

# JAARPLAN 2022

GRENSVERLEGGEND SAMENWERKEN



UITVOERING  
VAN HET  
GEMEENSCHAPPELIJK  
WERKPROGRAMMA  
2021-2024



SECRETARIAAT-GENERAAL  
SECRETARIAT GÉNÉRAL

## Colofon

### Verantwoordelijke uitgever

De heer Alain de Muysen  
Secretaris-generaal van de Benelux Unie  
Regentschapsstraat 39 BE-1000 Brussel  
Tel. +32 (0)2 519 38 11

### Lay-out

Concept Factory

### Redactie

Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

### Coördinatie

Dienst Strategie en Communicatie van de Benelux Unie

Datum: februari 2022

Deze publicatie is beschermd door auteursrecht.

<b>VOORWOORD</b>	<b>2</b>
<b>PRIORITEITEN VAN HET LUXEMBURGSE VOorzITTERSCHAP</b>	<b>4</b>
<b>1. EEN COMPETITIEVE EN DUURZAME BENELUX</b>	<b>10</b>
1.1 Mobiliteit, de ruggengraat van de Benelux interne markt	11
1.2 Benelux-retailmarkt	14
1.3 Duurzame economie aanjagen en werken aan een circulair EU-kader	16
1.4 Arbeidsmarkt en onderwijs	17
<b>2. EEN VEILIGE EN RECHTVAARDIGE BENELUX</b>	<b>18</b>
2.1 Senningenoeverleg	19
2.1.1 Politiesamenwerking	19
2.1.2 Crisisbeheersing	21
2.1.3 Asiel en Migratie	22
2.1.4 Justitie	23
2.2 Fraudepreventie	24
2.2.1 Fiscale Samenwerking en Fraudebestrijding	24
2.2.2 Administratieve samenwerking en bestrijding van vormen van sociale fraude in de meest ruime zin en ander misbruik	25
2.3 Andere veiligheidsaspecten	26
2.3.1 Versterking van de samenwerking inzake voedselveiligheid	26
2.3.2 Andere thema's	27
<b>3. EEN DIGITALE BENELUX</b>	<b>28</b>
3.1 Digitalisering op het vlak van transport en economie	29
3.2 Digitalisering en samenleving	31
<b>4. EEN VEERKRACHTIGE EN TOEKOMSTGERICHTE BENELUX</b>	<b>32</b>
4.1 Klimaat en duurzaamheid	33
4.2 Energie	35
4.3 Een Benelux Unie waar het goed is om te leven	38
<b>5. EEN OPEN BENELUX</b>	<b>40</b>
5.1 Noordrijn-Westfalen	42
5.2 De Grande Région	43
5.3 Frankrijk	43
5.4 Noordse Raad en Baltische staten	44
5.5 Benelux: kenniscentrum voor grensoverschrijdende samenwerking	44
5.6 Uitbouw rivierenoverleg in de Benelux	44

# VOORWOORD

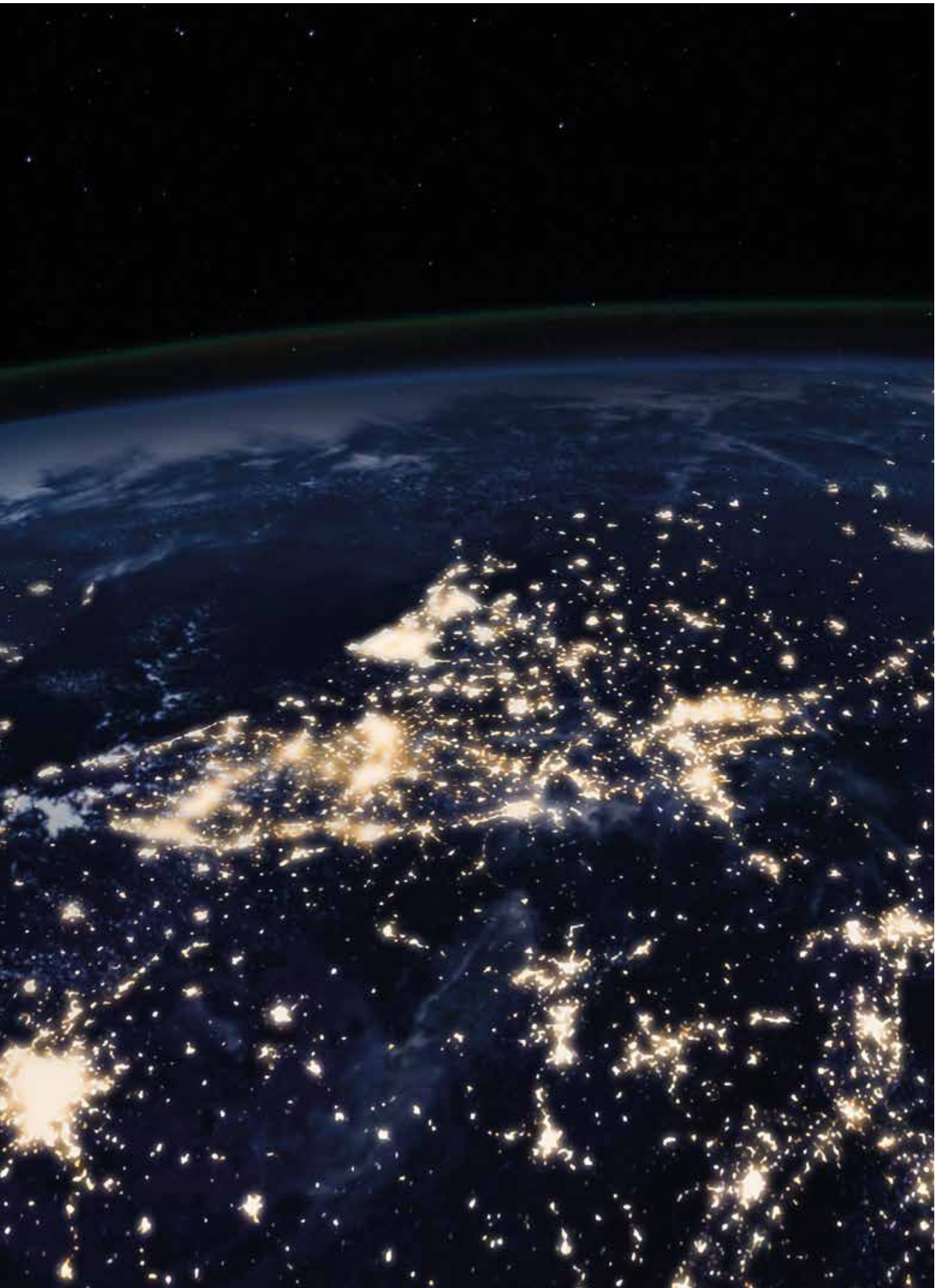
Het jaarplan 2022 is opnieuw ontwikkeld in de context van de COVID-19-pandemie. Deze pandemie heeft aangetoond dat intensieve internationale Europese en grensoverschrijdende samenwerking noodzakelijk is en blijft. Ook de catastrofale overstromingen in juli 2021 hebben niet alleen de dringende noodzaak van grensoverschrijdende samenwerking bevestigd, maar ook de problematiek van de klimaatverandering als transversaal thema in het middelpunt van deze samenwerking geplaatst.

Door de klimaatverandering worden hevige regenval en daaruit voortvloeiende ernstige overstromingen steeds waarschijnlijker. De klimaatverandering heeft niet alleen gevolgen voor het waterbeheer, maar noopt de landen ook tot het nemen van economische en sociale maatregelen, zoals inzet op duurzame mobiliteit en versterkte samenwerking op het vlak van crisisbeheersing.

In overeenstemming met de drie werkgebieden van de Benelux Unie (versterking van de economische unie en interne markt, duurzame ontwikkeling en samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken), vormt het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2021-2024 de basis voor dit jaarplan. Aangezien het Gemeenschappelijk Werkprogramma is opgebouwd rond vijf onderling samenhangende hoofdlijnen, kent het jaarplan dezelfde indeling.

De vlaggenschipprojecten worden in de kijker gezet. De Benelux Unie voert projecten uit die actueel zijn, die een meerwaarde bieden voor de drie landen en die gericht zijn op tastbare resultaten op basis van duidelijke prioriteiten. Dit vereist een proactieve, flexibele, pragmatische en globale aanpak om het optreden van de Benelux Unie in tijden van crisis te versterken. Zij moeten ons in staat stellen samen beter te anticiperen op nieuwe rampen, in nauwe coördinatie en samenwerking, en tegelijkertijd welvaart, welzijn, veiligheid en gelijke kansen voor iedereen te bevorderen, overeenkomstig de doelstellingen van onze samenwerking.





# PRIORITEITEN VAN HET LUXEMBURGSE VOORZITTERSCHAP

In 2022 zal het Groothertogdom Luxemburg voor de vierde keer sinds de inwerkingtreding van het nieuwe Benelux-Verdrag in 2012 het voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Benelux Unie bekleden. Dat jaar is het tien jaar geleden dat deze samenwerking, die een voorbeeldfunctie heeft in Europa en haar rol als proeftuin, model en kweekvijver voor de Europese integratie ten volle blijft spelen, werd vernieuwd en verdiept.

Door middel van prioritaire acties en projecten zal het Groothertogdom Luxemburg de waarden waarvoor het staat - betrouwbaarheid, daadkracht en openheid - opnieuw uitdragen in het gemeenschappelijk belang van de Benelux en de Europese Unie, zijn burgers en zijn bedrijven.

Drie horizontale prioriteiten zullen het Luxemburgse voorzitterschap kenmerken:

## **VERSTERKT UIT DE PANDEMIE KOMEN**

## **WERKEN AAN EEN GROENE, VEILIGE EN COMPETITIEVE BENELUX**

## **BEVORDEREN VAN SYNERGIEËN MET AANGRENZENDE REGIO'S**

De werkzaamheden van de Benelux blijven complementair aan die van de Europese Unie, waarmee de uitwisselingen verder zullen worden geïntensiveerd. Naast de uitvoering van zijn prioriteiten in overeenstemming met het jaarplan, en met de steun van het Secretariaat-Generaal, zal het Luxemburgse voorzitterschap zich ook inzetten voor een nauwe samenwerking op intergouvernementeel niveau, met name via het innemen van gezamenlijke Benelux-standpunten in de Raad van de Europese Unie en het voortzetten van de uitwisselingen met andere landen en groepen van landen.

---

# VERSTERKT UIT DE PANDEMIE KOMEN

**De gevolgen van de coronacrisis laten zich nog steeds voelen op gezondheids-, sociaal en maatschappelijk vlak, ook in grensoverschrijdende zin. Alle samenwerkingsterreinen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks door de pandemie getroffen. Er moet dus een horizontale denkoefening worden gehouden over de lessen die uit de ervaring met deze pandemie kunnen worden getrokken en die als leidraad zullen dienen voor alle overlegfora en thematische werkgroepen van de Benelux.**

Het overleg binnen de Benelux over de verschillende aspecten van de pandemie zal worden voortgezet, zowel wat betreft de samenwerking tussen de gezondheidsautoriteiten als wat betreft crisisbeheersing en de effecten op de grensoverschrijdende stromen. Het Luxemburgse voorzitterschap zal het delen op Benelux-niveau aanmoedigen van de conclusies van de lessons learned-oefeningen die in de lidstaten van de Benelux en de aangrenzende regio's en landen plaatsvinden teneinde bij te dragen aan de besprekingen over dit onderwerp in andere internationale fora, met name die van de Europese Unie.

Met de medewerking van het Secretariaat-Generaal zal regelmatig een vergelijkend overzicht worden opgesteld van de algemene situatie in de drie lidstaten en de aangrenzende regio's, zowel wat betreft de gegevens over de pandemie als de gezondheidsmaatregelen die worden genomen om deze het hoofd te bieden.

De coronacrisis heeft laten zien welke voordelen een beter gebruik en uitwisseling van digitale gegevens in de gezondheidssector kunnen opleveren, rekening houdend met de bescherming van persoonsgegevens, bijvoorbeeld bij de vaccinatie van de bevolking en bij grensoverschrijdende contact tracing. Het Luxemburgse voorzitterschap zal nagaan hoe op dit gebied vooruitgang kan worden geboekt op Benelux-niveau. Ook zal worden verkend hoe de verschillende gezondheidsmaatregelen die in de Benelux zijn genomen om het virus te bestrijden, beter met elkaar kunnen worden vergeleken, zodat kan worden bepaald welk soort maatregelen de meest overtuigende resultaten kan opleveren.

Het Luxemburgse voorzitterschap zal bijzondere aandacht hebben voor de specifieke problemen van grensoverschrijdende woongebieden in het kader van een pandemie. Overeenkomstig de doelstelling van de Benelux-werkzaamheden om de grensoverschrijdende samenwerking te versterken en te intensiveren en een proeftuin voor Europa te zijn, zal een gedachtewisseling op gang worden gebracht over de specifieke behoeften van grensoverschrijdende gemeenschappen, de noodzaak om hun specifieke kenmerken beter te integreren in de besluitvormingsprocessen - zowel op nationaal als op Europees niveau - en de mechanismen die nodig zijn om zich tegen toekomstige crises te wapenen.

Gelet op de trends die zich in heel Europa aftekenen om het vrij verkeer op de helling te zetten door de invoering van directe en indirecte beperkingen aan de grenzen in het kader van de coronapandemie, zal het Luxemburgse voorzitterschap het overleg op alle niveaus binnen de Benelux blijven bevorderen, zodat de regio zich kan blijven positioneren als een model van vrij verkeer binnen de EU. Het is de bedoeling het vrij verkeer en de 'Schengen-geest' onverkort in stand te houden, zowel op het grondgebied van de Benelux als aan de grenzen met de naburige regio's, en zulks als waarde, als recht van de burger en als fundamenteel acquis van zowel de Benelux als de EU.

