

# JAARVERSLAG 2021



**GRENSVERLEGGEND  
SAMENWERKEN**

## Colofon

### Verantwoordelijke uitgever

De heer Alain de Muysen  
Secretaris-generaal van de Benelux Unie  
Regentschapsstraat 39 BE-1000 Brussel  
Tel. +32 (0)2 519 38 11

### Lay-out

Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

### Redactie

Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

### Coördinatie

Dienst Strategie en Communicatie van de Benelux Unie

Datum: april 2022

Deze publicatie is beschermd door auteursrecht.

<b>VOORWOORD VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS</b>	<b>4</b>
<b>ACTIES VAN DE BENELUX-INSTELLINGEN</b>	<b>6</b>
1. COMITÉ VAN MINISTERS	6
2. SECRETARIAAT-GENERAAL	7
<b>BELEIDSVELDEN</b>	<b>8</b>
<b>1. Economie &amp; duurzaamheid in de interne markt</b>	<b>8</b>
1.1. Energie & Klimaat	8
1.2. Transport & Logistiek	12
1.3. Handel, Digitalisering en Circulaire Economie	15
<b>2. Veiligheid &amp; samenleving</b>	<b>18</b>
<b>2.1. Senningsoverleg</b>	<b>18</b>
2.1.1. Politiesamenwerking	18
2.1.2. Crisisbeheersing	24
2.1.3. Asiel en Migratie	26
2.1.3. Justitie	28
<b>2.2. Fraudepreventie</b>	<b>30</b>
2.2.1. Bestrijding van Fiscale Fraude	30
2.2.2. Bestrijding van Sociale Fraude	32
<b>2.3. Duurzame Samenleving</b>	<b>33</b>
<b>2.4. Werken in de Benelux</b>	<b>36</b>
<b>2.5. Grensoverschrijdende Gezondheidszorg</b>	<b>38</b>
<b>WERKING BENELUX UNIE</b>	<b>40</b>
1. Benelux Kenniscentrum Grensoverschrijdende Samenwerking	40
2. Externe betrekkingen	42
2.1. Samenwerking met Noordrijn-Westfalen (NRW)	42
2.2. Samenwerking met andere staten, deelstaten en internationale organisaties	43

# VOORWOORD VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS

De bestrijding van de COVID-19-pandemie is een van de grootste uitdagingen waarmee onze landen de afgelopen decennia zijn geconfronteerd. De pandemie is dan ook veel meer dan alleen een gezondheids crisis. Het is ook een ongeziene sociaal-economische crisis die elk land raakt en tal van sociale en maatschappelijke gevolgen heeft.

Zo kregen onze landen te maken met uitdagingen uit het verleden die opnieuw de kop opstaken, zoals beperkingen aan de grenzen binnen de Schengen-ruimte zelf. Ze hebben ook moeilijke keuzes moeten maken om de uitbreiding van de ziekte tegen te gaan, zoals preventieve hygiënemaatregelen, lockdownperiodes, verbod op niet-essentiële reizen, of nog, de grootschalige inzet van verplicht thuiswerken.

De Benelux-landen hebben op deze crisis gereageerd met intensieve grensoverschrijdende samenwerking bijv. door het opstellen van akkoorden over thuiswerk en het oprichten van drie overlegplatforms om de nationale maatregelen ter beheersing van de pandemie te verduidelijken en te voorkomen dat de grensoverschrijdende gemeenschappen worden getroffen.

Voor 2021 was de leidraad van het Belgische voorzitterschap het versterken van de banden met de Europese Unie en het toespitsen van de prioriteiten op concrete projecten met een tastbaar resultaat voor burgers en bedrijven op het gebied van de interne markt, duurzaamheid en veiligheid.

---

De projecten van de Benelux Unie zijn volgens deze leidraad ontwikkeld, met de volgende markante ontwikkelingen:

- de impulsen die zijn gegeven aan de Benelux Retail Agenda 2025, met onder meer de lancering van een nieuwe portal ter ondersteuning van ondernemers;
- de initiatieven die zijn genomen in het kader van de territoriale leveringsbeperkingen;
- de lancering van een Benelux-Klimaatplatform tijdens de COP26;
- de ratificatie van het Benelux-Politieverdrag door de drie landen;
- de oprichting van een Europees netwerk van directeuren-generaal voor crisisbeheersing;
- de heropstart van het Jongerenparlement in samenwerking met het Benelux-Parlement en het Belgische voorzitterschap;
- de ondertekening van het Verdrag over de automatische erkenning van de hogeronderwijsdiploma's tussen de Benelux-landen en de Baltische staten;
- de follow-up die is gegeven aan de Fietsverklaring, waarvoor de EU, Oostenrijk en Ierland intussen belangstelling hebben getoond;
- de nieuwe politieke verklaring van de Noordzeelanden en de Europese Commissie (NSEC) van 2 december;
- de Benelux-aanbeveling betreffende onderlinge afstemming ten behoeve van de grensoverschrijdende dekking en het naadloos overpakken van het 5G-signaal (ondertekend op 15 december);
- het sluiten van een administratief akkoord tussen de Benelux-landen om de samenwerking rond de zogenaamde Dublinprocedures voor asielzoekers te versterken.

