

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
tot aanvulling van beschikking M (2017) 12
betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief

M (2020) 16

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, gelezen in samenhang met artikel 4 van dat Verdrag en met de rechten en verplichtingen voortvloeiende uit artikel 86, lid 1, van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie,

Overwegende dat het intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief als bedoeld in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers, dat van start ging op 1 december 2017, op 30 november 2020 afloopt,

Overwegende dat uit dit intra-Benelux proefproject naar voren is gekomen dat het, bij een structurele toelating van het gebruik van een digitale vrachtbrief, noodzakelijk zal zijn dat de bevoegde autoriteiten via één toegang, identificatie en applicatie toegang kunnen krijgen tot de in de digitale vrachtbrief opgenomen data,

Overwegende dat de digitalisering van andere informatie over goederenvervoer, in het bijzonder met betrekking tot gevaarlijke stoffen en afval, extra aandacht behoeft,

Overwegende dat het wenselijk is om het intra-Benelux proefproject gefaseerd uit te breiden in het licht van deze twee aspecten, dit met inachtneming van de verplichting voor de bevoegde autoriteiten om, met ingang van 21 augustus 2025 en voor alle vervoersmodi, wettelijk verplichte informatie die elektronisch door de betrokken marktdeelnemers ter beschikking wordt gesteld te aanvaarden overeenkomstig het bepaalde in verordening (EU) 2020/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 inzake elektronische informatie over goederenvervoer,

Overwegende dat dergelijke uitbreiding van het intra-Benelux proefproject relevante informatie en ervaringen kan opleveren met het oog op de implementatie van bovengenoemde verordening en er derhalve een nuttige bijdrage aan kan leveren,

Overwegende dat er in bovengenoemde verordening op wordt gewezen dat toegangspunten voor bevoegde instanties kunnen worden ingesteld om de kosten voor zowel bevoegde instanties als marktdeelnemers tot een minimum te beperken, en dat de lidstaten ook kunnen overeenkomen gezamenlijke toegangspunten te creëren voor hun respectieve bevoegde instanties,

Overwegende dat de Benelux-landen aldus een voortrekkersrol wensen te blijven vervullen binnen de Europese Unie en binnen de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties op het gebied van onderzoek naar de betrouwbaarheid en de veiligheid van de digitale vrachtbrief, alsook van elektronische informatie over goederenvervoer meer algemeen,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Verlenging van het intra-Benelux proefproject

Het in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers bedoelde intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief wordt met ingang van 1 december 2020 verlengd tot en met 20 augustus 2025, onder de voorwaarden bepaald in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers zoals gewijzigd door onderhavige beschikking.

Artikel 2. Wijzigingen

1. Artikel 1, lid 1, onder e), van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“e) “Erkende leverancier”: een leverancier die tot het in artikel 2 bedoelde proefproject is toegelaten overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder a), b) en e), en er niet van is uitgesloten overeenkomstig artikel 4, lid 2;”

2. Artikel 4, lid 1, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“1. Er mag in het kader van het in artikel 2 bedoelde proefproject slechts gebruik gemaakt worden van de digitale vrachtbrief voor zover de volgende voorwaarden vervuld zijn:

- a) De leverancier die reeds tot het proefproject was toegelaten in de periode 2017-2020 wordt ook toegelaten tot het proefproject in de periode vanaf 1 december 2020, voor zover is voldaan aan de voorwaarde bedoeld onder d) en voor zover die leverancier niet te kennen heeft gegeven niet langer aan het proefproject te willen deelnemen;
- b) Andere dan de onder a) bedoelde leveranciers doen een aanvraag tot toelating tot het proefproject, onder de voorwaarden bepaald in de in lid 1bis bedoelde specificatie en niet vroeger dan de datum waarop deze door het Benelux Comité van Ministers vastgestelde specificatie in werking treedt;
- c) De leverancier verschaft bij zijn onder b) bedoelde aanvraag uitleg over de werking van het systeem en toont door middel van documentatie aan dat de gebruikte technologie voldoet aan de bepalingen zoals opgenomen in de artikelen 1 tot en met 6 van het E-CMR-protocol en aan het hieronder onder d) bepaalde;
- d) De leverancier verschaft de bevoegde autoriteiten op de in lid 1bis bedoelde wijze toegang tot de via zijn technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven, waarop het nummer, de datum van opmaak, de naam en het adres van de opmaker en van de gebruikers aangegeven zijn;
- e) De leverancier beschikt over een schriftelijke bevestiging van de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit dat hij werd toegelaten tot het proefproject;
- f) De erkende leverancier meldt minstens om de drie maanden de eventuele wijzigingen aangebracht aan het systeem;