---

# WERKEN AAN EEN GROENE, VEILIGE EN COMPETITIEVE BENELUX

**Door de overstromingen die plaatsvonden in de Benelux en zijn buurlanden wordt voorts onderstreept dat het vraagstuk van de klimaatverandering centraal moet blijven staan in onze samenwerking. Wij moeten aan de toekomstige generaties denken en hen bij onze overwegingen betrekken.**

In het kader van de Green Deal en het “Fit for 55”-maatregelenpakket heeft de EU bindende doelstellingen vastgesteld om **uiterlijk in 2050 klimaatneutraal** te zijn. Met name in het kader van de Pentalaterale Energiesamenwerking (ontwikkelen van een gemeenschappelijke visie tot 2050), de Noordzee Energiesamenwerking (NSEC onder leiders voorzitterschap in 2022) en het Benelux Energie Expertise Netwerk zal het Luxemburgse voorzitterschap de Benelux-landen aanmoedigen hun inspanningen voort te zetten om hernieuwbare energiebronnen, de energietransitie, de grensoverschrijdende bevoorradingszekerheid en de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen (bijv. analyse van de uitrol van een grensoverschrijdende waterstofinfrastructuur) te bevorderen. Onder Luxemburgs voorzitterschap zal in Luxemburg een conferentie over het thema energietransitie worden georganiseerd, met als doel een uitwisseling van goede praktijken tussen de Benelux-landen en de Baltische staten tot stand te brengen. Doel is ook het klimaatadaptatiebeleid en de daartoe benodigde middelen te versterken. In die zin en in het verlengde van COP26 zal de versterking van het Klimaatplatform worden bevorderd door middel van activiteiten om de klimaatsamenwerking te stimuleren en in concrete acties om te zetten. Tegelijkertijd moet een grondige herziening worden uitgevoerd van innovatieve en omvattende duurzame financieringsoplossingen die ecologische, sociale en economische meerwaarde opleveren en bijdragen tot gezonde landschappen, klimaatmitigatie en klimaatadaptatie en lokale economische ontwikkeling, als aanvulling op de acties die in dit verband reeds op Europees en internationaal niveau zijn ondernomen.

**Ook natuurbehoud is voor het Luxemburgse voorzitterschap een centraal aandachtspunt.** In dit verband zijn de ontwikkeling van duurzame landbouw en de bevordering van biodiversiteit wegen die moeten worden verkend. Het Luxemburgse voorzitterschap zal de oprichting van een overleggroep over voedselveiligheid aanmoedigen en zal werken aan het opzetten van een bewustmakingscampagne rond de verkoop van producten op internet. Het zal een discussie op gang brengen over het concept «natuur als rechtspersoon». Op het gebied van gezondheid zal een conferentie worden georganiseerd over het verband tussen volksgezondheid en luchtkwaliteit.

Het Luxemburgse voorzitterschap wil ook **de evolutie van de Benelux naar een duurzame economische regio, gebaseerd op de beginselen van de circulaire economie**, versnellen door resoluut in te zetten op de ontwikkeling en de inzet van groene en digitale technologieën. De Benelux zal blijven werken aan het verbeteren van de digitale infrastructuur om de ontwikkeling van concrete grensoverschrijdende projecten mogelijk te maken. Het gaat onder meer om de totstandbrenging van een «Benelux digital twin» van de infrastructuur, elektronische facturering (Richtlijn 2014/55/EU) en de ononderbroken overdracht van het 5G-signaal aan de grens.



Een duurzame Benelux interne markt betekent dat **grensoverschrijdende belemmeringen voor mobiliteit en handel moeten worden opgeheven**. Duurzame mobiliteit van zowel personen als goederen, door de digitalisering van vervoer en logistiek te bevorderen, moet centraal blijven staan bij de werkzaamheden van de Benelux. In het verlengde van de acties die de Benelux op Europees niveau heeft ondernomen, zal bijzondere aandacht worden besteed aan het vraagstuk van de territoriale leveringsbeperkingen teneinde de moeilijkheden voor burgers en bedrijven om toegang te krijgen tot de toeleveringsnetwerken van hun keuze binnen de Europese Unie te beperken of zelfs op te heffen. De Benelux zal de Europese Commissie blijven aansporen om de negatieve gevolgen van territoriale leveringsbeperkingen in de detailhandel te verhelpen.

Tot slot pleit het Luxemburgse voorzitterschap voor **grenzeloze veiligheid binnen de Benelux** en verbindt het zich ertoe **de nauwe samenwerking op het gebied van grensoverschrijdende politieke samenwerking voort te zetten en te verdiepen**. De mogelijkheden voor operationele samenwerking moeten ten volle worden benut en de verschillende overeenkomsten en uitvoeringsafspraken moeten concreet worden uitgewerkt om een doeltreffende uitvoering van het Benelux-Politieverdrag te waarborgen. De inspanningen ter versterking van de samenwerking tussen de Benelux-landen en Frankrijk in de strijd tegen de georganiseerde internationale drugshandel en de distributienetwerken van drugs zullen worden voortgezet.

Het rampzalige noodweer dat ons allen in 2021 heeft getroffen, toont eens te meer aan dat er dringend behoefte is aan meer, efficiëntere en meer zichtbare **grensoverschrijdende samenwerking**, waarbij onze krachten worden gebundeld. Wij moeten lering trekken uit deze zware crises om samen beter het hoofd te kunnen bieden aan mogelijke toekomstige uitdagingen en crises.

Wat betreft crisisbeheersing zullen specifieke workshops en thematische bijeenkomsten ons in staat stellen lering te trekken uit zowel de pandemie als het noodweer, met als doel dergelijke rampen in de toekomst samen beter te beheersen. De dialoog tussen de crisiscentra zal worden gehandhaafd. Evenzo zal de operationalisering van het netwerk van directeuren-generaal van de Europese crisiscentra worden voortgezet.

Ook andere maatregelen zijn van essentieel belang in het kader van de grensoverschrijdende veiligheid, zoals de bestrijding van mensenhandel en de aanpak van frauduleuze praktijken op het gebied van belastingen en sociale zaken. In dit verband zal de Benelux ernaar streven om in 2022 een Benelux-verdrag te sluiten over de samenwerking tussen de inspectiediensten van de verdragsstaten bij de bestrijding van grensoverschrijdende sociale fraude.



---

# BEVORDEREN VAN SYNERGIEËN MET AANGRENZENDE REGIO'S

**De coronacrisis heeft aangetoond hoezeer het grondgebied van de Benelux onderling verbonden en onderling afhankelijk is, niet alleen tussen de drie lidstaten, maar ook met de buurlanden en -regio's. De intensieve grensarbeidersstromen, zowel binnen de Benelux als aan zijn buitengrenzen, zijn hiervan de belangrijkste illustratie.**

Naast de voortzetting van de samenwerking met in het bijzonder Frankrijk en Noordrijn-Westfalen zal de nadruk worden gelegd op het streven naar nadere samenwerking met andere regionale samenwerkingsverbanden, in het bijzonder met de Grande Région.

Het Benelux-webportaal, waar grensarbeiders nuttige informatie kunnen krijgen over de regelgeving die op hen van toepassing is voor de grensoverschrijdende stromen binnen de Benelux, zal worden uitgebreid met de stromen aan de buitengrenzen van de Benelux (binnenkomsten op en verlaten van het grondgebied van de lidstaten).

Er zal een Task Force Grensarbeiders worden opgericht die moet dienen als platform voor overleg, expertise, juridische analyse en voorstellen voor concrete oplossingen voor problemen in verband met grensoverschrijdende mobiliteit.

In het kader van het politieke initiatief van de lidstaten van de Benelux om in de nationale en Europese besluitvormingsprocessen meer rekening te houden met de specifieke kenmerken van grensoverschrijdende gemeenschappen, zal een conferentie over het bevorderen van grensoverschrijdende mobiliteit worden georganiseerd, waarbij ook andere Europese landen en regio's zullen worden betrokken.

Het Luxemburgse voorzitterschap zal ernaar streven om de samenwerking met de Grande Région te intensiveren. Bijna 250.000 grensarbeiders bevinden zich in dit zuidelijke deel van de Benelux, wat neerkomt op bijna 10% van het totale aantal grensarbeiders in de hele Europese Unie. Zowel de Benelux als de Grande Région zijn voortrekker op het gebied van het bevorderen van grensoverschrijdende samenwerking in al haar dimensies, waarbij wordt gestreefd naar oplossingen en een zeer concrete meerwaarde voor de burgers. Het is van belang de potentiële complementariteit en synergie tussen de twee gebieden vast te stellen, alsook de toegevoegde waarde die burgers zouden halen uit de uitwisseling van goede praktijken, of zelfs uit de verkenning van wegen voor duurzame samenwerking.

Naast het voorbeeld van de Grande Région kunnen vergelijkbare complementariteiten en synergieën worden geïdentificeerd met andere aangrenzende gebieden van de Benelux met een grensoverschrijdend geïnstitutionaliseerd bestuur.

# 1.

## EEN COMPETITIEVE EN DUURZAME BENELUX

**De COVID-19-pandemie, voorafgegaan door een mondiale economische en financiële crisis, toont aan dat de ontwikkeling van duurzame, competitieve en veerkrachtige economieën een noodzaak is om de (na)schokken van crisissen doeltreffend op te vangen.**

De Benelux, uitgerust met een eigen interne markt en bijbehorende juridische instrumenten, is hiervoor bijzonder goed geschikt. Momenteel zijn de drie Benelux-landen gezamenlijk goed voor een gemeenschappelijk Bruto Nationaal Product van 1,4 triljoen euro, of ongeveer 8% van het EU BNP. Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit somt zes pijlers op die de lidstaten prioritair in hun herstelplannen dienen op te nemen om een beroep te kunnen doen op het EU-herstelprogramma. Zo wijst Europa erop dat een goed functionerende interne markt cruciaal blijft om economieën na een crisis zuurstof te geven. Een competitieve economie vergt investering in groene en digitale technologieën, in innovatie en onderzoek en is voorbereid om de overgang te maken naar schone energie.

Dit jaar zet de Benelux verder in op de ontwikkeling van de **Benelux interne markt** met initiatieven die bijdragen tot herstel en groei van de Benelux-economie. Als *een slagvaardige en wendbare Benelux Unie in tijden van onzekerheid werken* de Benelux-landen samen om de Benelux interne markt niet alleen te herstellen van de pandemie maar ook structurele veranderingen grensoverschrijdend te faciliteren. Op deze wijze kan de Benelux interne markt verder evolueren tot een dynamische, economische regio die grensoverschrijdende werkgelegenheid verder stimuleert, grensoverschrijdende belemmeringen in de **detailhandel** opheft en middels **duurzaam transport** fungeert als gateway voor Europa.



## 1.1 MOBILITEIT, DE RUGGENGRAAT VAN DE BENELUX INTERNE MARKT

De Benelux is een regio van drie relatief kleine landen die grensoverschrijdend nauw met elkaar zijn verbonden door een zeer intensief benutte infrastructuur. **Mobiliteit**, het geheel van verplaatsingen, vervoersmiddelen en -infrastructuur is dan ook essentieel voor ondernemingen en voor de samenleving. Transport dat gepaard gaat met de distributie van goederen en het woon- en werkverkeer doen de Benelux-regio economisch en maatschappelijk

draaien. De dichtbevolkte Benelux met zijn nauw vertakte wegennetwerk staat hier voor een bijzondere uitdaging. Tegelijkertijd is een soepel functionerend en schoon transportsysteem het visitekaartje van de Benelux. Een duurzame economie zet in op een duurzame mobiliteit en vereenvoudiging (eenvormigheid) van administratieve verplichtingen die verbonden zijn aan transport over land, water en door de lucht.

### VLAG- GENSCHIP- PROJECT

## DUURZAME MOBILITEIT roadmap fietsstimulering

Naar aanleiding van de in juli 2020 ondertekende politieke fietsverklaring wordt op Benelux-/NRW-niveau werk gemaakt van een uitgebreide (grensoverschrijdende) **roadmap fietsstimulering** met concrete acties en gezamenlijke projecten op het vlak van stimuleringsmaatregelen, stedelijke logistiek, fietsregelgeving en EU-projecten, waar de Benelux-landen de komende jaren op in willen zetten. Tevens wordt bekeken hoe het functionele fietsbeleid meer zichtbaar kan worden gemaakt op Benelux-niveau, door het te koppelen aan grootschalige wielerevenementen, zoals de **Benelux Tour**.



### DUURZAME MOBILITEIT maak deelname zo toegankelijk mogelijk

Aan de reiziger van deur tot deur oplossingen aanbieden zonder telkens afzonderlijke reisinformatie te moeten raadplegen en tickets te hoeven kopen, vereist onder meer een goede gegevensuitwisseling tussen alle vervoersaanbieders, goede onderlinge afspraken en een helder regelgevend kader. In december 2020 heeft het Benelux Comité van Ministers de uitvoering van de eerste fase van het **MaaS Living Laboratory project** gemandateerd en het budget daarvoor goedgekeurd. Fase I van het project heeft tot doel om lopende initiatieven en de reeds gerealiseerde investeringen met betrekking tot MaaS (Mobility as a Service) te inventariseren, voorafgaand aan en ter ondersteuning van de in een tweede fase inhoudelijk uit te werken Living Laboratory waarbinnen aan de hand van simulaties inzichtelijk wordt gemaakt hoe het ecosysteem functioneert waarin alle MaaS spelers opereren en welke de taal, standaarden en andere afspraken zijn waarmee binnen dat systeem gewerkt kan worden op het gebied van data-uitwisseling en betaling. Dit Living Laboratory heeft finaal tot doel de werking van een MaaS-ecosysteem inzichtelijk te maken voor grote en kleine spelers waardoor deelname aan het systeem zo laagdrempelig mogelijk wordt gehouden.

Op het vlak van **grensoverschrijdende mobiliteit van zero emissievoertuigen** onderzoekt de Benelux de mogelijkheden om zero emission trucks vervoer **dynamisch op te laden**. Het betreft hier de mogelijkheid voor dynamisch laden over de weg, middels een bovenleiding of via inductie in de weg. In Duitsland en Zweden zijn proeven gestart met het opladen van de batterijen van vrachtwagens on the move via inductie of bovenleidingen (het zogenaamd dynamisch laden). Enkele van deze proeven, met name in Zweden, zijn ook al afgerond. Door dynamisch opladen te stimuleren, hopen de landen de schadelijke uitstoot terug te dringen en de noodzakelijke batterijgrootte te beperken. In opdracht van de Nederlandse overheid werd ter zake ook een studie uitgevoerd. De resultaten van de studie zullen worden besproken en de landen en regio's kunnen op basis daarvan bepalen of gezamenlijke grensoverschrijdende proefprojecten kunnen worden opgestart.

Verder vindt een tussentijdse evaluatie plaats van het lopende proefproject in het Vlaamse Gewest. Deze heeft onder andere betrekking op het **grensoverschrijdend vervoer met langere en zwaardere vrachtwagencombinaties (LZV's)** als bedoeld in Benelux-Beschikking M(2015)15.