Hoewel 2021 in vele opzichten een hachelijk jaar was, heeft de Benelux-samenwerking tal van significante projecten kunnen realiseren.

# ACTIES VAN DE BENELUX-INSTELLINGEN

## 1. COMITÉ VAN MINISTERS

Het Comité van Ministers kwam op 13 december bijeen in zijn samenstelling van de ministers van Buitenlandse Zaken van de drie landen. Tijdens die bijeenkomst heeft het Comité van Ministers onder meer conclusies vastgesteld betreffende de overbrenging van de griffie van het Benelux-Gerechtshof naar Luxemburg, dit naar aanleiding van het gegeven dat de Benelux-Raad zich op 25 november conform het Verdrag over het Benelux-Gerechtshof had uitgesproken over het ogenblik van de opening van de griffie te Luxemburg. De overbrenging van de griffie van Brussel naar Luxemburg dient te worden voltooid binnen een overgangperiode van achttien maanden, van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2023.

Naast de parameters in verband met de opening van de griffie van het Benelux-Gerechtshof te Luxemburg, keurde het Comité van Ministers doorheen het jaar verscheidene juridische instrumenten goed. Behoudens besluiten inzake interne administratieve aangelegenheden, waaronder een beschikking betreffende de taken van het Benelux Secretariaat-Generaal ten behoeve van het Project Management Office van het Pentilateral Energy Forum, keurde het Comité van Ministers meerdere benoemingen goed, met name van magistraten in het Benelux-Gerechtshof, alsook een aanbeveling betreffende onderlinge afstemming ten behoeve van de grensoverschrijdende dekking en het naadloos overpakken van het 5G-sigitaal. Alle door het Comité van Ministers goedgekeurde juridische instrumenten die niet louter intern van aard zijn, kunnen geraadpleegd worden in de juridische databank van het Secretariaat-Generaal (<https://www.benelux.int/nl/juridische-databank>).

## 2. SECRETARIAAT-GENERAAL

Het Secretariaat-Generaal is de centrale spil van het uitvoerende deel van de Benelux Unie. Het beschikt over de nodige kennis en ervaring die in de loop der jaren is opgedaan, levert strategische, procesmatige en facilitaire steun en is een overlegplatform van de drie landen. Dit vaste steunpunt biedt het voordeel dat dwarsverbanden tussen de verschillende thema's en initiatieven kunnen worden gelegd en, in voorkomend geval, sommige administratieve hobbels gemakkelijker kunnen worden genomen. Het Secretariaat-Generaal beschikt eveneens over een uitgebreid netwerk van contactpunten met overheden en instellingen binnen en buiten de Benelux.

Wat is de rol van het Secretariaat-Generaal?

- Stimuleren van de samenwerking door praktische en inhoudelijke voorstellen uit te werken en ze vervolgens ter goedkeuring voor te leggen aan de vertegenwoordigers van de drie Benelux-landen;
- Toetsen van voorstellen voor nieuwe initiatieven van een van de partners en zelf eigen voorstellen doen;
- Actief bijdragen aan het streven naar compromissen om de samenwerking vooruit te helpen;
- Voorbereiden van de agenda, de verslaglegging doen en zorgen voor de opvolging van de afgesproken actiepunten;
- Bekleden van het voorzitterschap bij bepaalde werkvergaderingen;
- Ondersteunen van de landen bij de uitwerking van het juridische en het praktische kader voor de afgesproken actiepunten;
- Optreden als procesbeheerder, met name bij de uitwerkingsfase;
- Organiseren, beleggen en faciliteren van vergaderingen, symposia en conferenties die binnen de opdracht van het Secretariaat-Generaal vallen;
- Erover waken dat de Benelux-werkgroepen voldoende aandacht schenken aan relevante ontwikkelingen op het gebied van EU-regelgeving en -beleid;
- Voorbereiden van de juridische instrumenten van het Comité van Ministers (Benelux-beschikkingen, -aanbevelingen, -richtlijnen, -verdragen);
- Opvolgen van het goedkeuringsproces met betrekking tot de juridische Benelux-instrumenten;
- Zorg dragen voor de beantwoording en – voor zover de aanbevelingen betrekking hebben op de activiteiten binnen het Secretariaat-Generaal – opvolging van de aanbevelingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee;
- Voorbereiden van het jaarplan en het jaarverslag ten behoeve van het Comité van Ministers en bewaken van de voortgang;
- Voorbereiden van de begroting van het Secretariaat-Generaal;
- Uitvoeren van de begroting;
- Verzorgen van de communicatie.