- g) De erkende leverancier meldt elke vervoerder, afzender en commissionair aan wie hij zijn technologie beschikbaar stelt, onmiddellijk aan;
- h) De erkende leverancier volgt op verzoek van de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit diens instructies op en verschaft haar of, naar gelang het geval, de met de controle belaste ambtenaren alle nuttige informatie in het kader van de uitvoering van het proefproject.”

3. Aan artikel 4 van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers wordt na lid 1 een lid 1bis toegevoegd dat als volgt luidt:

“1bis. De leverancier verschaft de bevoegde autoriteiten toegang tot de via zijn technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven via het gemeenschappelijk toegangspunt waarvan de specificatie door het Benelux Comité van Ministers wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

De erkende leveranciers beschikken over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de datum waarop deze door het Benelux Comité van Ministers vastgestelde specificatie in werking treedt, om de technologie voor bovengenoemd gemeenschappelijk toegangspunt te implementeren in hun systeem.

Gedurende de looptijd van het proefproject kan deze specificatie door het Benelux Comité van Ministers worden aangepast overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. De erkende leveranciers worden ter zake vooraf geconsulteerd en beschikken over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van dergelijke aanpassingen om deze aanpassingen te implementeren in hun systeem.

Zolang geen specificatie door het Benelux Comité van Ministers is vastgesteld en in werking is getreden, houden de erkende leveranciers een lijst bij van de via hun technologie opgemaakte digitale vrachtbrieven waarop het nummer, de datum van opmaak, de naam en het adres van de opmaker en van de gebruikers aangegeven zijn, en maken zij deze lijst minstens om de drie maanden kenbaar aan de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit, en aan de autoriteit belast met de controle van de belasting over de toegevoegde waarde van het ambtsgebied waaronder de belastingplichtige opmaker van de digitale vrachtbrief ressorteert.”

4. Artikel 4, lid 2, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“2. De voorwaarden bepaald in lid 1 gelden op straffe van uitsluiting van het proefproject. Hetzelfde geldt wanneer blijkt dat de door een erkende leverancier gebruikte technologie niet langer voldoet aan de bepalingen zoals opgenomen in de artikelen 1 tot en met 6 van het E-CMR-protocol, of wanneer blijkt dat een erkende leverancier geen activiteiten ontplooit in het kader van het proefproject. De uitsluiting wordt aan de uitgesloten leverancier meegedeeld door de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit.”

5. Artikel 4, lid 4, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers komt als volgt te luiden:

“4. Voor de toepassing van lid 1, onder e), stelt de in lid 3 bedoelde bevoegde autoriteit de leverancier in kennis van de goedkeuring of weigering van zijn deelname aan het proefproject binnen

een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de dag die volgt op die van de aanvraag gedaan overeenkomstig het bepaalde in lid 1, onder b) en c).”

6. In artikel 4, lid 5, onder b), en in artikel 5, lid 1, onder c), van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers worden de woorden “onder e)” vervangen door “onder g)”.

7. In artikel 5, lid 2, van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers worden de woorden “onder g)” vervangen door “onder h)”.

Artikel 3. Andere elektronische informatie over goederenvervoer

Het in beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers bedoelde intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief kan worden uitgebreid met het gebruik van andere elektronische informatie over goederenvervoer dan de digitale vrachtbrief als bedoeld in het E-CMR-protocol, mits het Benelux Comité van Ministers de desbetreffende modaliteiten vaststelt overeenkomstig artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

Artikel 4. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze beschikking treedt in werking op 1 december 2020.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen.
3. Wanneer de Benelux-landen de in lid 2 bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.