De Benelux-landen stemmen verder af wat betreft de uitrol van **infrastructuur voor alternatieve brandstoffen**, in

het bijzonder over de grensoverschrijdende aspecten die in het voorstel van Verordening inzake de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen zijn opgenomen. Verder onderzoeken de Benelux-landen samenwerkingsmogelijkheden rond **grensoverschrijdend verkeer en recycling van accu's voor elektrische voertuigen**. Daarnaast wordt de werking van de Benelux IDRO (*ID Registration Office*) verder opgevolgd.

Manieren worden verkend waarop het vrachtvervoer (transport ter land en op zee) **koolstofvrij/koolstofarm** (biobrandstoffen, batterijen en waterstof) kan worden gemaakt door middel van stimulansen en technologische ontwikkeling.

Het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie neemt verder het secretariaat en het voorzitterschap van de Schelderaad waar. De Schelderaad is het officiële adviesorgaan van de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie (VNSC). De Schelderaad **participeert** proactief in de beleidsvoorbereiding van de VNSC ten behoeve van de ontwikkeling van een duurzaam en vitaal Schelde-estuarium. De raad komt minstens driemaal per jaar samen en buigt zich over de thema's die op de Agenda voor de Toekomst van de VNSC staan. De basis van de bijeenkomsten van de VNSC en de Schelderaad is interactieve beleidsvoering en *joint fact finding*.

## KUSTVAART

### inspecties wegvervoer en truckparkings

Naast de Beschikking van het Benelux Comité van Ministers van 3 april 2020 *betreffende de erkenning van de vaarbevoegdheidsbewijzen van zeevarenden in verband met reizen nabij de kust* (HYPERLINK "[https://www.benelux.int/download\\_file/7675/2918/](https://www.benelux.int/download_file/7675/2918/)" [M\(2020\)8](#)) wordt een Benelux-beschikking voorbereid met betrekking tot de **wederzijdse erkenning van nationale veiligheidscertificaten van schepen in de Near Coastal vaart**.

Naast het transport over zee blijft de Benelux zijn samenwerking in de wegvervoersector voortzetten door **gezamenlijke afgestemde inspecties of controles** met het oog op een grotere standaardisering van deze inspecties of controles in de Benelux. Dit is van belang voor het *level playing field* in de Benelux en draagt bij tot een grotere efficiëntie van de strijd tegen misbruik en fraude.

Naar aanleiding van de verschillende visiedocumenten en strategieën die worden opgesteld in de Benelux-landen wordt een overzicht van knelpunten over **truckparkings** en het welzijn van de vervoerders (groene ruimten, lichaamsbeweging, gezonde voeding, rustplaatsen en -faciliteiten) opgesteld en in kaart gebracht waar landen van elkaar kunnen leren en gezamenlijke (EU-)projecten kunnen opzetten.

## RUIMTEVAART

De lidstaten verkennen hoe de nationale ruimtevaartclusters beter kunnen samenwerken. Hierin kan ingezet worden op samenwerking op het vlak van aardobservatietechnieken, telecom en *Internet of Things* (IoT) en het stimuleren van startups, alsook het verkennen van de kansen voor de ruimtevaartclusters van de mogelijke komst van de Einsteintelecoop.

*Meerdere proefprojecten staan in de steigers en onderzoeken alternatieven op de kernroutes binnen de Benelux*

## HYPERLOOP

### potentieel voor Benelux-transport

De hyperloop biedt een ultrasnel alternatief voor enorm veel transport dat nu nog over de weg of het water gebeurt. De goederen en/of personen worden in een capsule vervoerd in buizen waar de luchtdruk fors verlaagd is. Meerdere proefprojecten staan in de steigers en onderzoeken alternatieven op de kernroutes binnen de Benelux tussen havens, luchthavens en steden. Een conferentie over het grensoverschrijdend potentieel in en rond de Benelux wordt georganiseerd.



## 1.2 BENELUX-RETAILMARKT

De Benelux-retailmarkt is ondertussen de derde retailmarkt van de EU met een totale omzet van rond de 250 miljard euro. Grote ketens en platformen bedienen en betrachten deze markt steeds vaker als één markt. Ondernemers uit de grensstreek en online start-ups hebben baat bij informatie over wetgeving, en als het kan, uniforme regels om klanten over de grens te kunnen bedienen.

### BENELUX-RETAILMARKT territoriale leveringsbependingen

De Benelux ijvert ervoor om het thema van de territoriale leveringsbependingen blijvend op de EU-agenda te zetten en zal in navolging van het schrijven van de Europese Commissie (brief van 12 juli 2021) oplossingsgerichte voorstellen formuleren en de nodige input blijven leveren om de huidige situatie te mitigeren.

De Benelux-samenwerking op het vlak van territoriale leveringsbependingen (TLB's), die reeds in 2015 van start is gegaan met het Benelux Actieplan voor Banen en Groei en geformaliseerd werd in de Benelux-Aanbeveling van 30 november 2015 inzake territoriale leveringsbependingen in de Benelux (M(2015)14), wordt verdergezet. TLB's hebben een relatief grote impact op kleinere landen en treffen de Benelux-detailhandel in het bijzonder. TLB's hebben betrekking op een breed spectrum van producten, diensten en ondernemingen van alle groottes. In de Benelux variëren het aanbod van goederen en de hoogte van de prijzen sterk naargelang van de plaats waar men zich bevindt. Deze vaststelling geldt ook voor de grensgebieden in Duitsland en Frankrijk waar detailhandelsprijzen vaak lager liggen dan in de aangrenzende Benelux-landen. Dit heeft negatieve gevolgen voor zowel de consumenten als de ondernemingen. Consumenten betalen teveel en ondernemingen worden in hun concurrentiepositie aangetast.

### VLAG- GENSCHIP- PROJECT







## RETAILMARKT in beweging

Gezien de structurele veranderingen in de sector op het vlak van digitalisatie en verduurzaming wordt een geactualiseerde Benelux-studie rond retail geïnitieerd om ook op dit terrein eventueel beleid aan feiten te kunnen staven.

De *Benelux Retail Website*, die in het najaar van 2021 is gelanceerd, wordt verder actueel gehouden. Door een actueel overzicht van de nationale retailregelgeving in de drie lidstaten aan ondernemingen aan te bieden, blijven ondernemingen niet alleen geïnformeerd over de nationale regelgeving maar kunnen nieuwe synergieën gevonden worden om Benelux-regelgevingen uit te werken die bijdragen tot een vlot functionerende en vooral competitieve Benelux-economie.

## PRODUCTVEREISTEN

Binnen de Benelux interne markt gelden nog steeds een groot aantal nationale vereisten waaraan producten dienen te voldoen, bv. op het vlak van verpakkingen. Deze verschillende nationale vereisten vormen vaak een barrière voor bedrijven. De implementatie van de resoluties van de Raad van Europa inzake voedselcontactmaterialen verloopt bij voorkeur in Benelux-verband zodat er een duidelijke Benelux-regeling tot stand kan komen ten behoeve van burgers en ondernemingen. De meerwaarde van Benelux-samenwerking ligt op het vlak van de implementatie van de resoluties van de Raad van Europa.

De Benelux-Beschikking *betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legering die bestemd zijn om in aanraking te worden gebracht met voedingsmiddelen* wordt gefinaliseerd. Als vervolg wordt bekeken of de Resolutie van de Raad van Europa omtrent papier en karton gezamenlijk kan worden geïmplementeerd.

## MEDEDINGINGSBELEID

De Benelux-landen zetten het in 2020 opgestarte overleg van de nationale mededingingsautoriteiten en dat van de bevoegde ministeries over mededinging en handhaving verder. Dat overleg wordt met name door de Europese ontwikkelingen bepaald. Zo werd in het kader van de Benelux-werkzaamheden inzake TLB's rond de herziening van de Europese *Vertical Block Exemption Regulation* (VBER) gewerkt. Ook vond er verkennend overleg plaats over o.a. het voorstel voor een Europese verordening inzake digitale markten (*digital markets act*) en het witboek over buitenlandse subsidies op de eengemaakte markt (*white paper on foreign subsidies in the single market*). De Europese agenda zal verder opgevolgd worden en mogelijkheden tot samenwerking en uitwisseling verkend. Hierbij kunnen structurele veranderingen op de retailmarkt en de rol van mededinging bij vergroening mogelijke thema's zijn.



## 1.3 DUURZAME ECONOMIE AANJAGEN EN WERKEN AAN EEN CIRCULAIRE EU-KADER

Investerings in **slimme duurzaamheid** bieden economische opportuniteiten en vormen de basis voor een gezonde groei en ruggengraat voor de economie van morgen. Een **duurzame Benelux** investeert in een groene economie die wordt aangemoedigd en gesteund door initiatieven op het vlak van klimaatverandering. De Benelux brengt verder in kaart op welke economische activiteiten grensoverschrijdende samenwerking de grootste synergieën op het vlak van duurzaamheid kan bereiken.

### CIRCULAIRE, duurzame economie

De Benelux-landen zetten hun samenwerking op het terrein van circulaire en duurzame economie voort en richten zich daarbij op het gericht uitwisselen van kennis, informatie en ervaringen. Hierbij wordt naar complementariteit en toegevoegde waarde gezocht ten opzichte van de initiatieven die op Europees niveau worden genomen met de ambitieuze voorliggende Europese (regelgeving)agenda in het kader van de Green Deal en het Actieplan Circulaire Economie.

Zo biedt de Benelux een platform voor kennisdeling om de transitie naar een circulaire economie te bevorderen als gateway voor de initiatieven die op Europees vlak op touw staan. In het bijzonder wordt gezocht naar een complementariteit met EU-projecten op het vlak van **single use plastic**, door het uitwisselen van best practices m.b.t. statiegeldsysteem, **repareerbaarheid** en kennisuitwisseling ten aanzien van de herziening van de Europese Verordening Overbrenging Afval. Daarnaast zal de kennisuitwisseling op het terrein van circulariteit in bouw en infrastructuur voortgezet worden.

*Benelux een platform voor kennisdeling om de transitie naar een circulaire economie te bevorderen*



## 1.4 ARBEIDSMARKT EN ONDERWIJS

De digitale en circulaire Benelux-economie kan enkel vruchten afwerpen indien de Benelux verder blijft inzetten op een **dynamische en grensoverschrijdende arbeidsmarkt** die bijdraagt tot duurzame inzetbaarheid en maximale benutting van talent in het Benelux economische weefsel.

### GRENSOVERSCHRIJDENDE arbeidsmobiliteit

De Aanbeveling van het Comité van Ministers van 11 december 2014 inzake *grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit (M(2014)17)* bevestigt dat de Benelux-landen grote waarde hechten aan onderwijs en beroepskwalificaties, stages, informatieverstrekking over grensarbeid, alsmede arbeidsmarktdata en -trends om te komen tot het beter benutten van kansen op werkgelegenheid aan de andere kant van de grens.

Met de verdere actualisering en modernisering van het **webportaal (Startpunt Grensarbeid)** waarin toekomstige, huidige en gewezen grensarbeiders in één tool alle nuttige informatie kunnen inwinnen over de regelgeving (sociale en fiscale regels, administratieve procedures en erkenning van diploma's en beroepskwalificaties) die op hen van toepassing is, zet de Benelux zich verder in om de grensoverschrijdende arbeidsmarkt met meer dan 100.000 Benelux-grensarbeiders te dynamiseren. In de optiek van de 'open' Benelux wordt nagedacht over de uitbreiding van het webportaal om niet alleen de grensarbeidersstromen binnen de Benelux, maar ook de werknemersstromen met de Franse en Duitse grensgebieden te omsluiten, waarmee alle grensarbeiders die een link hebben met de Benelux toegang tot kerninformatie krijgen.

De bestaande **grensarbeidersbrochures** worden bijgewerkt. Deze brochures bevatten algemene juridische informatie ten behoeve van experts, werkgevers en grenswerkers.

Het multilaterale Verdrag betreffende de **automatische erkenning van kwalificaties van Hoger Onderwijs** van 14 september 2021 strekt ertoe te waarborgen dat een door een verdragspartij uitgereikt diploma Hoger Onderwijs dat deel uitmaakt van het hogeronderwijsstelsel van deze partij en gerelateerd is aan het Europees kwalificatiekader voor levenslang leren, automatisch wordt erkend op hetzelfde niveau als de overeenkomstige diploma's hoger onderwijs die door alle andere verdragspartijen worden uitgereikt. Er wordt verder onderzocht welke andere EU-lidstaten interesse hebben om zich bij dit met de Baltische staten gesloten Verdrag aan te sluiten.

In verschillende Europese landen, waaronder Nederland, wordt steeds meer ingezet op **virtuele samenwerkingsprojecten (Internationalisation@Home)**. Duurzame mobiliteit en de kansen tot internationalisering voor studenten waarvoor fysieke mobiliteit niet tot de mogelijkheden, overwegingen of wensen behoort, zijn belangrijke beweegredenen om dit verder te ontwikkelen. De Benelux-landen zullen tijdens een eerste rondetafelbijeenkomst informatie uitwisselen over dit thema en bekijken of er interesse is om virtuele projecten op Benelux-niveau op te zetten.

# 2.

## EEN VEILIGE EN RECHTVAARDIGE BENELUX

### De Benelux-landen bouwen verder aan de bestaande nauwe samenwerking op het vlak van grensoverschrijdende veiligheid in het kader van de Senninge-samenwerking.

Met het nieuwe [Benelux-Politieverdrag](#) zullen de mogelijkheden tot grensoverschrijdende samenwerking door de politiediensten van de drie landen aanzienlijk vergroot worden. Zodoende lopen de Benelux-landen opnieuw voorop in de Europese Unie.

De COVID-19-pandemie, zowel als de recente dodelijke overstromingen tonen aan in welke mate wederzijdse hulpverlening tussen onze landen noodzakelijk is in geval **van crisissen en omvangrijke rampen**.

Er zullen op dat vlak initiatieven worden genomen om lessen te trekken uit de recente gebeurtenissen en om de samenwerking van morgen beter op te bouwen, in het teken van paraatheid, informatie-uitwisseling en commitment.

Op het vlak van justitie wordt vooral ingezet op de bestrijding van mensenhandel en de samenwerking op het gebied van de tenuitvoerlegging van sancties en maatregelen inzake pre-employment screening.