# BELEIDSVELDEN

## 1.1. ENERGIE & KLIMAAT

### 1. ECONOMIE & DUURZAAMHEID IN DE INTERNE MARKT

#### a) Context

De samenwerking op het vlak van Energie en Klimaat was in 2021 buitengewoon intensief. Mede voortgestuwd door een heldere en ambitieuze voorzitterschapsagenda werden resultaten in de vorm van high level bijeenkomsten zoals een Energie en een Klimaat DG overleg in Benelux-verband, alsook het DG overleg Noordzee inclusief de Europese Commissie ingezet om de nodige richting te geven aan de op te leveren standpunten en MoU's aan het einde van het jaar uitmondend in ministeriële ondertekeningen op zowel Pentalateraal niveau (risicoparaatheid) als Noordzee niveau (na de Brexit hernieuwde MoU rond offshore wind samenwerking).

De signaalwerking richting de EU werd ten volle benut met het Waterstofstandpunt in Pentalateraal verband en de zichtbaarheid ondersteund door een goedbezochte webinar over Waterstof in de Benelux vanuit het Energie Expertise Netwerk, alsook een groots opgezette conferentie in Oostende over de toekomst van de Noordzee als groene energiehub van Noordwest-Europa. Ook werd een nieuwe dimensie aan de Benelux-ondersteuning toegevoegd door de inrichting en lancering van het Project Management Office, ter facilitering van extern gefinancierde studies.

#### b) Essentiële projecten

##### GEZAMENLIJKE UITVOERING VAN KLIMAAT- EN ENERGIEAMBITIES

Op COP26 (de VN-Klimaattop in Glasgow) werd in het gezamenlijke Benelux – European Investment Bank Paviljoen – het Benelux Klimaat Platform gelanceerd door de Belgische minister bevoegd voor Klimaat, waarmee een regionale kennishub in het leven werd geroepen.

De Benelux-landen werkten daarnaast samen met de andere landen rond de Noordzee en de Europese Commissie, in het kader van de *North*

*Seas Energy Cooperation* (NSEC), aan een eerste verkenning van de mogelijkheden die hernieuwbare offshore energie kan bieden om klimaatneutraliteit te bereiken tegen 2050. De resultaten van deze studie (“Offshore renewable energy and grids”) namen de Benelux-landen mee in de voorbereiding van een tender voor een Penta 2050-studie. De offshore NSEC studie en de onshore Penta-studie zullen de Benelux-landen helpen om meer zekerheid te krijgen over de trajecten richting klimaatneutraliteit, en waar samenwerking kan bijdragen aan kostenefficiëntie.



## UITVOERING VAN HET WERKPROGRAMMA VAN DE PENTALATERALE WATERSTOFVERKLARING

De Benelux-landen, Duitsland, Frankrijk, Oostenrijk en Zwitserland hebben een gemeenschappelijk standpunt van de Penta-landen over het toekomstige regelgevingskader voor waterstof vastgesteld. Dit gemeenschappelijk standpunt is aan de Europese Commissie toegezonden. De Benelux-landen en de andere Penta-landen hebben ook van gedachten gewisseld over de certificering van waterstof.

### c) Projecten in ontwikkeling

- Afstemmen binnen de Benelux-landen op vlak van waterstof
- Klimaatadaptatie

Opstellen van een opdrachtschrijving voor een gezamenlijke studie over de ontwikkeling van een grensoverschrijdende waterstof backbone in de Benelux en de aangrenzende regio's. Binnen de werkgroep is dit uitvoerig besproken en werd financiering alsook inhoudelijke ondersteuning vanuit de drie Benelux-landen en de aangrenzende regio's toegezegd.