Gedaan te *Den Haag*, op 1 december 2020.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,



Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2020) 16 van het Benelux Comité van Ministers tot aanvulling van beschikking M (2017) 12 betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief

Op grond van beschikking M (2017) 12 van het Benelux Comité van Ministers is met ingang van 1 december 2017 een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief van start gegaan, dat afloopt op 30 november 2020. Uit de in artikel 8, lid 2, van beschikking M (2017) 12 bedoelde evaluatie van de tussentijdse en eindresultaten van dit proefproject is de wenselijkheid gebleken om de duurtijd van het proefproject te verlengen en om de desbetreffende voorwaarden aan te passen in het vooruitzicht van de implementatie van verordening (EU) 2020/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 inzake elektronische informatie over goederenvervoer¹ (hierna "de verordening"). Het is de bedoeling om aldus een nuttige bijdrage te leveren aan de implementatie van de verordening, met name door in Benelux-verband een oplossing uit te werken en te testen die compatibel is met zowel het E-CMR-protocol als met de verordening.

Kort samengevat, voorziet onderhavige beschikking daartoe in het volgende:

1) Verlenging van het proefproject

De duurtijd van het proefproject wordt verlengd tot de datum waarop de in de verordening bedoelde verplichting ingaat op grond waarvan de in de digitale vrachtbrief vervatte wettelijk verplichte informatie aanvaard moet worden door de bevoegde autoriteiten.

Leveranciers die reeds tot het initiële proefproject waren toegelaten, worden ook toegelaten tot het verlengde proefproject als zij willen blijven deelnemen en aan de gestelde voorwaarden voldoen. Daarnaast biedt de verlenging van het proefproject nieuwe leveranciers de gelegenheid om alsnog tot het proefproject te worden toegelaten, nadat de specificatie van het hieronder bedoelde gemeenschappelijk toegangspunt zal zijn vastgesteld en in werking zal zijn getreden. De criteria en modaliteiten voor dergelijke toelating, inclusief een eventueel maximumaantal leveranciers die (periodiek) erkend kunnen worden, zullen het voorwerp uitmaken van nadere afspraken, die nog door middel van een beschikking van het Benelux Comité van Ministers zullen worden vastgesteld, in het kader van die specificatie. Van belang is dat daarbij rekening wordt gehouden met de eisen die zullen worden gesteld aan het hieronder bedoelde gemeenschappelijk toegangspunt en aan de integriteit van de systemen, alsook met de binnen de Benelux-landen beschikbare capaciteit om bijkomende aanvragen tot deelname te verwerken en de systemen te monitoren.

De uitsluitingsgronden die golden voor het initiële proefproject worden gehandhaafd, maar uitgebreid met een eis van activiteit, om te voorkomen dat een leverancier wordt erkend en capaciteit mobiliseert binnen de Benelux-landen, maar vervolgens geen activiteiten ontplooit in het kader van het proefproject.

2) Creatie van een gemeenschappelijk toegangspunt

In het kader van de implementatie van de verordening, moet de Europese Commissie onder meer de creatie overwegen van een gemeenschappelijk toegangspunt tot ICT-systemen en -platformen die worden gebruikt voor het registreren en verwerken van de relevante elektronische informatie

¹ PB L 249 van 31.07.2020, blz. 33.

(zie overweging nr. 23 van de verordening). Verder geeft de verordening in overweging dat toegangspunten voor bevoegde instanties kunnen worden ingesteld om de kosten voor zowel bevoegde instanties als marktdeelnemers tot een minimum te beperken, en dat de lidstaten ook kunnen overeenkomen gezamenlijke toegangspunten te creëren voor hun respectieve bevoegde instanties (zie overweging nr. 14 van de verordening). Ook uit het initiële intra-Benelux proefproject is de noodzaak naar voren gekomen aan een mogelijkheid voor de bevoegde autoriteiten om via één toegang, identificatie en applicatie toegang te kunnen krijgen tot de in de digitale vrachtbrief opgenomen data.

Derhalve wordt voorzien in de creatie van dergelijk gemeenschappelijk toegangspunt, waarvan de specificatie (inclusief de vraag wie voor het beheer van het toegangspunt zal instaan) evenwel nog moet worden vastgesteld door middel van een door het Benelux Comité van Ministers te nemen beschikking. Dit gemeenschappelijk toegangspunt zal fungeren als tussenschakel tussen de erkende leveranciers en de bevoegde autoriteiten, zonder de gegevens waartoe het toegang verleent op te slaan of te verwerken. Het is de bedoeling dat het Benelux Comité van Ministers de specificatie uiterlijk binnen de negen maanden na de verlenging van het proefproject vaststelt. Vervolgens zullen de (oude en nieuwe) erkende leveranciers over drie maanden beschikken, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de specificatie, om dit te implementeren. Eventuele toekomstige aanpassingen van de specificatie zijn mogelijk, na overleg met de erkende leveranciers en mits inachtneming van een implementatietermijn van drie maanden.