Op het gebied van asiel en migratie streven de Benelux-landen naar een verhoogde efficiëntie van hun beleid in het verlengde van de Europese ontwikkelingen. Een sleutelactiviteit blijft de onderhandeling van terug- en overnameovereenkomsten en visumvrijstellingsovereenkomsten voor houders van diplomatieke en dienstpaspoorten met derde landen.

Een ander belangrijk onderdeel van dit hoofdstuk betreft de preventie en de bestrijding van frauduleuze praktijken en andere misbruiken die leiden tot ongelijkheden alsmede tot concurrentievervalsing. De activiteiten in dit kader zijn onder meer gebaseerd op de implementatie van enerzijds de Benelux-Aanbeveling betreffende de fiscale samenwerking en de strijd tegen fiscale fraude ([M\(2019\)7](#)) en anderzijds de Benelux-Aanbeveling betreffende de ontwikkeling van een multilaterale samenwerking in de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude ([M\(2015\)7](#)).

## 2.1 SENNINGENOVERLEG

De Senninge-samenwerking is gefocust op de volgende vier thematische onderdelen: politie, crisisbeheersing, justitie, asiel en migratie. Deze onderdelen worden uitgevoerd door middel van een reeks specifieke, maar ook horizontale projecten, zoals voetbalveiligheid en vuurwerk.

VLAG-  
GENSCHIP-  
PROJECT

### 2.1.1 POLITIESAMENWERKING

#### UITVOERING van het Benelux-Politieverdrag

In afwachting van de ratificatie van het nieuwe Politieverdrag wordt de uitvoering van het Verdrag voorbereid. Zo wordt bijzondere aandacht besteed aan de uitwerking van **uitvoeringsovereenkomsten en -afspraken** met betrekking tot:

- grensoverschrijdend vervoer en begeleiding van personen in het kader van de vreemdelingenwetgeving;
- de aanduiding van de bevoegde autoriteit die uitzonderlijk toestemming kan geven voor het vervoeren zowel als het dragen van wapens en munitie die normaal gezien niet gedragen en vervoerd mogen worden tijdens een grensoverschrijdend optreden of een grensoverschrijdende aanwezigheid;
- het gemeenschappelijk gebruik van verbindingsofficieren;
- regels voor de onderlinge toegang tot elkaars (politie) databanken;
- raadpleging van de politiedatabanken van de drie landen in een gemeenschappelijke politiepost;
- raadpleging van voor de politie toegankelijke databanken tijdens gemengde patrouilles en gemeenschappelijke controles;
- uitwisseling van referentiegegevens voor automatic number plate recognition (ANPR);
- rechtstreekse bevraging van bevolkingsregisters en hit-no-hit bevraging van politiedatabanken;
- grensoverschrijdende achtervolging.

Bij de uitvoering van het nieuwe verdrag wordt ook bijzondere aandacht besteed aan de grensoverschrijdende begeleiding van VIP's, waarvoor een gemeenschappelijk aanvraagformulier op basis van artikel 25 van het nieuwe Politieverdrag is opgesteld.

Voorts vereist de inwerkingtreding van het nieuwe Politieverdrag gepaste **communicatie**, zowel naar de politiediensten die de bepalingen van het Verdrag toepassen als naar de burgers. Hetzelfde geldt voor de organisatie van de nodige **opleidingen en instructies** van politieambtenaren voor de operationele implementatie van het Politieverdrag op het terrein. Deze opleidingen hebben ook tot doel de onderlinge samenwerking tussen de politiediensten van de drie landen te bevorderen. Verder zal de Benelux app-politie regelmatig worden bijgewerkt overeenkomstig de bijkomende bevoegdheden die door het nieuwe Politieverdrag mogelijk zijn gemaakt.

### STRIJD TEGEN drugsgerelateerde criminaliteit

Om de ondermijnende (drugs-)criminaliteit een halt toe te roepen is een integrale aanpak geboden. Om deze integrale (incl. bestuurlijke) aanpak in internationaal verband vorm te geven zal binnen de Benelux door vertegenwoordigers van Openbaar spatie Ministerie, politie en bestuurlijke overheden worden verkend hoe die vorm zal moeten krijgen. Daarnaast wensen de Benelux-landen hun samenwerking inzake de bestrijding van de georganiseerde internationale handel in (synthetische) drugs via post- en koerierdiensten te versterken. Deze samenwerking, waaraan zowel politiediensten als het openbaar ministerie van de drie landen en van NRW deelnemen, beoogt onder meer een publiek-private samenwerking met de post- en koerierdiensten uit de private sector. Tot slot wordt een continu proces van informatiedeling beoogd. Daaronder valt ook het delen van criminaliteitsbeelden en op basis daarvan het opstellen van gezamenlijke criminaliteitsbeelden. Deze gezamenlijke beelden bieden nieuwe aanknopingspunten voor de grensoverschrijdende aanpak van het fenomeen.

### HAZELDONKSAMENWERKING

De Hazeldonksamenwerking tussen de Benelux-landen en Frankrijk zal zich richten op de aanpak van de distributienetwerken en de daarbij betrokken criminele groepen. In dat verband zal er ook aandacht zijn voor de post- en koeriersdiensten. Ook wordt ingezet op verbetering van informatieuitwisseling over de genoemde netwerken.

### CYBERCRIMINALITEIT

Complementair aan de werkzaamheden van Europol wensen de Benelux-politiediensten en NRW het Benelux-netwerk inzake bestrijding van cybercriminaliteit te versterken, vakkennis en expertise te delen met het oog op het opzetten van een versterkte samenwerking op het vlak van cybercriminaliteit.

### OPERATIONELE politiesamenwerking

- **Samenwerking tussen de meldkamers:** uitwerking van een gezamenlijk Benelux-NRW meldkamerprotocol met werkafspraken voor wat betreft grensoverschrijdend optreden volgens de mogelijkheden die het nieuwe Benelux-Politieverdrag biedt.
- **Radiocommunicatie tussen politiediensten:** evaluatie en eventuele verlenging van een convenant voor semi-roaming dat tussen België en Nederland op 26 april 2019 werd afgesloten. De uitbreiding van het convenant voor semi-roaming voor wat Luxemburg betreft ligt ter studie voor.
- **Grensoverschrijdende operationele bijstand:** aanduiding van politionele aanspreekpunten om de grensoverschrijdende operationele politiebijstand te regelen, opstelling van een evenementenkalender, voorbereiding van een draaiboek met betrekking tot bijstand bij grootschalige evenementen en actualisering van het formulier "bijstandsaanvraag".
- **Netwerk van verbindingsofficieren:** versterking van de gezamenlijke Benelux LO-desk via verschillende initiatieven en delen van werkmethodeken en terreinkennis.
- **Samenwerking inzake Manhunt:** organisatie van een samenwerking tussen de landen, op basis van een werkwijze die in Nederland is ontwikkeld, om bij (mogelijke) terroristische incidenten snel en effectief op te treden en de grensoverschrijdende dreiging weg te nemen waarbij het niet uitgesloten is dat een mogelijke verdachte zich over de grens begeeft.

### VOETBALVEILIGHEID

Aansluitend op de Aanbeveling van 19 maart 2021 van het Benelux-Parlement betreffende de internationale voetbalveiligheid en aanpak van racisme (923-1) vergelijken de landen hun respectievelijke regelgevingen en verkennen ze

de mogelijkheden om een in één land opgelegd stadionverbod te handhaven in de andere Benelux-landen. Daarnaast streven de partners naar een versterking van de operationele samenwerking.

## 2.1.2 CRISISBEHEERSING

### THEMATISCHE WORKSHOP met terugmelding van ervaringen

De pandemie heeft in onze landen geleid tot een ongekende gezondheids crisis, die een snelle en efficiënte reactie vroeg en die ertoe geleid heeft dat bepaalde in de respectievelijke noodplannen opgenomen beslissingsprocessen opnieuw in vraag gesteld werden. Hoe moet men zich organiseren in geval van een volgende crisis, hoe rekening houden met dergelijke buitengewone scenario's, dient men daarom de bestaande interventieplannen te herzien? Het is de bedoeling lessen uit deze pandemie te trekken, de gebruikte methodieken te bestuderen om te trachten een antwoord op die vragen te vinden via de organisatie van een workshop over de beheersing van de COVID-19-pandemie.



## ANALYSE VAN DE CRISISBEHEERSING naar aanleiding van de overstromingen

Als gevolg van het uitzonderlijk slechte weer dat onze landen heeft getroffen, hadden verschillende regio's te kampen met zware overstromingen. In het licht van dit steeds terugkerende risico zal de Benelux Unie samen met de betrokken nationale autoriteiten een uitwisseling organiseren met als doel de autoriteiten operationele conclusies voor te stellen met het oog op een optimale afstemming op regionaal niveau, op korte, middellange en lange termijn, van de maatregelen die moeten worden genomen om beter op dergelijke rampen te kunnen anticiperen.

### EUROPESE aanpak

- De partners stimuleren verder het opzetten van een netwerk van directeuren-generaal van Europese crisiscentra dat op hun initiatief is opgericht.
- Gezien het belang en de relevantie wordt van gedachten gewisseld over thema's die op Europees niveau behandeld worden, met het oog op een gedegen samenhang in de aanpak tussen onze landen.

### INTENSIVERING VAN DE DOORLOPENDE informatiestroom tussen de crisiscentra

Een snelle en efficiënte internationale samenwerking en een optimale grensoverschrijdende coördinatie vergen een nauw contact tussen de crisiscentra. De reeds bestaande Benelux-informatiestroom wordt verder geïntensiveerd door de verderzetting van de dialoog binnen het COVID-platform inzake crisisbeheersing en het bredere maandelijks strategisch overleg waarin de directeuren-generaal van de crisiscentra bijeenkomen. Het is ook van essentieel belang elkaar te ontmoeten op het niveau van de operationele diensten van de crisiscentra door wederzijdse werkbezoeken en het organiseren van gezamenlijke communicatietests.

### 2.1.3 ASIEL EN MIGRATIE



#### ORGANISATIE van een tweede consulaire dag

Een tweede consulaire dag wordt gepland voor de diplomatieke en consulaire medewerkers van de verschillende vertegenwoordigingen waarmee de migratiediensten van de Benelux in contact staan met het oog op het verkrijgen van reisdocumenten voor vreemdelingen die onrechtmatig op het grondgebied van één van de Benelux-landen verblijven.

#### GEZAMENLIJKE ANALYSE van de nieuwe Europese verordeningen

De diensten verantwoordelijk voor het smart borders project zullen hun ervaringen en “good practices” uitwisselen voor de oprichting van de nieuwe EU-databanken op het gebied van het grensbeheer. Het gaat met name om het Entry/Exit system (EES), dat een geautomatiseerd IT-systeem is voor de registratie van reizigers uit derde landen, ongeacht of zij al dan niet visumplichtig zijn, aan de buitengrenzen en het ETIAS-systeem, een geautomatiseerd IT-systeem voor het vaststellen van veiligheidsrisico's, risico's op het gebied van illegale immigratie of epidemisch risico die worden gevormd door van de visumplicht vrijgestelde reizigers die in het Schengengebied wensen binnen te komen voor een kort verblijf. De uitwisselingen hebben ook betrekking op de uitvoering van het nieuwe Schengeninformatiesysteem (SIS), dat voorziet in de invoering van biometrische gegevens, terugkeerbesluiten met of zonder uitstel, alsmede de invoering van reis- en identiteitsdocumenten, enz.

#### ADMINISTRATIEVE samenwerking

De landen geven uitvoering aan het administratief akkoord dat in 2021 werd afgesloten inzake Dublinoverdrachten, en zetten de werkzaamheden inzake het AMR-project verder met het doel tot een administratief akkoord te komen inzake de ontwikkeling van goede praktijken voor de informatie-uitwisseling met betrekking tot de administratieve situatie van vreemdelingen gekend in het kader van radicalisme.



## 2.1.4 JUSTITIE

### TENUITVOERLEGGING van sancties en maatregelen

Om de justitiële Benelux-samenwerking bij de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van sancties en maatregelen verder te verbeteren, werken de landen aan de concrete invulling van de aanbevelingen van het CrossBES-project. Een van de prioriteiten bestaat erin een rechtsvergelijkend overzicht te maken van de tenuitvoerlegging van taakstraffen (in het bijzonder de verschillende weigeringsgronden), van voorwaardelijke straffen en proeftijdstraffen (in het bijzonder een overzicht van de verschillende zorg- en behandelingsvormen in het kader van de straffen) in de Benelux-landen.

### VERSCHERPTE AANDACHT voor de economische uitbuiting door mensenhandelaars

In navolging van de studiedag over seksuele uitbuiting in het kader van mensenhandel in 2021 wordt een studiedag over economische uitbuiting georganiseerd. Economische uitbuiting breidt steeds verder uit. De gezondheidscrisis en het daaruit voortvloeiende banenverlies vergroten het risico van uitbuiting aanzienlijk en treffen heel vaak de meest kwetsbare mensen in onze samenleving.

De Benelux-landen willen de recente ontwikkelingen op het gebied van mensenhandel onder de loep nemen zowel als de menselijke en economische gevolgen daarvan. Er wordt nagedacht over gezamenlijke acties om deze gesel aan te pakken.

### VERSTERKEN VAN DE GRENSOVERSCHRIJDENDE informatie-uitwisseling inzake pre-employment screening (PES)

De Benelux-landen zetten de werkzaamheden voort rond de uitvoering van de Intentieverklaring van 6 juni 2019 van de ministers van Justitie van de Benelux inzake de verbetering van de informatie-uitwisseling ten behoeve van pre-employment screening. Deze samenwerking beoogt enerzijds de optimale benutting van de (EU) Richtlijn 2011/93 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 *ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en ter vervanging van Kaderbesluit 2004/68/JBZ* van de Raad en anderzijds een doorgedreven justitiële informatie-uitwisseling in het kader van PES ten behoeve van werken met kinderen en bij uitbreiding naar alle gevallen van PES waarin deze informatie ook op nationaal niveau kan worden uitgewisseld. Gesterkt door deze ervaringen in de Benelux wil Nederland de samenwerking met andere EU-lidstaten versterken en uitbreiden. Duitsland is reeds betrokken bij de samenwerking. De partners streven naar de organisatie van een conferentie waarbij ook andere landen zoals Frankrijk worden betrokken.

### VERBETEREN VAN DE VERWIJZING EN BESCHERMING van slachtoffers van mensen- handel in een grensoverschrij- dende BENELUX-context

In 2021 kwam deze versterkte samenwerking met name tot uiting in de actualisering van de Benelux-brochure Beneluxsamenwerking ter bejegening van slachtoffers van mensenhandel. In 2022 zullen de werkzaamheden voor de transnationale verwijzing van de in een Benelux-land aangetroffen slachtoffers worden voortgezet.