- Klimaatfinancieringsoverleg

De Benelux-landen en enkele Europese partners presenteerden hun nationale duurzame of groene financieringsstrategie, met onder meer een focus op de rol van de financiële sector in de transitie naar een klimaatneutrale en -resistente toekomst. In aanvulling hierop gaf de Europese Investeringsbank (EIB) nader inzicht in haar desinvestering- en engagementstrategie. Tussen het SG en de EIB werd verder afgesproken in de toekomst nauw samen te werken op het vlak van communicatie en kennisuitwisseling.

Verschillende klimaatadaptatievergaderingen vonden plaats over water met een focus op de toenemende droogte, de rol die grondwater kan spelen, en vanzelfsprekend, de dramatische overstromingen van afgelopen zomer. Met de Europese Commissie vond een hoogambtelijke uitwisseling plaats over de nieuwe Europese Klimaatadaptatiestrategie en werden een aantal onderwerpen voor de Benelux-samenwerking geïdentificeerd (o.m. overstromingsrisico's, hittegolven, financiering van klimaatschadekosten en de rol van de verzekeringssector daarin en raakvlakken met klimaatmitigatie, biodiversiteit, waterbeheer).

## 1.1. ENERGIE & KLIMAAT

- Organiseren van een Benelux Energie Innovatie dag rond de rol en het potentieel van zonne-energie
- Noordzee Offshore windenergie samenwerking en Ministeriële Noordzee Conferentie

De op 16 december in Brussel geplande 'Benelux Energy Innovation Day Solar' is eind november wegens de COVID-situatie uitgesteld. Dit fysieke evenement, heeft tot doel zowel de ontwikkeling en het potentieel van zonne-energie voor het klimaatbeleid in de Benelux alsook de economische en innovatieve kansen te laten zien. Dit event wordt georganiseerd met partners van het Benelux Energie Expertise Netwerk.

- Opzetten, organiseren en uitvoeren van een **Project Management Office** voor het Penta-energieonderzoeksproject

Met de goedkeuring door het Comité van Ministers van Beschikking M(2021)12 kreeg het Benelux Secretariaat-Generaal een mandaat om het **Project Management Office** van het Pentilateraal Energie Forum te ondersteunen, dat gelijk van start ging met aanbestedingsprocedures voor studies in het kader van een 2050 visie en flexibiliteit van energie, alsook het lopende onderzoeksproject inzake adequaatheid van de elektriciteitsstromen verder begeleidde.

- Gezamenlijke positionering in EU-verband

De Benelux en Penta-landen bereidden een standpunt voor dat meegenomen werd in de voorbereiding van het decarbonisatiepakket. Na het verschijnen van het pakket zetten de Penta-landen en de Commissie deze uitwisseling voort.

De Benelux en Noordzeelanden onderzochten bovendien de mogelijkheden om de offshore windenergie via energie-eilanden te bundelen en van daaruit naar verschillende landen te brengen. Een studie werd opgeleverd waarin voor het eerst de grote lijnen van het offshore energiebeleid van alle landen rond de Noordzee met een tijdshorizon 2050 in kaart werden gebracht. Tegelijk werd de basis gelegd om op methodologische wijze scenario's in kaart te brengen van de mogelijkheden en de ecologische en ruimtelijke beperkingen op de Noordzee. Tijdens de Noordzeeconferentie in Oostende brachten de Belgische en de Luxemburgse minister en de Nederlandse directeur-generaal, samen met de Ierse minister, de resultaten en overblijvende obstakels tot bij een breder publiek. Tijdens de ministeriële bijeenkomst op 2 december ondertekende de Belgische minister samen met de Europese commissaris voor Energie en de 9 landen rond de Noordzee een nieuwe politieke verklaring om de Noordzeesamenwerking te herijken. Op dat overleg bespraken de ministers ook de voortgang die geboekt is met het MoU met het VK, dat als doel heeft terug aan te knopen met de offshore energiesamenwerking met het VK.

## d) Lopende activiteiten

- [Opvolgen van de Nationale Actieplannen conform de EU](#)

De Benelux-landen hebben in 2021 de 70%-regel en nationale actieplannen niet langer in Penta-verband opgevolgd. In plaats daarvan ondersteunden de Benelux-landen het initiatief om een nieuwe ministeriële werkgroep op te richten die de ontwikkelingen in de continentale ('CORE') elektriciteitsregio met 13 landen vanuit beleidspunt opvolgt.

- [Methodieken voor leveringszekerheidsstudies](#)

De Benelux en Penta-landen lanceerden het tweejarige onderzoeksproject 'Methodological Improvements for Resource Adequacy Assessments'. De Benelux-landen ijverden voor het inbedden van deze nieuwe Penta Onderzoekspijler in de bestaande structuur van het Pentalateraal Energie Forum.

