendien slechts één maal per jaar plaatsvond met tussenkomst van de jagersverenigingen, wordt het wenselijk geacht om over te schakelen op de tweede fase en het proces te vereenvoudigen. Het is nadrukkelijk de wens om daarbij zo pragmatisch mogelijk te blijven en niet in te grijpen op de rol van de jagersverenigingen op het gebied van de desbetreffende

¹ PB L 139 van 30.4.2004, blz. 55.

² Zie de door het Benelux Secretariaat-Generaal uitgegeven brochure “Wildhygiëneregels in de Benelux” (december 2011).

opleidingen, op de examens om de nodige kennis te toetsen, op de modaliteiten van elk Benelux-land voor de registratie van gekwalificeerde personen of op het format van de verklaringen die gekwalificeerde personen gemachtigd zijn te ondertekenen.

Voor de algemene wederzijdse erkenning, wordt ervoor gekozen deze in de vorm te gieten van een beschikking van het Benelux Comité van Ministers als bedoeld in artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. In tegenstelling tot de eerdere afspraken op het niveau van de bevoegde veterinaire diensten, laat dergelijke beschikking immers toe juridisch bindende afspraken te maken tussen de Benelux-landen en zodoende rechtszekerheid te bieden aan naar behoren gekwalificeerde personen uit een Benelux-land om hun werkterrein tot de gehele Benelux te kunnen uitbreiden; zij laat tevens toe te verzekeren dat ook in een ander Benelux-land de eventuele vertrouwelijkheid van gegevens wordt gerespecteerd en dat persoonsgegevens naar behoren worden beschermd.

2. Artikelsgewijze toelichting

Preambule

Verordening (EG) nr. 853/2004 strekt er mede toe de goede werking van de interne markt met betrekking tot producten van dierlijke oorsprong te waarborgen. Onderhavige beschikking streeft een gelijkaardig doel na. Zoals ook het geval was voor eerdere beschikkingen op veterinair gebied, vormt het Protocol van 29 april 1969 inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van de Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer de geëigende juridische basis voor onderhavige beschikking.

Intra-Benelux is de algemene wederzijdse erkenning van de hoedanigheid van gekwalificeerde personen mogelijk omdat de Benelux-landen gelijkwaardige maatstaven hanteren wat betreft de nodige opleiding en examinering.

In de preambule wordt voorts verwezen naar de reeds genoemde antecedenten inzake Benelux-afspraken over gekwalificeerde personen, welke *ab initio* voorzagen in de eventuele evolutie naar een systeem van algemene wederzijdse erkenning. In de praktijk zal er binnen dergelijk systeem van algemene wederzijdse erkenning nood bestaan aan de mogelijkheid tot verificatie (nagenoeg *in real time*) van de hoedanigheid van een gekwalificeerd persoon (zie artikel 3), alsook aan garanties om de privacy van de betrokkene en de vertrouwelijkheid van gegevens ook in een grensoverschrijdende context te beschermen (zie artikel 4).

Artikel 1

Dit artikel bevat de toepasselijke begripsomschrijvingen. Aangezien deze beschikking verband houdt met de implementatie van verordening (EG) nr. 853/2004, sluit de in de beschikking gebruikte terminologie aan op die van deze verordening en zijn de definities van de verordening hier van toepassing. Dit brengt onder meer met zich mee dat de notie "bevoegde autoriteit" begrepen dient te worden zoals gedefinieerd in artikel 2 van verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne³.

³ PB L 139 van 30.4.2004, blz. 1.

Artikel 2

Artikel 2 concretiseert de hierboven reeds uiteengezette algemene wederzijdse erkenning van de hoedanigheid van gekwalificeerde personen binnen de Benelux. Het betreft de erkenning van deze hoedanigheid die in een ander Benelux-land is verworven overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van verordening (EG) nr. 853/2004 en de interne voorschriften van dat Benelux-land. De erkenning laat toe dat een gekwalificeerd persoon uit een Benelux-land optreedt in een ander Benelux-land als ware het een gekwalificeerd persoon overeenkomstig de aldaar toepasselijke voorschriften. Van belang is dat de erkenning volledig automatisch geschiedt en dat zij dus geen enkele specifieke handeling vergt van het Benelux-land waar de gekwalificeerde persoon optreedt.

De in aanmerking komende personen zijn deze die in België, Luxemburg of Nederland de opleiding voor gekwalificeerde personen hebben gevolgd en met goed gevolg het desbetreffende examen hebben afgelegd. In België en Nederland beschikken deze personen over een certificaat van gekwalificeerd persoon; aangezien de opleiding en examinering in Luxemburg zijn geïntegreerd in het jachtexamen, heeft elkeen die beschikt over een Luxemburgse jachtakte/jachtverlof de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon.

Artikel 3

Het automatische karakter van de in artikel 2 bedoelde algemene wederzijdse erkenning belet niet dat een bevoegde autoriteit of dierenarts waaraan een verklaring wordt voorgelegd die is ondertekend door een gekwalificeerd persoon uit een ander Benelux-land, zich er zo nodig van vergewist dat de ondertekenaar wel degelijk over de vereiste hoedanigheid beschikt. Daartoe voorziet artikel 3 in het verlenen van toegang aan die bevoegde autoriteit of dierenarts tot de registers waarin alle gekwalificeerde personen van dat andere land zijn opgenomen.