## 2.2 FRAUDEPREVENTIE

### 2.2.1 FISCALE SAMENWERKING EN FRAUDEBESTRIJDING

#### VERSTERKING VAN DE ADMINISTRATIEVE samenwerking bij de uitwisseling en het gebruik van gegevens

De operationele implementatie van het HESTIA-project, dat erop gericht is bepaalde fouten in CRS-uitwisselingen (*Common Reporting Standard*) op te vangen, zoals de zakelijke rechten op niet-aangegeven bankrekeningen en het probleem van de «verkeerde» fiscale woonplaats, krijgt stilaan vorm. Met dezelfde doelstelling wordt ook het project «verhuld vermogen» voortgezet dat betrekking heeft op de woon-vestigingsplaatsproblematiek. Tot slot willen de Benelux-landen een gedachtewisseling en gemeenschappelijk onderzoek opstarten op het vlak van internationale overeenkomsten inzake de overdracht van gegevens voor fiscale doeleinden met als doel het waarborgen van de fiscale transparantie met inachtneming van de bepalingen van de AVG (*Algemene Verordening Gegevensbescherming*).

#### BESTRIJDING VAN FRAUDULEUZE ACTIVITEITEN op het gebied van btw en een ontoereikende inning van belastingen

Als gevolg van de pandemie en de sterke toename van de e-commerce zijn de strijd tegen btw-fraude en de verbetering van de compliance een uitdaging voor de belastingautoriteiten en vereisen zij een gezamenlijke aandacht van onze landen. Op basis van concrete gevallen (case studies) zullen de landen nagaan in welke mate de Benelux concreet kan optreden tegen frauderisico's die verband houden met elektronische handel. Voorts zal de mogelijkheid om gebruik te maken van Transactional Network Analysis (TNA) voor het opsporen van fraude op het gebied van de accijnswetgeving worden onderzocht.

#### VERDIEPING VAN DE MULTIDISCIPLINAIRE samenwerking in de paardensector

De landen besteden bijzondere aandacht aan het verwezenlijken van de doelstellingen van artikel 3 van de Aanbeveling van het Benelux Comité van Ministers van 28 november 2016 betreffende het bevorderen van de fiscale, douane- en veterinaire samenwerking aangaande de paardensector ([M\(2016\)9](#)). Dat artikel beoogt zowel de totstandkoming van een overleg met de paardensector met het oog op de realisatie van een economisch klimaat dat bevorderlijk is voor het verkeer van en de handel in paarden als de opmaak van een praktische gids die een overzicht geeft van de geldende regelgeving in de Benelux-landen, de Duitse deelstaten NRW en Nedersaksen en Hauts-de-France.

## 2.2.2 ADMINISTRATIEVE SAMENWERKING EN BESTRIJDING VAN VORMEN VAN SOCIALE FRAUDE IN DE MEEST RUIME ZIN EN ANDER MISBRUIK

**ondertekening van het multilaterale Benelux-Verdrag ter verbetering en versterking van de grensoverschrijdende samenwerking inzake de bestrijding van sociale fraude en inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid op het werk en van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden.**

Het doel is de in 2021 gestarte onderhandelingen af te ronden om dit verdrag in de loop van 2022 te kunnen ondertekenen. Dit verdrag is belangrijk om:

- een rechtsgrondslag te geven aan de Benelux-activiteiten op het gebied van gezamenlijke en/of afgestemde inspecties of controles en om via specifieke gegevensuitwisselingen schijnconstructies, detachingsfraude, fraude met bijdragen en uitkeringen, sociale dumping, illegaal werk, zwartwerk of bedrieglijk gemeld werk, malafide uitzendbureaus enz. beter te detecteren;
- de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping die een inbreuk vormen op de sociale en arbeidswetgeving en de veiligheid, de gezondheid en de hygiëne op het werk in gevaar brengen, beter te bestrijden door de uitwisseling van deskundigheid en beste praktijken en door een betere kennis van de wetgeving van de andere lidstaat.

### VERRICHTEN VAN GEZAMENLIJKE en/of afgestemde inspecties of controles ter plaatse

De bevoegde instanties overwegen gezamenlijke en/of afgestemde inspecties of controles te organiseren dankzij gezamenlijk voorbereidend werk op grensoverschrijdend vlak: informatie-uitwisseling; identificatie van mogelijke targets; verwezenlijking van voorafgaande onderzoeken etc.

In dit verband wordt overwogen dat de bevoegde autoriteiten of instellingen van de Benelux-landen elkaar middelen en materieel ter beschikking kunnen stellen volgens nader overeen te komen regelingen of dat zij een beroep kunnen doen op ondersteuning door de Europese Arbeidsautoriteit (ELA).

### PREVENTIE van uitkeringsfraude

De partners passen de Overeenkomst van 9 april 2018 inzake elektronische gegevensuitwisseling ter verbetering van de handhaving van de sociale zekerheidswetgeving in België en Nederland verder toe.

## 2.3 ANDERE VEILIGHEIDSASPECTEN

### 2.3.1 VERSTERKING VAN DE SAMENWERKING INZAKE VOEDSELVEILIGHEID



#### SLUITEN VAN NIEUWE akkoorden inzake veterinaire aangelegenheden

Op basis van de analyse van de impact van de nieuwe Europese diergezondheidswet op de bestaande bilaterale en Benelux-akkoorden inzake het grensoverschrijdend verkeer van dieren, worden nieuwe akkoorden uitgewerkt door de 'Chief veterinary officers' (CVO's), zo mogelijk met Frankrijk en Duitsland. Deze beogen deze verplaatsingen te vergemakkelijken en tegelijkertijd een goede gezondheidstoestand te garanderen.

Daarvoor is grensoverschrijdende samenwerking inzake bewaking en bestrijding van epizoötieën (dierziekten) absoluut noodzakelijk.

#### REGIONALE AANPAK van de voedselveiligheid

Start van een nieuwe samenwerking tussen de hoge ambtenaren van de agentschappen voor voedselveiligheid van de Benelux, Frankrijk en Duitsland (Heads of Food Safety Agencies/HoA's). Zij plegen overleg over onderwerpen die meer specifiek betrekking hebben op deze vijf landen of waarvoor een regionale aanpak een grotere toegevoegde waarde oplevert ten aanzien van het Europees overleg. Een dergelijke toenadering maakt het ook mogelijk gezamenlijke belangen op het Europese toneel te verdedigen.

#### VERKOOP van producten op internet

Vorbereiding en uitvoering van een gezamenlijke bewustmakingscampagne om enerzijds de aandacht van de consument te vestigen op het risico van allergenen die kunnen voorkomen in online verkochte levensmiddelen en anderzijds de leveranciers aan te moedigen bij hun commerciële activiteiten meer aandacht te besteden aan allergenen. Uit enquêtes blijkt namelijk dat bedrijven die nochtans verplicht zijn consumenten naar behoren te informeren over allergenen in online verkochte producten, niet altijd aan deze verplichting voldoen.

Organisatie van dagen van technische uitwisselingen en reflectie m.b.t. de uitvoering van 'Mystery Shopping' (anonieme aankopen online). Deze overwegingen zullen worden opgenomen in een technisch rapport dat bedoeld is voor de specialisten ter zake.

#### DIERVOEDERS

De Benelux-landen en Duitsland (Bund en Noordrijn-Westfalen) plegen overleg over zowel interpretatie- of implementatiekwesties van Europese regels ter zake als nieuwe ontwikkelingen in voorbereiding op Europees niveau. Afhankelijk van de gezamenlijke belangen zal dit overleg leiden tot gezamenlijke technische standpunten.

### SAMENWERKING TUSSEN de passagiersinformatie-eenheden

Door het ontwikkelen van een Benelux-netwerk van passagiersinformatie-eenheden van de drie landen, waar informatie en kennis zal worden gedeeld, beogen de Benelux-landen een versterkte samenwerking tussen deze diensten op te zetten. Het doel is ook een gezamenlijk standpunt voor te bereiden over de evaluatie en de herziening van Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (*PNR-gegevens*) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit en de herziening van Richtlijn 2004/82/EG van 29 april 2004 *betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven*.

### VERKEERSVEILIGHEID

In de lijn van het Europese Strategisch Actieplan voor de verkeersveiligheid 2021-2030 met een lange termijn doelstelling van nul verkeersdoden in de EU tegen 2050 ("Vision Zero") willen de Benelux-landen inzetten op een afname van het aantal verkeersslachtoffers in de Benelux. Zij wensen zich in de eerste plaats te focussen op de problematiek van de aandacht die nodig is voor verschillende in-car technologieën. Tegelijkertijd wensen de drie landen de resultaten van de "30-km zones in de bebouwde kom" gezamenlijk te evalueren.

### VUURWERK

De Benelux-landen werken samen om vuurwerkveiligheid binnen de Benelux te bevorderen. Met de ondertekening van de Beschikking van het Benelux Comité van Ministers van 7 december 2020 betreffende de invoering van een pyropass ([M\(2020\)14](#)) is een tweejarig implementatieproces gestart. Onderdeel hiervan is het opzetten van een register van uitgereikte pyropassen zoals bepaald in artikel 4, lid 1, van de Beschikking.

Hiermee wordt beoogd de illegale handel in professioneel vuurwerk in de Benelux-landen in te perken. Daarnaast werken de Benelux-landen samen om het oneigenlijk gebruik van P1-pyrotechnische artikelen terug te dringen.

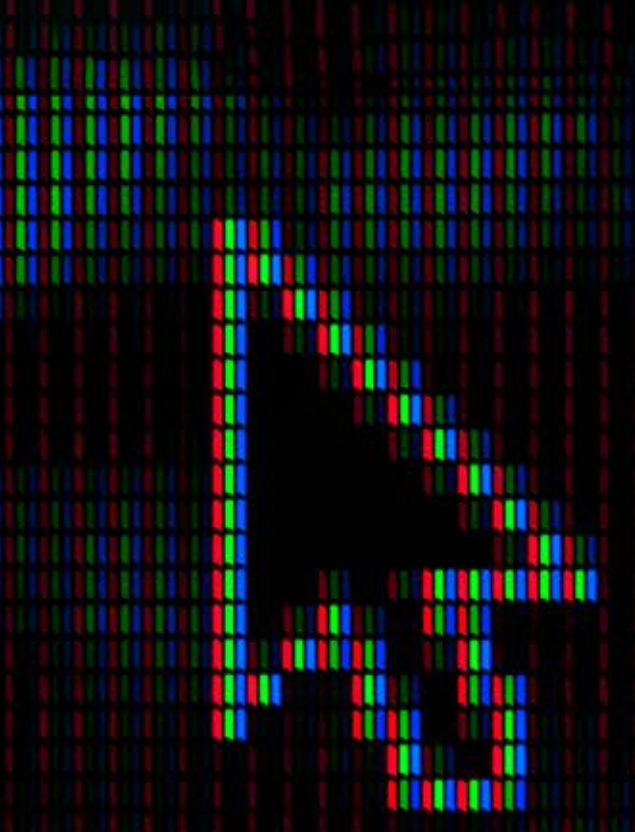
De Benelux-landen en NRW hebben de ambitie om samen vuurwerk te testen. De planning hiervoor werd eerder door de pandemie doorkruist. In opmaat hier naartoe wordt onder leiding van de delegatie van NRW een voorstel aan de Europese Commissie (EC) gedaan om de voor pyrotechnische artikelen online pagina's van het *Europese Information and Communication System on Market Surveillance* (ICSMS) te verbeteren en de wijze van invulling van de documenten te uniformeren.

In de sliptestream van vuurwerk zijn precursoren grondstoffen voor explosieven die in trek zijn bij criminelen en terroristen. Ofschoon de verkoop van precursoren streng gereguleerd is, krijgt de aanpak van de illegale grensoverschrijdende handel hierin nadere aandacht in een eigen werkgroep.

### STRATEGISCHE goederen

Binnen de context van de controle op de handel in strategische goederen hanteren de Benelux-landen een verschillend begrip van de zogenaamde Benelux-vrijstelling. Die vrijstelling houdt in dat voor overbrengingen van de voormelde categorieën van goederen vanuit en naar Nederland en Luxemburg geen enkele vergunningsverplichting gehanteerd wordt. Dit vloeit voort uit het Benelux-Verdrag, dat een douane-unie tussen de Benelux-landen instelt en, zonder onderscheid naar aard, het vrij verkeer van goederen garandeert.

Deze Benelux-vrijstelling – en dus de implementatie van het Benelux-Verdrag – heeft in het verleden al verschillende keren aanleiding gegeven tot discussies en werd in februari 2012 al eens met alle betrokkenen besproken onder de auspiciën van het Benelux Secretariaat-Generaal, weliswaar zonder verdere uitkomst. De Benelux-landen wensen nu deze divergentie verder uit te klaren en samen met de betrokken diensten in de drie landen tot eenzelfde toepassing te komen van het Benelux-Verdrag en het principe van vrij verkeer op de overbrenging van strategische goederen. Ook de verhouding daarvan tot de relevante EU-regelgeving zal worden uitgeklaard. Op die manier kan dan een neutrale basis worden gevonden om de regelgeving en/of het beleid omtrent deze problematiek in de drie landen op elkaar af te stemmen.



# 3. EEN DIGITALE BENELUX

De pandemie werkt als een aanjager van een digitale samenleving met een toename van de digitale handel (webshops en onlineverkoop), een gedigitaliseerde werkomgeving en innovatie. In de Smart Benelux staan flexibiliteit, productiviteitswinst en een verlichte druk op mobiliteit centraal. De Smart Benelux verliest daarbij de band tussen burger en bedrijven niet uit het oog. Goede mobiele dekking op de grens is daarbij belangrijk.

### DIGITALE TWEELING (DIGITAL TWIN) Infrastructuur, een model voor de toekomst

Grote delen van de infrastructuur in de Benelux zijn toe aan onderhoud of vervanging. Bovendien behoeven digitalisatie en decarbonisatie grootschalige innovatie die gediend is bij opschaling en samenwerking over grenzen heen. Deze infrastructuur beslaat vaak grotere projecten die voor langere tijd hun beslag krijgen. Door het opzetten van een digitale tweeling kunnen visualisaties, simulaties en berekeningen – ook in het kader van duurzaamheid – gemaakt worden. Door een virtuele weergave van de werkelijke infrastructuur kan ook de grensoverschrijdende impact zichtbaar worden gemaakt. Zo kan vervolgens in de praktijk toekomstgericht en efficiënt gewerkt worden aan de beste oplossingen. De Benelux verkent het draagvlak onder de Benelux-landen voor de ontwikkeling van een startversie van een digitale tweeling waarmee infrastructuur-doelstellingen op het vlak van asset management en verkeersmanagement aan elkaar verbonden en sneller verwezenlijkt kunnen worden (bv. truckparkings, C-ITS (cooperative Intelligent Transport systems and Services) en laadinfrastructuur).