- [Uitbouwen van de regionale plannen inzake risicoparaatheid](#)

Op 1 december werd na intensieve voorbereidingen op expertenniveau het MoU on crisis management ondertekend door de bevoegde ministers onder Belgisch voorzitterschap op de ministeriële vergadering van het Pentalateraal Energie Forum.

- [Voortgang Gas Platform rond uitfasering Groningen Gas](#)

De uitfasering van laagcalorisch gas gaat samen met een conversie van laag- naar hoogcalorisch gas in België, Frankrijk en Duitsland. De uitfasering en conversie werd verder binnen het Gasplatform in de Task Force L-gas Market Conversion Monitoring in goede banen geleid.

België kondigde begin maart aan de conversie versneld te kunnen voltooien in de loop van 2024. Tevens werd volgens planning het Winter- en Zomerrapport aangaande de voortgang van de conversie opgeleverd. Een gezamenlijke positie ter voorbereiding van het decarbonisatiepakket bleek in dit overleg niet nodig.

- [Bijeenkomsten van het Benelux Energie Expertise Netwerk](#)

Op 11 februari werd een digitale studiedag 'Future Hydrogen Infrastructure in the Benelux Region' georganiseerd. Het evenement bracht energie-intensieve industrie, havens, toonaangevende academici en beleidsmakers uit de Benelux en NRW bijeen om bestaande projecten, studies en (beleids-)plannen naast elkaar te leggen en te bespreken. Doel was bij te dragen aan de ontwikkeling van een grensoverschrijdende infrastructuur, de bijbehorende Benelux-agenda en aan het werk van de Benelux- en Penta-werkgroepen rond waterstof.

- [Organiseren van twee energieconferenties in samenwerking met het voorzitterschap van de Pentaregionale energiesamenwerking inzake risicoparaatheid](#)

De Penta-ministers legden tijdens ministerieel overleg op 1 februari 2021 de krijtlijnen vast voor een nieuw akkoord rond solidariteit in tijden van elektriciteitsschaarste. Na een intens traject van bilaterale, Benelux- en Penta-overleggen bereikten de Penta-ministers in aanwezigheid van de Europese commissaris voor Energie op 1 december een memorandum van overeenstemming over risicoparaatheid in de elektriciteitssector. Het akkoord heeft betrekking op afspraken in de Penta-regio met het oog op het voorkomen, voorbereiden op en beheersen van elektriciteitscrises, in een geest van solidariteit en transparantie.

## 1.2. TRANSPORT & LOGISTIEK

### a) Context

Transport en logistiek stonden ook tijdens de pandemie in het licht van de digitalisatie en verduurzaming. Het hoogambtelijk overleg dat hybride plaatsvond eind oktober stelde tevreden vast dat er goede voortgang was geboekt in het ontwikkelen van de digitale vrachtbrief, het voorbereiden van de studie naar Mobility as a Service en kwam tot een principeakkoord over het optrekken van het maximumgewicht voor emissievrije vrachtwagens. Bovendien werd tijdens de Transportraad van juni in Luxemburg de Benelux-Fietsverklaring nog eens extra in de verf gezet door de intentie die werd uitgesproken door de ministers van Oostenrijk, Denemarken en Ierland om deze ambitie te ondersteunen.

### b) Essentiële projecten

#### VERDUURZAMEN VAN MOBILITEIT

Opzetten van de gemeenschappelijke dienst IDRO (ID Registration Organisation) met behulp van een website voor de afgifte en het beheer van identificatiecodes voor operatoren van laadpunten en aanbieders van mobiliteitsdiensten. De lancering van deze unieke Benelux-samenwerking werd kracht bijgezet door een hybride lanceringsevenement waarbij door minister Maron van het Brussels Gewest de eerste laadpaal in het Benelux-Huis werd ingehuldigd. De Benelux-landen hebben eveneens hun standpunten kenbaar gemaakt ten aanzien van het voorstel voor een EU-verordening over de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen. Daarnaast werd tijdens het strategisch overleg van oktober afgesproken dat het onderwerp 'dynamisch laden' verder verkend zal worden middels uitwisseling van studies en informatie en middels besprekingen in de betrokken Benelux-werkgroepen.