Om dergelijke toegang te kunnen organiseren, dient elk Benelux-land vooreerst kenbaar te maken welke bevoegde autoriteiten en dierenartsen in het eigen land kennis kunnen nemen van die registers. De andere Benelux-landen dienen deze personen vervolgens in de gelegenheid te stellen om ook van hun registers kennis te nemen, althans voor zover nodig in een concreet geval. Het verlenen van die toegang kan op pragmatische wijze gebeuren, al ware het door het ter beschikking stellen van Excel-lijsten aan de hoofzakelijk bevoegde autoriteit van de andere landen, die deze vervolgens op dezelfde wijze raadpleegbaar maakt als de eigen lijsten (onverminderd eventuele meer geavanceerde modaliteiten in de toekomst – zie verder de toelichting bij artikel 5).

Aangezien de betrokken registers persoonsgegevens bevatten, kan het verlenen van toegang ertoe een delicate aangelegenheid zijn. Bijgevolg bevat de beschikking niet alleen een afzonderlijk artikel gewijd aan de bescherming van persoonsgegevens (artikel 4), maar bepaalt het derde lid van artikel 3 ook uitdrukkelijk dat gegevens slechts gebruikt mogen worden voor zover nodig om in een concreet geval de hoedanigheid van gekwalificeerd persoon te verifiëren. Elk Benelux-land dient op het interne vlak te verzekeren dat zijn bevoegde autoriteiten of dierenartsen de toegang niet voor andere doeleinden aanwenden (zie ook het tweede lid van artikel 4).

Artikel 4

Artikel 4 verzekert dat de waarborgen ter bescherming van persoonsgegevens die een Benelux-land op het interne vlak verplicht is te bieden, tevens gelden voor de verwerking van persoonsgegevens die in het kader van deze beschikking grensoverschrijdend geschiedt. Deze waarborgen liggen vervat in de zgn. algemene verordening gegevensbescherming⁴ en de wet- en regelgeving die elk Benelux-land ter uitvoering van die verordening heeft vastgesteld. Zij behelzen voorschriften over bijvoorbeeld de bewaring van de gegevens, de beveiliging ervan, de toegang ertoe, de correctie of verwijdering ervan, informatieverplichtingen richting de betrokkene, enz. De uit de algemene verordening gegevensbescherming voortvloeiende vereisten dienen hier niet *in extenso* herhaald te worden. Artikel 4 benadrukt wel de verplichtingen inzake doelbinding en vertrouwelijkheid van de gegevens. Wat betreft de rechtmatigheid van de gegevensverwerking, kan hier voorts opgemerkt worden dat de juridisch bindende rechtskracht van de beschikking essentieel is in het licht van de vereisten die de algemene verordening gegevensbescherming dienaangaande stelt.

Artikel 5

Artikel 5 voorziet in de mogelijkheid om over de concrete uitvoering van de beschikking overleg te plegen in het kader van het reguliere Benelux-overleg tussen de "*Chief Veterinary Officers*" van de drie landen. Dergelijk overleg kan nuttig zijn om van bijvoorbeeld een pragmatische uitwisseling van Excel-lijsten eventueel te evolueren naar gebruikmaking van de elektronische systemen van de landen (zoals het Faunaregistratiesysteem in Nederland) indien die zich daartoe lenen, of naar een zekere centralisatie van de gegevens, bijvoorbeeld door middel van doorverwijzing op de website van het Benelux Secretariaat-Generaal naar de (afgeschermd) online vindplaatsen van nationale registers. Het overleg kan ook nuttig zijn om elkaar te informeren over eventuele relevante ontwikkelingen inzake de opleiding van gekwalificeerde personen.

Artikel 6

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van deze beschikking. Voor de tenuitvoerlegging geldt een termijn van een jaar vanaf de dag van ondertekening. Concreet betekent dit dat de Benelux-landen zich engageren om, binnen die termijn, de voor de uitvoering van de beschikking benodigde administratieve maatregelen te nemen, zijnde in hoofdzaak de (eerste) mededeling van de relevante bevoegde autoriteiten en dierenartsen, onder toezegging van de nodige waarborgen inzake privacy en vertrouwelijkheid, en de terbeschikkingstelling van de betrokken registers.

Moest de bestaande wet- of regelgeving van de Benelux-landen een obstakel vormen of ontoereikend zijn om ten volle uitvoering te kunnen geven aan deze beschikking, zou deze wet-of regelgeving tevens aangepast moeten worden. Dergelijke aanpassing lijkt hier evenwel niet aan de orde, nu het eenvoudige systeem van algemene wederzijdse erkenning dat door deze beschikking tot stand wordt gebracht (en dat in de plaats treedt van de meer omslachtige ambtelijke afspraken uit 2011 over de behandeling van individuele aanvragen) zonder meer lijkt te kunnen functioneren binnen het kader van de regelingen welke ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking in België zijn neergelegd in het Koninklijk

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)(PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

besluit van 30 november 2015 betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong⁵, in Luxemburg in de akte met als opschrift "*Règlement grand-ducal du 4 février 1994 concernant les problèmes sanitaires et de police sanitaire relatifs à la mise à mort du gibier sauvage et à la mise sur le marché des viandes de gibier sauvage*"⁶ en in Nederland in het Besluit dierlijke producten⁷. Bovendien kan de nodige gegevensbescherming in de drie landen reeds gewaarborgd worden met toepassing van de desbetreffende vigerende voorschriften.

⁵ Belgisch Staatsblad, 15.12.2015. Zie in het bijzonder artikel 29, § 3, van genoemd Koninklijk besluit.

⁶ *Mémorial A*, nr. 12, 1994.

⁷ Besluit van 2 november 2012, houdende regels met betrekking tot dierlijke producten (Besluit dierlijke producten)(Stb. 2012, 602).