### VLAG- GENSCHIP- PROJECT

### ARTIFICIËLE intelligentie

Tijdens het webinar van 10 februari 2021 *AI-kansen voor de Benelux-koplopers*, georganiseerd door het Benelux Secretariaat-Generaal en de nationale AI-coalities van de Benelux-landen, werd de invloed van artificiële intelligentie (AI) in de publieke sector, ethiek, data governance en economie verkend. Zo werd concrete informatie uitgewisseld over de AI-toepassingen binnen de politie en de interoperabiliteit van deze toepassingen tussen de landen.

De Benelux-landen werken aan een gemeenschappelijk standpunt ten aanzien van Europese initiatieven die op het vlak van AI worden genomen op de verschillende domeinen van het maatschappelijk en economisch leven. Als aanzet voor deze nauwe samenwerking wordt een themabijeenkomst georganiseerd over de **digitale vaardigheden in het kader van arbeidsmobiliteit** waar Benelux-aanbevelingen worden geformuleerd.

### INTELLIGENTE VERVOERSSYSTEMEN (ITS) binnenvaart

Geautomatiseerd varen op de binnenvaartwegen (gebruikmaken van minder bemanning en/of zelfsturend) heeft als doel de binnenvaart veiliger, duurzamer en concurrentiëler te maken. Hierdoor blijft de binnenvaart een duurzaam alternatief voor transport over de weg. De intelligente vervoerssystemen die in de binnenvaart gebruikt kunnen worden, dragen bij aan deze doelen. De werkgroep volgt de ontwikkelingen binnen de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCNR), de Moezelcommissie en de EU omtrent geautomatiseerd varen op de binnenvaartwegen op de voet. Ter voorbereiding van mogelijke pilootprojecten binnen de Benelux waarvoor geen ontheffing van de CCNR of de Moezelcommissie nodig is (bijvoorbeeld omdat het project geen betrekking heeft op waterlopen die onder deze internationale organisaties vallen), is het nuttig de verschillende relevante wetteksten en regelgevingen van Nederland, Vlaanderen, Wallonië, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Luxemburg met betrekking tot de testmogelijkheden voor grensoverschrijdende proefprojecten inzake geautomatiseerd varen op de binnenvaartwegen met elkaar te vergelijken en eventueel de bevoegde autoriteiten met elkaar in contact te brengen.

### DIGITALISERING VAN TRANSPORT en logistiek

Met de Benelux-Beschikking van 1 december 2020 tot aanvulling van de Beschikking [M\(2017\)12](#) betreffende een intra-Benelux proefproject met de digitale vrachtbrief ([M\(2020\)16](#)) werd de pilot tot 2025 verlengd om te garanderen dat vervoerders van de voordelen van de digitale vrachtbrief gebruik kunnen blijven maken, alsook met het oog op de implementatie van de EU-Verordening *Electronic Freight Transport Information* (eFTI), die inhoudelijk zeer sterk op de Benelux-proef is geïnspireerd. De Verordening verplicht overheden om transportgegevens digitaal te accepteren vanaf augustus 2025. Om dit mogelijk te maken, en het gebruik van de eCMR verder te promoten, wordt binnen het kader van de Benelux-pilot gekeken naar de ontwikkeling van een kosteloze proof of concept van een Common Access Point, dat het delen van de data tussen overheden, vervoerders en autoriteiten gemakkelijker maakt. Het doel is om via de Benelux-proef als *living lab* invloed te hebben op de wijze waarop de EU-Verordening geïmplementeerd wordt.

### UITZONDERLIJK vervoer

Naar het voorbeeld van het interregionale IT-project voor digitale vergunningsverlening en opvolging (track & trace) voor uitzonderlijk vervoer op Belgisch grondgebied werken de Benelux-landen aan een gezamenlijk initiatief om tot een grotere afstemming te komen op het vlak van voorschriften voor grensoverschrijdend uitzonderlijk vervoer. Een grensoverschrijdende digitale vergunningsverlening en opvolging moet leiden tot een verbetering van de monitoring van het grensoverschrijdende uitzonderlijk vervoer binnen de Benelux.

### DIGITALISERING van douaneprocedures

Uitvoering van gezamenlijke douanecontroles van geautoriseerde marktdeelnemers (AEO's) die binnen de Benelux actief zijn en verkenning van de mogelijkheid om de procedures te harmoniseren.

### E-INVOICING

Door Richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten zijn de aanbestedende diensten en instanties verplicht elektronische facturen te ontvangen en te behandelen overeenkomstig de Europese semantische standaard en één van de 2 toegestane syntaxen (XML-formats). Deze richtlijn is in de Benelux-landen op verschillende manier omgezet, maar over het algemeen willen de drie landen verder gaan dan de vrij beperkte verplichtingen die rechtstreeks uit de richtlijn voortvloeien en van de elektronische factuur geleidelijk aan werkelijk de gewone en normale manier van factureren maken tussen ondernemingen en overheid, tussen overheden en tussen ondernemingen onderling. De Benelux-landen nemen dit als een nieuw project op voor 2022 als element van een digitale Benelux-economie dat (administratieve) belemmeringen wegneemt.





### ONONDERBROKEN OVERDRACHT van het 5G signaal

Op termijn zullen geconnecteerde en autonome voertuigen de markt betreden. Mede daarom verkennen de lidstaten samen met betrokken stakeholders 5G corridors (weg, rail, binnenvaart) en hoe een hiervoor benodigde ononderbroken overdracht van het 5G signaal op de grens gerealiseerd kan worden.

### DIGITALE OPLEIDINGEN van de Benelux-politiediensten

De mogelijkheden worden onderzocht om de politiediensten van de drie landen bijscholing aan te bieden via e-learning waarbij wordt gezien hoe daarbij een beroep kan worden gedaan op Europese fondsen. De bijscholing van de politiediensten is des te belangrijker in het licht van de inwerkingtreding van het nieuwe Benelux-Politieverdrag van 23 juli 2018.

4.

# EEN VEERKRACHTIGE EN TOEKOMSTGERICHTE BENELUX



## 4.1 KLIMAAT EN DUURZAAMHEID

De Benelux-landen willen inzetten op transversale en toekomstgerichte inspanningen die gekoppeld zijn aan de economische transitie die zijn toegelicht onder I. Een competitieve en duurzame Benelux en die in het algemeen bijdraagt tot het welzijn van de burger in de Benelux-regio. Via gerichte acties voor de instandhouding van de natuur en het behoud van de landbouw- en levensmiddelen systemen willen de Benelux-landen bijdragen tot het behoud van de nodige biofysische en sociale voorwaarden om aldus de economische activiteit en het welzijn van de burgers van elke generatie naar de volgende, en zo de duurzame ontwikkeling van de regio, te ondersteunen.

### VLAG- GENSCHIP- PROJECT

### AANPASSEN AAN DE GEVOLGEN van de klimaatverandering

De recente flitsoverstromingen in de Benelux, Noordrijn-Westfalen en Rijnland-Palts hebben de mogelijke impact en de daarmee gepaard gaande gevaren onderstreept, zowel als de kwetsbaarheden van de klimaatverandering ten aanzien van de gemeenschappen en de natuurlijke systemen. Met dit alles in het achterhoofd zal de regionale klimaat- en energiesamenwerking verder haar rol oppakken om een bijdrage te leveren aan de hoge Europese ambities om klimaatverandering tegen te gaan. Bovendien wordt verder aan pragmatische oplossingen gewerkt binnen de klimaatadaptatie overleggen, waar de verhoogde urgentie zal worden benut om de communicatie en coördinatie te verbeteren. Daarbij wordt ook gebruik gemaakt van bestaande gremia, zoals het Scheldeoverleg en de Internationale Maascommissie.

De klimaatverandering heeft grote gevolgen voor de omgeving en gezondheid van mens en natuur en dwingt de landen tot het leveren van inspanningen. Het gaat onder andere om het zich voorbereiden op veranderingen op de arbeidsmarkt met daarbij horende opleidingen, om aanpassingen van infrastructuur, om het aanpassen van landbouw en andere sectoren aan weersveranderingen, zoals droogte of juist teveel water en om het voorkomen en beperken van de gezondheidsrisico's als gevolg van klimaatverandering. De Benelux-regionale samenwerking is door zijn waterrijkheid, maar tegelijkertijd kwetsbaarheid van zijn kleine waterlopen voor droogte, ligging en hoge bevolkingsdichtheid de aangewezen plek om hierin het voortouw te nemen door:

- **Klimaatadaptatiebeleid:** intensivering van de coördinatie en een gemeenschappelijke paragraaf in nationale en gewestelijke klimaatadaptatie strategieën over grensoverschrijdende samenwerking op te nemen;
- **Water/droogte/overstroming:** een versterkte aandacht en uitwisseling van informatie over het grensoverschrijdende aspect van weersgerelateerde wateroverlast, alsook nature based praktijkprojecten in het kader van de bescherming van voor menselijke consumptie gebruikte watervoorraden (oppervlaktewater en grondwater);
- **Klimaatfinanciering:** een voortrekkersrol op te pakken bij de financiering van klimaatmaatregelen en de concretisering van het macro-fiscale klimaatadaptatiebeleid;
- **Just transition:** een studie uit te voeren om de veranderende arbeidsmarkt als gevolg van de transitie en de te treffen voorbereidingen in beeld te brengen;
- **Uitfasering fossiele brandstof:** te verkennen of er mogelijkheden zijn met betrekking tot hoe de uitfasering van fossiele brandstofauto's (en stookinstallaties) geïmplementeerd kan worden en hoe binnen de Benelux kan worden samengewerkt op het vlak van alternatieve brandstoffen en aandrijvingen;
- **Benelux-Klimaatplatform:** de uitbouw van het platform waar expertise op vlak van klimaat, aanpassing aan de klimaatverandering wordt gedeeld en versterkt, als aanvulling bij bestaande Europese en internationale initiatieven en zonder dubbel werk te leveren.

### DUURZAME landbouw

Met de toenemende populatie neemt ook de vraag naar voedsel toe. De productie daarvan vraagt om water, grondstoffen en bepaalt een deel van onze ruimtelijke ordening. Landbouwers zijn zelf sterk afhankelijk van de weersomstandigheden, die steeds extremer worden in de vorm van hitte en stortvloeden.

De Benelux-landen hebben echter een uiterst ontwikkeld, efficiënt en innovatief landbouwbeleid en zetten steeds vaker in op duurzaam en gezond voedsel.

#### **Groene landbouw:**

beleidsverkenning over de doelstellingen rond verduurzaming van de landbouw en in beeld brengen hoe dit versterkt kan worden.

#### **Biologische productieketen:**

verbeteren/ontwikkelen van regelgeving rond de biologische productieketen.

#### **Duurzame voedselsystemen:**

met de ontwikkeling van een inclusieve aanpak voor import van koffie en labels voor duurzaam voedsel.

### BEVORDEREN VAN BIODIVERSITEIT en duurzame ontwikkeling

#### **Bestrijding van invasieve uitheemse soorten**

De Benelux-landen versterken elkaar wederzijds in deze materie en organiseren een uitwisselings- en reflectiedag tussen specialisten over specifieke doelsoorten van gemeenschappelijk belang. Met het oog op complementariteit en als input voor de uitvoering van Europese Verordening nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten wordt de toegevoegde waarde van een gezamenlijke lijst van regionale soorten geëvalueerd alsook de noodzaak om de Benelux-Beschikking [M\(83\)27](#) van 17 oktober 1983 inzake de introductie in de natuur van niet-inheemse diersoorten te actualiseren.

#### **Harmonisering van de bepalingen op het gebied van de jacht**

De Benelux-landen actualiseren bepaalde aspecten van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van jacht en vogelbescherming ([M\(70\)7](#)), naargelang van de behoeften die op het terrein worden ondervonden. Daartoe zullen de lijst van bejaagbare soorten en de lijst van wapens, munitie en andere middelen die voor de jacht zijn toegestaan, de revue passeren.

#### **Natuur- en Milieueducatie & Educatie voor Duurzame ontwikkeling**

Het Waalse Gewest en het Secretariaat-Generaal van de Benelux organiseren samen een conferentie in het Waalse Gewest over het generieke thema van de identificatie met het gebied-leefomgeving. Het doel is de specifieke kenmerken van elke partner in de leerprocessen op het gebied van natuur- en milieueducatie bekend te maken en te versterken, door middel van een uitwisseling van kennis en ervaringen.

#### **De natuur als rechtspersoon**

In het kader van de Benelux-Overeenkomst van 14 mei 1981 op het gebied van natuurbehoud en landschapsbescherming ([M\(81\)4](#)) worden het actuele beleid en de standpunten van de Benelux-landen met betrekking tot de mondiale trend tot toekenning van rechten aan natuurentiteiten zoals bergen, rivieren, natuurgebieden bestudeerd.

## 4.2 ENERGIE

De transitie naar een duurzaam en betrouwbaar energiesysteem binnen de Benelux steunt op de ontwikkeling van hernieuwbare energie en bevoorradingszekerheid. De transitie naar een duurzame energiebevoorrading is belangrijk in de strijd tegen klimaatverandering en in 2050 moet de energievoorziening volledig duurzaam zijn om geleidelijk aan af te stappen van de fossiele brandstoffen en van de afhankelijkheid van internationale energieleveranciers. Deze overgang vergt enorme aanpassingen op alle niveaus van het energiesysteem, en de regionale samenwerking speelt daarin een beslissende rol.

Het Benelux-Huis bouwde ondertussen een reputatie uit als het Huis waar toonaangevende regionale energiesamenwerkingsverbanden samenkomen zoals het Pentalateraal Energieforum (Pentalateral Energy Forum), de Noordzee Energie Samenwerking (North Seas Energy Cooperation) en het Gasplatform. Deze traditie wordt verder gezet en tegelijk blijven de directeuren-generaal Energie van de Benelux-landen hun rol vervullen op het vlak van inhoudelijke sturing en als aanjager van deze regionale samenwerking, met het Benelux Secretariaat-Generaal als behoeder van de dagelijkse samenwerking.