#### DIGITALISEREN TRANSPORT EN LOGISTIEK

- Digitale vrachtbrief

Uit fase I van de Benelux-proef kwam naar voren dat authenticiteit en betrouwbaarheid van de digitale vrachtbrief (e-cmr) aangetoond kunnen worden door de inhoud van de vrachtbrieven op verschillende tijden en (digitale) plaatsen te controleren (cross check). Dit was mogelijk door met erkende softwareproviders te werken die de autoriteiten een directe toegang tot hun e-cmr databanken verschaffen. Dit systeem werd door de EU overgenomen in de recente Electronic Freight Transport Information Verordening (EFTI), welke vanaf 2025 de lidstaten verplicht om de vanuit de sector aan te leveren transportgegevens ook in digitale vorm te accepteren.

In fase II van het project, dat per 1 december 2020 gestart is, werd een studie uitgevoerd om gezamenlijk tot technische specificaties te komen voor een zogenaamd common access point, waarmee controlediensten met één ID en login direct toegang hebben tot de e-cmr gegevens bij alle erkende softwareproviders. Zoals tijdens de vorige verslagperiode werd afgesproken is aansluiting gezocht met het Europese project FEDeRATED. Binnen FEDeRATED is een opzet uitgewerkt waarbinnen de resultaten van bovengenoemde studie uitgetest zouden kunnen worden in het kader van een kosteloze proof of concept.

- **Mobility as a Service (MaaS)**

Tijdens de vorige verslagperiode gaven de landen groen licht om over te gaan tot de uitvoering van fase 1 van het gezamenlijk opgestelde projectvoorstel om tot een living lab te komen voor MaaS. Daar werd ook een budget voor beschikbaar gesteld. Fase 1 omvat het inventariseren van bestaande projecten en initiatieven en het bezien wat daar nog aan moet worden toegevoegd om tot het gewenste MaaS living lab te komen.

De aanbesteding voor deze eerste fase heeft vertraging opgelopen onder andere doordat Luxemburg zich terugtrok uit het project. Het feit dat het openbaar vervoer in heel Luxemburg gratis is, heeft de noodzaak van elektronische ticketing

grotendeels weggenomen. De uitwisseling van gegevens over diensten blijft een prioriteit, maar de uitdaging van de interoperabiliteit van digitale distributiekanaal ligt nu volledig bij andere producten, zoals deelfietsen of P+R. Gezien de praktische uitdagingen van deze reorganisatie kan Luxemburg in dit stadium geen bijdrage leveren. Dit betekende dat de initiële projectomschrijving/offerteaanvraag aangepast moest worden. Daarnaast moest er een aantal organisatorische en procedurele zaken in verband met de aanbesteding worden uitgeklaard voordat van start kon worden gegaan. De aanbesteding is inmiddels afgerond en de inhoudelijke uitvoering van fase 1 is gestart.

## **c) Projecten in ontwikkeling**

- **Roadmap Fietsstimulering**

De Roadmap Fietsstimulering kreeg waardevolle input via de organisatie van inhoudelijke werksessies met experts, onder andere in het kader van regelgeving, stedelijke mobiliteit en veilige infrastructuur. Daarnaast werd een structuur uitgewerkt voor een toekomstige kosten-/batenanalyse van fietsgegevens.

- **Zero-emission trucks**

Het Benelux strategisch overleg gaf op regionaal niveau extra invulling aan de ambities om het (vracht)wagenpark in de Benelux te vergroenen. Dit deed het door het nemen van een principebesluit om een ontwerpbeschikking af te werken ten behoeve van een gerichte verhoging van het maximale gewicht voor grensoverschrijdend vrachtverkeer. Op deze manier zal er een impuls worden gegeven om versneld de vrachtwagens op verbrandingsmotoren om te doen schakelen naar bijvoorbeeld waterstof of batterijaandrijving.

Een belangrijke bijkomende aanpassing waarover een akkoord bereikt is, is de toevoeging van een bepaling met betrekking tot de maximaal toegestane massa, om rekening te houden met uitzonderingen welke momenteel in het binnenlands vervoer van de Benelux-landen gelden ten aanzien van speciale voertuigen of voertuigcombinaties met een hoger gewicht. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de mogelijkheid om in bepaalde regio's en onder bepaalde voorwaarden met voertuigen of voertuigcombinaties van 50 ton te rijden.

- **Digitale Twin - Uitbouw samenwerking wegenbouworganisaties**

Naast een digitaal overleg tussen de Benelux-wegbeheerders is er tijdens het strategisch overleg van oktober afgesproken om ter zake in eerste instantie tot een informatie- en kennisuitwisseling te komen met betrekking tot de initiatieven die nationaal en grensoverschrijdend reeds gestart zijn. Op basis daarvan kan verkend worden of er een meerwaarde ligt in effectieve onderlinge samenwerking op dit onderwerp en welke punten dat zou kunnen betreffen.