Zolang het Benelux Comité van Ministers de nodige specificatie niet zal hebben vastgesteld en deze niet in werking zal zijn getreden, blijft de systematiek van de initiële proef van kracht, op grond waarvan de leveranciers een gedetailleerde controlelijst moeten bijhouden en nauwe contacten met de overheid moeten onderhouden, opdat deze op elk moment kennis heeft van de partijen die gebruik maken van met de erkende technologieën opgemaakte digitale vrachtbrieven. Het is overigens de bedoeling de datum van inwerkingtreding van de specificatie zodanig te bepalen dat de systematiek van de initiële proef wordt gehandhaafd totdat het gemeenschappelijk toegangspunt daadwerkelijk geïmplementeerd is in elk Benelux-land.

3) Eventuele uitbreiding met andere elektronische informatie over goederenvervoer (met name wegvervoer van gevaarlijke stoffen en afval)

Aangezien de verordening ook betrekking heeft op elektronische informatie over goederenvervoer andere dan de digitale vrachtbrief, wordt een eventuele uitbreiding van de materiële werkingsfeer van het intra-Benelux-proefproject in het vooruitzicht gesteld. Een uitbreiding van het proefproject met andere elektronische informatie over goederenvervoer is echter slechts mogelijk indien de daarvoor vereiste modaliteiten voldoende precies worden vastgesteld door middel van een door het Benelux Comité van Ministers te nemen beschikking. Dit is bovendien slechts mogelijk voor zover het Benelux Comité van Ministers over de bevoegdheid beschikt om maatregelen vast te stellen ten aanzien van de desbetreffende vervoersmodus en voor zover de betrokken regeling compatibel is met de Europees- en internationaalrechtelijke verplichtingen van de Benelux-landen. Binnen deze grenzen, biedt het in artikel 8 van beschikking M (2017) 12 bedoelde overleg de gelegenheid om de precieze mogelijkheden dienaangaande te verkennen en, indien opportuun, voorstellen daartoe via de Benelux Raad aan het Benelux Comité van Ministers te doen toekomen.

Het is de bedoeling om deze mogelijkheden in eerste instantie te verkennen ten aanzien van de digitalisering van documenten met betrekking tot het wegvervoer van gevaarlijke stoffen en afval,

nu uit de initiële proef naar voren is gekomen dat deze twee vervoersstromen extra aandacht behoeven.

Bovengenoemde punten worden als volgt geconcretiseerd:

- **Artikel 1** van onderhavige beschikking voorziet in de verlenging van het proefproject.
- **Artikel 2** van onderhavige beschikking behelst de wijzigingen die moeten worden aangebracht in beschikking M (2017) 12.

Deze wijzigingen hebben enerzijds betrekking op de situatie van de reeds in het kader van het initiële proefproject erkende leveranciers en de toelating van nieuwe leveranciers, en betreffen het oorspronkelijke artikel 4, leden 1 en 2, van beschikking M (2017) 12. Dientengevolge zijn ook een aantal louter vormelijke aanpassingen nodig in de bepalingen van beschikking M (2017) 12 die verwijzingen naar het oorspronkelijke artikel 4, lid 1, bevatten.

- Anderzijds wordt voor de creatie van het gemeenschappelijk toegangspunt een nieuw lid 1bis ingevoegd in artikel 4 van beschikking M (2017) 12. Daarin worden de bepalingen van het oorspronkelijke artikel 4, lid 1, onder f), gehandhaafd zolang de vereiste specificatie niet is vastgesteld en in werking is getreden.
- **Artikel 3** van onderhavige beschikking heeft betrekking op de eventuele uitbreiding van het proefproject naar andere elektronische informatie over goederenvervoer.
 - **Artikel 4** van onderhavige beschikking regelt de inwerkingtreding en uitvoering van deze beschikking. Dienaangaande geldt *mutatis mutandis* de toelichting bij artikel 9 van beschikking M (2017) 12.