### PENTA ONDERZOEKSAGENDA en Project Management Office (PMO)

Aan de Pentalaterale Energie Samenwerking werd in het licht van de structurele veranderingen in het energiebeleid een nieuwe dimensie toegevoegd in de vorm van een Penta onderzoeksagenda met een specifieke rol voor het Benelux Secretariaat-Generaal via het Project Management Office. Daarbinnen zal voor het eerst een multilaterale kennisbron opgebouwd worden voor gegevens, feiten en modellen voor de energietransitie. Dit zal bijdragen aan het ontwikkelen van beleid en keuzes ten gunste van de klimaat- en energiedoelstellingen.

De Penta onderzoeksagenda omvat momenteel de drie volgende projecten:

- **Resource Adequacy:** afronding van de studie rond de nodige nieuwe methodieken voor het berekenen van de adequaatheid van vraag naar en aanbod van elektriciteitsstromen.
- **2050 visie:** oplevering studie ten behoeve van de ontwikkeling van een gemeenschappelijke visie voor een koolstofvrij elektriciteitssysteem tegen 2050.
- **Flexibiliteit:** opstarten studie ten behoeve van het gezamenlijk begrip over de mate van de flexibiliteit van het elektriciteitssysteem.



VLAG-  
GENSCHIP-  
PROJECT

### HERNIEUWBARE energie

- **Uitvoering van de politieke verklaring en het MoU van 2 december 2021, ter hernieuwing van de North Seas Energy Cooperation** en betreffende de implementatie van een werkprogramma om de ontwikkeling van het offshore duurzame energiepotentieel te faciliteren;
- Afronding van de studie 'Vision 2050' door de regionale energiesamenwerking van de Noordzee;
- Uitwisselen met andere Europese regio's zoals de Baltische staten, over de uitrol van hernieuwbare energie, en meer bepaald, over de integratie van windenergie op zee.

### WATERSTOF

- Lancering van een studie over de toekomstige behoeften (horizon 2050) aan hernieuwbare waterstof en op waterstof gebaseerde hernieuwbare brandstoffen (ammoniak, synthetisch methaan of synthetische brandstoffen), alsook over de noodzakelijke vervoers- en distributie-infrastructuur voor hernieuwbare waterstof en op waterstof gebaseerde hernieuwbare brandstoffen in de Benelux (en buurregio's). De niet-fysieke aspecten van deze energiedragers waaronder de bijbehorende garanties van oorsprong (bv. groen gas) en de mogelijkheden om deze tussen de Benelux-landen uit te wisselen, zullen eveneens in deze studie worden behandeld;
- Uitvoering van een werkprogramma rond de Pentalaterale politieke verklaring over waterstof 2020 waarin enkele gemeenschappelijke principes over de rol van waterstof in de bijdrage tot het koolstofvrij maken van het energiesysteem zijn opgenomen.

### LEVERINGSZEKERHEID

In de Pentalaterale Energie Samenwerking willen de landen akkoorden uitwerken en sluiten over te nemen grensoverschrijdende maatregelen in het geval van een dreigende **elektriciteits**crisis, zoals gedefinieerd in de Penta politieke verklaring, mede in het licht van de Europese Verordening betreffende risicoparaatheid. Daaronder valt de organisatie van gezamenlijke tests.

Ook in het Gasplatform worden op ambtelijk niveau de leveringszekerheid en marktordening besproken.

In aanloop naar de sluiting van het Groningenveld wordt ter informatie van de Nederlandse Tweede Kamer onder leiding van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken en Klimaat **tweemaal per jaar een voortgangsrapportage** opgesteld van de conversie van Groningen gas naar alternatieven. Dit is een gezamenlijk project van Nederland, België, Frankrijk, Duitsland, de transmissiebeheerders voor elektriciteit, het Europees Agentschap van de transmissiebeheerders voor elektriciteit en het Internationaal Energieagentschap.

In opdracht van de Europese Commissie (EC) worden in de Europese Unie om de vier jaar regionale risicoanalyses opgesteld bij het scenario van onverwachte uitval van het gasaanbod. De regio waarin Groningen gas en alternatieven worden geconsumeerd vormen de '**L-gas Risk Group**'. Deze zal zoals de andere 'risk groups' uiterlijk 1 oktober 2022 zijn **risicoanalyse** doorgeven aan de EC.

## BENELUX ENERGIE Expertise Netwerk

In aanvulling op de reeds jarenlange succesvolle samenwerking tussen expertgroepen is met de complexe uitdagingen van de energietransitie nog meer behoefte ontstaan aan expertise. Het Benelux Energie Expertise Netwerk bundelt relevante kennis en expertise in de Benelux die gebruikt kunnen worden voor beleidsontwikkeling en kunnen bijdragen aan de totstandkoming van Benelux-samenwerking en -projecten. Via het netwerk worden evenementen georganiseerd, o.a. door het hosten van bijeenkomsten van de leden van het netwerk, bijvoorbeeld rond de rol van zonne-energie, (her)gebruik van CO<sub>2</sub> en de decarbonisatie van de industrie.

## BENELUX-BALTISCHE conferentie

Het veilige en betrouwbare beheer van het transportnet om offshore energie aan land te brengen stelt zowel de Benelux als de Baltische staten voor gelijkaardige uitdagingen. In samenwerking met het Luxemburgse voorzitterschap zal het Secretariaat-Generaal een conferentie organiseren om best practices te kunnen uitwisselen.

## PENTALATERALE Energie Samenwerking

In het licht van de structurele veranderingen in energiebeleid en meer in het bijzonder de systeemintegratie (Nexus elektriciteit, gas, warmte, koude, mobiliteit, enz.) wordt de bestaande Pentalaterale Energie Samenwerking geëvalueerd met als doel de meest efficiënte en gepaste governance in beeld te krijgen.



## 4.3 EEN BENELUX UNIE WAAR HET GOED IS OM TE LEVEN



### LAGE- en zero-emissiezones (LEZ)

Naar aanleiding van de Benelux-Verklaring van 21 januari 2021 *on the enforcement of foreign vehicles in Urban Vehicle Access Regulation schemes* worden te ondernemen acties op Europees niveau opgevolgd binnen de Benelux-samenwerking en wordt de Europese Commissie hier ook actief bij betrokken. Tevens wordt gekeken naar de mogelijke wederzijdse erkenningen van elkaars uitzonderingen in het kader van de lage- en zero-emissiezones.

### DRONES OVERLEG en patiënten

Naast de verdere facilitatie van het Benelux drones overleg waarbij de Benelux-landen met regelmaat buurlanden uitnodigen om invulling te geven aan de EU-Verordening 2018/1135, legt de Benelux-samenwerking zich toe op het opzetten van proefprojecten voor het grensoverschrijdende gebruik van drones bij medische toepassingen, reddingsdiensten of personenvervoer.

### LUCHTKWALITEIT

De Benelux-landen zullen een conferentie AIR-HEALTH organiseren met als hoofdthema de relatie tussen - en de effecten van - een slechte luchtkwaliteit en de volksgezondheid. Deze moet ertoe leiden dat iedereen (bedrijfsleven, vervoersector en burgers) wordt doordrongen van het besef dat we onze manier van leven, consumeren, werken, ons verplaatsen enz. moeten veranderen. Voorts wordt verdere beleidsafstemming en samenwerking nagestreefd wat de normen voor verwarmingskachels, binnenvaart- en zeevaartemissies betreft en wordt een Benelux-standpunt voorbereid inzake de herziening van EU-Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten en de EU-Richtlijn 2008/50/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. De beoogde datum voor deze Benelux-conferentie is 23 maart 2022.

*Deze moet ertoe leiden dat iedereen (bedrijfsleven, vervoersector en burgers) wordt doordrongen van het besef dat we onze manier van leven moeten veranderen*





## GEZONDHEIDSZORG

De Benelux-landen zijn vastbesloten innovatieve en duurzame oplossingen te vinden om de gezondheidszorg toegankelijker te maken voor de burger in een grensoverschrijdend kader en de grensoverschrijdende samenwerking in de zorg te verbeteren door:

Het verder implementeren van de Benelux-Beschikking eHealth (Beschikking [M\(2020\)5](#) betreffende de grensoverschrijdende uitwisseling van elektronische persoonsgegevens over de gezondheid), onder andere door in te zetten op de regionale behoeften van digitale uitwisseling van zorgdata. Daarbij zullen ook operationele afspraken over de veiligheid en de betrouwbaarheid van de identificatie en de authenticatie worden uitgewerkt;

De updating van het Benelux-rapport Gezondheidszorg over de grens – Barrières en opportuniteiten in de Benelux, en opvolging van de aanbevelingen;

De evaluatie van de Benelux-Beschikking over het ambulancevervoer tussen België en Nederland ([M\(2009\)8](#) en [M\(2014\)1](#)), het zoeken naar oplossingen voor geconstateerde problemen met de lijst van geautoriseerde ziekenhuizen, waarvan het is toegestaan patiënten in dringende gevallen over de grens naar toe te transporteren en de herziening van de lijst "100";

Als gevolg van de pandemie, denkoefeningen om nieuwe duurzame initiatieven op te starten om een grensoverschrijdend afgestemd en complementair beheer van de levering en distributie van producten te garanderen in geval van nieuwe pandemieën;

Ontmoediging gebruik tabak: de negatieve effecten van tabaksgebruik op de gezondheid zijn inmiddels uitgebreid wetenschappelijk onderzocht en bevestigd. Hoewel er al jaren in de Benelux-landen een remmend overheidsbeleid wordt gevoerd, lijkt aanvullende (grensoverschrijdende) samenwerking nuttig. Zo dient geijverd te worden voor een Benelux-beleid op het Europese forum; een doorgedreven uitwisseling van beleidsinformatie en van best practices tussen de Benelux-landen met een bijzondere aandacht voor de jeugd (rookvrije generatie).

# 5.

## EEN OPEN BENELUX

In de loop der jaren is de Benelux Unie uitgegroeid tot een expertisecentrum voor grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking en heeft zij tal van mooie gezamenlijke projecten opgezet en vele contacten tot stand gebracht. Dit beleid moet dan ook worden voortgezet en in dit kader heeft de Benelux Unie de ambitie om haar samenwerking met de grensgebieden te versterken, synergieën op het gebied van operationele acties met de Grande Région te ontwikkelen en in te zetten op de samenwerking met andere regionale samenwerkingsverbanden.



## GRENSARBEIDERS: de benelux, hub voor informatie-uitwisseling en voor het wegwerken van belemmeringen op de mobiliteit

De COVID-19-pandemie heeft aangetoond in welke mate het grondgebied van de Benelux onderling verbonden en afhankelijk is van de buurlanden en -regio's. De belangrijke grensarbeidersstromen aan de grenzen van de Benelux zijn daarvan het beste voorbeeld.

Het webportaal (Startpunt Grensarbeid) waar de toekomstige, huidige en vroegere grensarbeiders in één enkele tool alle nuttige informatie kunnen vinden over de regelgeving voor de intra-Benelux grensoverschrijdende stromen, zal worden uitgebreid tot de stromen aan de buitengrenzen van de Benelux (binnenkomend en uitgaand verkeer van het grondgebied van de lidstaten) om ten dienste te staan van alle werknemers, met inbegrip van diegenen die de Benelux binnenkomen en verlaten. Deze communicatie-inspanning is ook te verklaren vanuit de veranderende arbeidsrealiteit als gevolg van de pandemie, bijvoorbeeld door de toename van telewerken.

De burgers zullen tevens via een webplatform kunnen laten weten tegen welke obstakels zij aangelopen zijn. De aldus ingewonnen informatie wordt voorgelegd aan een specifieke Task Force Grensarbeiders die zal worden opgericht binnen het Benelux-Secretariaat. Het gaat om een pilot die in een eerste fase twee jaar zal duren. De Task Force zal het zenuwcentrum zijn voor raadpleging, expertise, juridisch advies en het voorstellen van concrete oplossingen voor de problemen gelieerd aan de grensoverschrijdende mobiliteit, ten behoeve van de grensarbeiders, aan de andere kant van de grens levende studenten, leerlingen, stagiairs en in permanente scholing zowel als van ondernemingen die grensarbeiders tewerkstellen. In eerste instantie is het zaak een inventaris te maken van de bestaande problemen, een juridische impactbeoordeling te maken en ofwel een

stand van zaken te maken dan wel een voorstel voor een oplossing uit te werken, die dan aan de betrokken politieke verantwoordelijken zullen worden voorgelegd. Doel is als vrijwillig mechanisme bij te dragen tot het wegwerken van bepaalde juridische en administratieve belemmeringen en meer in het algemeen de mobiliteit op de arbeidsmarkt van de Benelux te verbeteren. Met het oog op netwerkvorming en informatiedeling zal de Task Force banden smeden met de andere organisaties die in de buurlanden van de Benelux bestaan en die dezelfde doelstellingen nastreven. Doel is te zorgen voor complementariteit en de uitwisseling van goede praktijken mogelijk te maken zowel als juridische oplossingen aan te dragen voor problematieken die aan weerszijden van de grens werden aangekaart en die vaak overeenkomsten vertonen.

De lidstaten van de Benelux hebben het initiatief genomen om lessen te trekken uit de COVID-19-pandemie met betrekking tot de grensoverschrijdende leefgemeenschappen. Voorts willen zij nagaan wat de specifieke kenmerken ervan zijn en hoe die in de nationale en Europese besluitvormingsprocessen worden meegenomen. Daarom zal een event/seminar over de stimulering van de grensoverschrijdende mobiliteit worden georganiseerd, waar andere Europese landen en regio's bij zullen worden betrokken.

## 5.1 NOORDRIJN-WESTFALEN

De Benelux Unie zal haar **samenwerking met Noordrijn-Westfalen** intensiveren en baseert zich daarvoor op de gemeenschappelijke verklaring van april 2019 en de huidige concretisering ervan. Op het gebied van mobiliteit wordt de bestaande samenwerking ter bevordering van milieuvriendelijke mobiliteit voortgezet op het gebied van fietsverkeer (routekaart) en op het vlak van het grensoverschrijdend openbaar vervoer (MaaS Living Laboratory-project). Er zal verder worden samengewerkt rond projecten op het gebied van de papierloze binnenvaart en de digitaliseringstrends in de maritieme logistieke keten zullen verder worden ontwikkeld.