## 1.2. TRANSPORT & LOGISTIEK

- Maritieme zaken – ILO

De voorbereidende besprekingen om te komen tot een Benelux-beschikking inzake de wederzijdse erkenning van nationale veiligheidscertificaten in de near coastal vaart zijn gestart. De beoogde wederzijdse erkenning draagt enerzijds bij aan het versterken van de Benelux interne markt en anderzijds aan het level playing field, ook richting derde landen in deze concurrentiële near coastal vaart.

### d) Lopende activiteiten

- Drones

Frequente uitwisseling van expertise tussen de Benelux-landen en andere Europese landen in het kader van de informele NAARIC-groep (National Aviation Authorities Regulation Implementation Coordination) over de uitvoering van de Europese droneregelgeving, waaronder Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 en de U-space-Verordening (EU) 2021/664. Daarnaast werd tijdens het strategisch overleg van oktober afgesproken om na te gaan of proefprojecten kunnen worden opgezet voor het grensoverschrijdend gebruik van drones in medische toepassingen, personenvervoer en reddingsdiensten (mits uitbreiding van de werkgroep op dit punt) alsook aandacht besteden aan opleidingen in dat kader.

- Schelderaad

Naast de bespreking van de uitkomsten van de vergaderingen van het Ambtelijk College werd het Plan van Aanpak voor fase 2 van het Langetermijnperspectief Toegankelijkheid besproken evenals de Nieuwe Evaluatiemethodiek met betrekking tot de vijfjaarlijkse wetenschappelijke T2021-rapportage (met betrekking tot de toestand van het estuarium).

In de verslagperiode vonden diverse kennisdelingssessies plaats, georganiseerd door de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie. Het belangrijkste resultaat van 2021 was echter het succesvol vlottrekken van de besprekingen rond het Lange Termijn Perspectief Natuur. In dat kader werden de resultaten van de op initiatief van de Schelderaad uitgevoerde studie over het juridisch kader Natura 2000 - Schelde-estuarium toegelicht en besproken. De studie onderstreept onder andere de absolute noodzaak tot proactieve samenwerking op het gebied van natuur in het Scheldegebied om hard ingrijpen van Europa te voorkomen.

- Maas Tripartiete overleg

Dit betreft het overleg tussen de scheepvaartbeheerders in het stroomgebied van de Maas in de Vlaams-Waals-Nederlandse grensregio. Binnen dit halfjaarlijkse overleg werd informatie uitgewisseld over onder andere lopende en geplande grote werken, die eventueel hinder voor de scheepvaart kunnen opleveren, en worden waar mogelijk afspraken gemaakt, bijvoorbeeld over het stuwbeheer bij de uitvoering van grote werken. Ook vismigratie (beschermende maatregelen bij waterkrachtcentrales) was een terugkomend punt op de agenda.

Verder komt de uitvoering van de Maaswerken aan de orde. Deze Maaswerken hebben bij het hoogwater van juli 2021 in grote mate hun nut bewezen.

De afspraak is gemaakt om die hoogwatersituatie ook gezamenlijk te evalueren en te bezien of verbeterpunten mogelijk zijn. Een eerste vaststelling is geweest dat de communicatie en gegevensuitwisseling zeer goed verliep, met name rond de situatie bij de stuw van Monsin die cruciaal was, onder andere in verband met het overstromingsrisico voor bepaalde wijken in Maastricht.

## 1.3. HANDEL, DIGITALISERING EN CIRCULAIRE ECONOMIE

### a) Context

Het Belgische voorzitterschap heeft ingezet op de voortgang op het dossier van digitalisering in de Benelux interne markt en had daarbij extra aandacht voor de detailhandelsmarkt die in de pandemie sterk in beweging is. De oplevering van het digitale informatiepunt voor detailhandel in de Benelux was dan ook een concrete invulling van de ambitie om ook de grensoverschrijdende ondernemer te faciliteren op de Benelux Interne Markt. Een groots opgezet AI-webinar aan het begin van het jaar bood gelegenheid aan toonaangevende academici, beleidsmakers en de drie nationale AI-coalities om hun input te leveren voor de Benelux-markt van de toekomst. Ten slotte werd het jaar in stijl afgesloten met de ondertekening door de Belgische voorzitter van het Benelux Comité van Ministers van de 5G-aanbeveling. Deze en andere bereikte resultaten zullen bij het gebruikmaken van eventuele relancefondsen van voordeel kunnen zijn om grensoverschrijdende projecten van Europese financiering te voorzien.