Brandstofcellen op waterstof of waterstofdragers zijn van essentieel belang in de EU-, nationale en regionale strategieën om het zware vrachtvervoer koolstofvrij te maken. Bestaande initiatieven, zoals RH2INE voor waterstofaandrijving in de binnenvaart of HyTruck voor waterstoftrucks en tankstations in de Rijn-Maas-Scheldedelta, moeten worden voortgezet. De groeiende markt voor deze aandrijfsystemen en voertuigen vereist aantrekkelijke subsidies op alle niveaus, een energiebelasting die de overschakeling op alternatieve aandrijfsystemen versnelt en een dienovereenkomstige sterke nationale inzet. Dit is voor ons een gemeenschappelijk aandachtspunt, evenals de uitbouw van een grensoverschrijdende waterstofvoorziening via pijpleidingen, lichters, tankwagens of vrachtwagens, teneinde deze energiedrager van de toekomst optimaal te kunnen benutten in het licht van de klimaatverandering.

De klimaatverandering heeft ook een grote impact op de samenwerking op veel meer gebieden dan mobiliteit en energietransitie. Zo blijft NRW ideeën uitwisselen met de Benelux-landen over circulaire economie in de breedste zin van het woord.

Maar duurzaamheid betekent ook concurrentievermogen en daarom streeft NRW ernaar deel te nemen aan het digitale platform voor de detailhandel.

Ook de beroepsmobiliteit van grensarbeiders zal niet uit het oog worden verloren - vooral in de context van de veranderende arbeidsrealiteit als gevolg van de pandemie, bijvoorbeeld door de toename van telewerken, is het van belang de gevolgen voor grensarbeiders niet uit het oog te verliezen.

NRW continueert de bestaande dialoog op het gebied van de erkenning van diploma's.

Een steeds belangrijker en signifikanter onderdeel van de samenwerking tussen de Benelux-landen en NRW bevindt zich op het gebied van de veiligheid, met inbegrip van de politieke samenwerking, omdat daders van misdrijven vandaag de dag gewoonlijk in netwerken op Europees niveau opereren en zeer mobiel zijn.

Op dit gebied dient er in de eerste plaats op te worden gewezen dat de politiedienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken van Noordrijn-Westfalen betrokken is bij de Benelux-werkgroep SENN-MELDKAMER. In dit kader wordt de politiesamenwerking tussen de Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen binnen het gegeven rechtskader voortdurend verder geharmoniseerd.

Wegens de bijzondere lokale en infrastructurele banden tussen de Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen zijn de vorming van informatienetwerken en nauwe samenwerking voorts van essentieel belang om gevaren op het gebied van politiek gemotiveerde criminaliteit en contraterrorisme te voorkomen. Zoals blijkt uit het proces over de reeks aanslagen in Parijs op 13 november 2015, dat in september 2021 is begonnen, hebben de daders zich niets aangetrokken van grenzen en bevoegdheidsgebieden en hebben zij zich onbelemmerd bewogen binnen de binnengrenzen van de EU, waaronder de Benelux.

Een ander fenomeen dat steeds belangrijker wordt, is cybercriminaliteit. Dankzij de digitalisering verplaatsen criminele fenomenen zich ook naar de virtuele ruimte. Bovendien vormt het gebruik van cryptografie en anonimiseringsmechanismen een aanzienlijke belemmering voor rechtshandhavinginstanties om daders met succes te identificeren. Daders kunnen wereldwijd opereren en schade aanrichten zonder hun eigen landsgrenzen fysiek te hoeven overschrijden. Aan deze uitdagingen kan echter het hoofd worden geboden door meer grensoverschrijdende samenwerking bij gezamenlijke onderzoeksprocedures en door een internationale uitwisseling van ervaringen met succesvolle invalshoeken voor misdaadbestrijding.

Er wordt eveneens gestreefd naar nauwere samenwerking bij de bestrijding van kinderpornografie. NRW wil ook samenwerking initiëren bij de aanpak van clancriminaliteit.

*De groeiende markt voor deze aandrijfsystemen en voertuigen vereist aantrekkelijke subsidies op alle niveaus*

Op het gebied van justitie zal de dialoog tussen de Benelux-landen en NRW over de grensoverschrijdende uitvoering en handhaving van sancties worden voortgezet.

De succesvolle samenwerking inzake grensoverschrijdende crisisbeheersing wordt voortgezet. Dit omvat niet alleen samenwerking bij klassieke crisissituaties, zoals de overstromingen in 2021, maar ook bij crisissituaties op lange termijn, zoals de pandemie. In de praktijk werd echter ook duidelijk hoe essentieel een goed functionerende grensoverschrijdende samenwerking in de gezondheidssector is met bijzondere aandacht voor het wegwerken van bestaande barrières en verbetering van de informatiedoorstroming tussen NRW en de Benelux-landen.

Andere onderwerpen waarrond wordt samengewerkt tussen NRW en de Benelux-landen zijn luchtkwaliteit, voedselveiligheid en vuurwerkveiligheid.

## 5.2 DE GRANDE RÉGION

De Benelux Unie onderhoudt sinds een aantal jaren een samenwerking ad hoc met de Grande Région, een samenwerkingsverband van Luxemburg, Wallonië, de Fédération Wallonie-Bruxelles, de Duitstalige Gemeenschap van België, Lotharingen (Franse regio van de Grand Est), Rijnland-Palts en Saarland. Nagenoeg 250.000 grensarbeiders concentreren zich op deze zuidelijke flank van de Benelux, wat goed is voor nagenoeg 10 % van het totale aantal grensarbeiders van de hele Europese Unie. Net zoals de Benelux positioneert deze binnen de Grande Région geïnstitutionaliseerde samenwerking zich als een echte proeftuin voor het Verenigd Europa omdat deze grensoverschrijdende samenwerking in de verschillende dimensies ervan stimuleert, met de bedoeling oplossingen aan te dragen en een zeer concrete toegevoegde waarde voor de burgers te betekenen. **Het is belangrijk om de complementaire verbanden tussen de twee regio's in kaart te brengen evenals de toegevoegde waarde die de burgers kunnen halen uit een wederzijdse inspiratie, en zelfs duurzame manieren van samenwerking te verkennen.**

In de optiek de banden tussen de Benelux en de Grande Région te versterken en te intensiveren, zal de Benelux Unie erop toezien bruggen te slaan voor samenwerking en interactie:

- Het Secretariaat-Generaal van de Benelux zal samenwerking nastreven met het Secretariaat van de Grande Région om de bestaande werkzaamheden in het kader van de Benelux en die van de Grande Région in kaart te brengen en te vergelijken, meer bepaald een inventarisatie van de werkgroepen van beide zijden, zowel als hun respectieve realisaties en de lopende werkzaamheden.
- In een tweede fase, op basis van deze 'mapping', zullen rechtstreekse contacten worden aangemoedigd tussen de voorzitters van de werkgroepen en/of projectverantwoordelijken met het oog op uitwisseling van goede praktijken en mogelijke wederzijdse inspiratie.
- In voorkomend geval zullen deze uitwisselingen kunnen leiden tot de identificatie van eventuele synergie-effecten en duurzame samenwerkingsmogelijkheden tussen de Benelux en de Grande Région.

## 5.3 FRANKRIJK

De ontwikkeling van een nauwere samenwerking tussen de Benelux-landen en **Frankrijk** is officieel verankerd in de intentieverklaring van 11 december 2018. Het is dus duidelijk dat de partners zullen doorgaan met de reeds bestaande samenwerking, met name op het gebied van energie (het Pentalateraal Energie Forum, het Gasplatform en de Noordzee Energie Samenwerking), de controle op het wegvervoer (Euro Contrôle Route) en de bestrijding van supranationale drugshandel en grensoverschrijdende criminaliteit (Hazeldonkoverleg). De nieuwe samenwerkingskansen die op de grensgebieden gericht zijn, zullen geval per geval worden bestudeerd, aangezien het gaat om nieuwe projecten op het gebied van duurzaamheid, innovatie en economische ontwikkeling.

## 5.4 NOORDSE RAAD EN BALTISCHE STATEN

Tot slot zal het Secretariaat-Generaal verkennen of samenwerking en uitwisseling van goede praktijken mogelijk is met de **Noordse Raad of de Baltische staten**, naar het voorbeeld van het initiatief inzake de wederzijdse erkenning van diploma's.

## 5.5 BENELUX: KENNISCENTRUM VOOR GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING

Ingericht op basis van het Benelux-Verdrag van 20 februari 2014 inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking ([M\(2014\)2](#)) en in samenwerking met de stakeholders van het Kenniscentrum Grensoverschrijdende Samenwerking voor de binnen- en buitengrenzen van de Benelux ten behoeve van:

- een efficiënte governance door en met de lidstaten;
- een proactieve ondersteuning van territoriale overheden met betrekking tot nieuwe en bestaande samenwerkingsverbanden (acquisitie en opvolging) met extra aandacht voor de interterritoriale component van het Verdrag;
- g erichte communicatie;
- uitbreiding van het Verdrag naar de buurlanden;
- bijdragen aan de oplossing van knelpunten als gevolg van het bestaan van de grens voor territoriale overheden (bestaande en nieuwe);
- opvolging van de Europese Mededeling Groei in Grensgebieden (nieuw Europees instrument, cohesiefondsen, knelpunten).

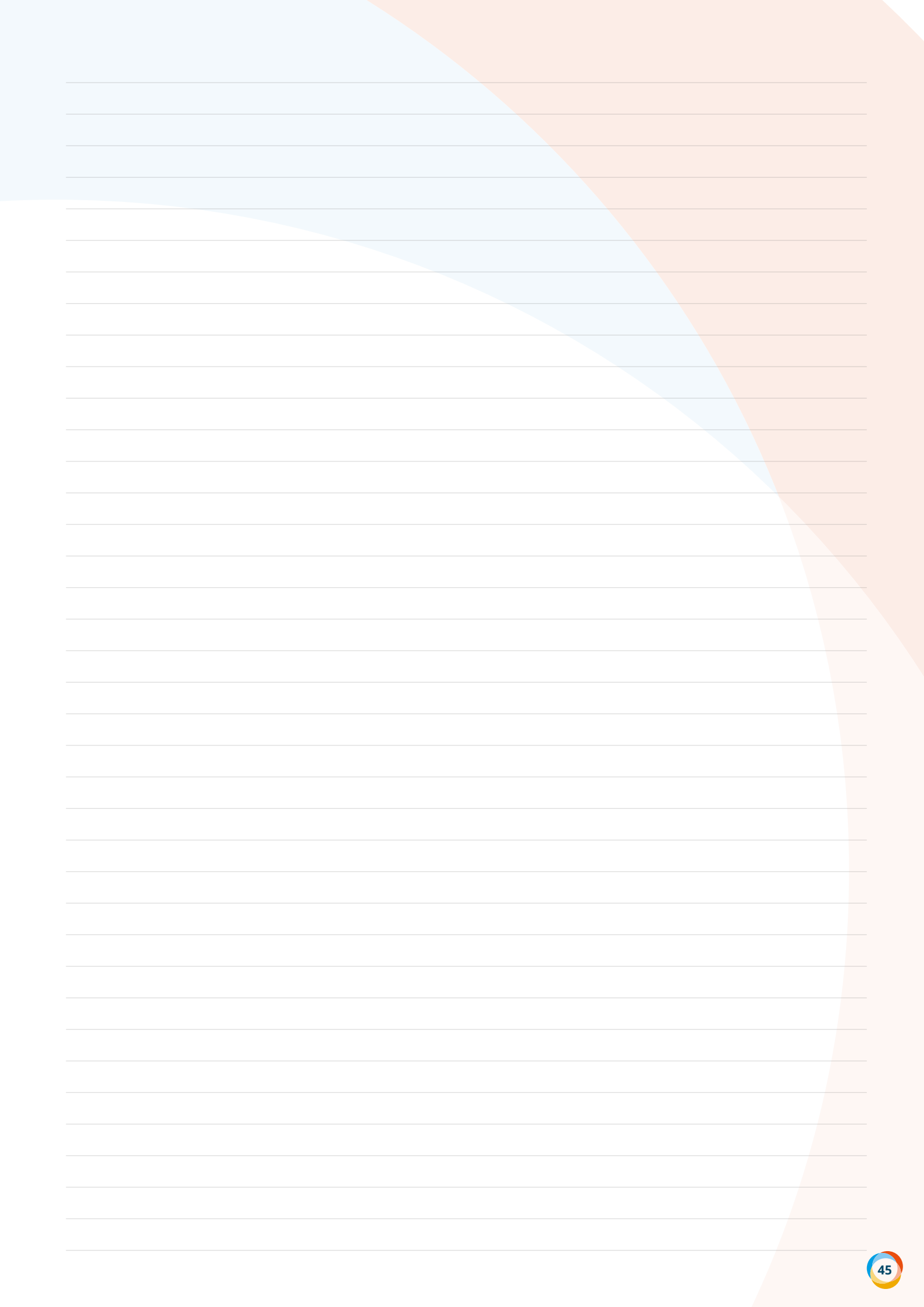
In deze context zal de Benelux de werkzaamheden op Europees niveau van dichtbij blijven volgen met betrekking tot het voorstel voor een Verordening (COM/2018/373 final - 2018/0198 (COD)) betreffende een mechanisme om juridische en administratieve belemmeringen in een grensoverschrijdende context uit de weg te ruimen.

## 5.6 UITBOUW RIVIERENOVERLEG IN DE BENELUX

Vandaag is het Benelux Secretariaat-Generaal als waarnemer een belangrijke stakeholder van de Internationale Maascommissie en de Internationale Scheldecommissie. Deze commissies, die gericht zijn op grensoverschrijdende samenwerking op de Maas en op de Schelde, hebben onder meer als opdracht om de verplichtingen die voortvloeien uit de EU-Richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico's te coördineren. Op het vlak van scheepvaart wordt momenteel het Tripartiete Maasoverleg vanuit het Benelux Secretariaat-Generaal gefaciliteerd.

In het licht van de recente overstromingen in het Benelux-gebied zal een bijeenkomst worden georganiseerd om bestaande commissies en stakeholders bijeen te brengen om oplossingsrichtingen te formuleren en de coördinatie naar de toekomst toe te verbeteren.

Deze actie zal opgenomen worden in overleg met de bestaande internationale overlegfora van de waterbeheerders zoals de Internationale Maascommissie (IMC) en de Vlaams-Nederlandse Bilaterale Maascommissie (VNBM).



Lined writing area with horizontal lines.