### b) Essentiële projecten

#### UITBOUWEN POSITIE BENELUX ALS DIGITALE KOPLOPER

- Aanbeveling over 5G-sigitaal

Op 4 november vond de Benelux Ronde Tafel over 5G plaats met railoperatoren, beleidsmedewerkers, regulatoren en de Europese Commissie. Hierin werd gesproken over mogelijk gezamenlijke projecten op 5G in grensoverschrijdend treinvervoer met Europese cofinanciering uit CEF-Digital. Op 15 december ondertekende minister Wilmès, ook in aanwezigheid van minister De Sutter, de Benelux-aanbeveling betreffende onderlinge afstemming ten behoeve van de grensoverschrijdende dekking en het naadloos overpakken van het 5G-sigitaal. Hierin expliciteren de Benelux-landen hun gezamenlijke keuze voor het netwerktype 'frame A'. Dit is een vereiste voor een goede grensoverschrijdende overpak van het 5G-sigitaal. De aanbeveling en het achterliggende commitment zijn positief ontvaard door de sector en de Europese Commissie. Aansluitend vond de Benelux Ronde Tafel over 5G met telecomoperatoren plaats, waarin samen met bevoegde ministeries, toezichthouders en de Europese Commissie mogelijke projecten met Europese cofinanciering vanuit CEF-Digital werden verkend.

#### VERDIEPING EN HANDHAVING VAN DE BENELUX INTERNE MARKT

- Territoriale leveringsbeperkingen

In een gezamenlijke brief riepen de Benelux-landen in juni de Europese commissarissen Thierry Breton, Margrethe Vestager en Didier Reynders uitdrukkelijk op wetgevende maatregelen te overwegen om de negatieve gevolgen van territoriale leveringsbeperkingen aan te pakken. Een uitvoerig antwoord werd besproken met de werkgroep en zal worden opgevolgd.

- Mededinging

In mei en oktober vonden expertvergaderingen plaats over het voorstel van de Europese Commissie voor de Verordening buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren. Deze vergaderingen brachten experts uit met name de ministeries van Economische Zaken van de Benelux-landen bijeen en waren een follow-up op de vergadering van deze ministeries over mededingingsbeleid in november 2020.

### c) Projecten in ontwikkeling

- **Artificiële Intelligentie - webinar**

Op 10 februari vond in aanwezigheid van de Belgische staatsecretaris voor Digitale Zaken het webinar “AI-kansen voor de Benelux-koplopers” plaats. Bijna 400 deelnemers hadden zich aangemeld om deel te nemen aan de relevante discussies in zowel het plenaire deel als de specifieke breakout-sessies. Op de agenda stonden onder andere AI in de publieke sector, AI & ethiek, Data Governance en de toekomst van werk. Een van de belangrijke aanbevelingen was om AI mee te nemen en eventueel te verdiepen op de beleidsterreinen Energie, Transport en Handel.

- **Impact van COVID-19 en Brexit op de Benelux-economie**

De impact van de Brexit werd met name gemerkt in het Douane overleg en het Noordzee overleg. Bij de besprekingen van hernieuwde Noordzee Offshore Windsamenwerking werd in nauwe samenwerking met de Europese Commissie een apart MoU voorbereid dat ondertussen werd voorgelegd aan het Verenigd Koninkrijk. De verkenning van de toeristische sector werd vanwege de aanhoudende COVID-19-beperkingen uitgesteld.

- **Detailhandel – lancering digitaal infopunt**

In september lanceerden de Benelux-landen een “Infopunt Benelux Detailhandel”. Het webportaal wil detailhandelaren in de drie landen ondersteunen door relevante Belgische, Nederlandse en Luxemburgse wetgeving inzake detailhandel bijeen te brengen. Het verlaagt zo de drempel om grensoverschrijdend zaken te doen of zich over de grens in een Benelux-buurland te vestigen.



## d) Lopende activiteiten

- Voedselcontactmaterialen

In februari stelden de Benelux-voedselveiligheidsautoriteiten een gezamenlijke verklaring op over het uit de handel nemen van “bamboe-melanine”-materialen en -artikelen uit de Benelux-markt. Hiermee reageerden de Benelux-landen gezamenlijk op een recente oproep van de Europese Commissie over deze materialen. Met deze gemeenschappelijke aanpak willen de Benelux-landen de Benelux en de Europese interne markt versterken door duidelijkheid te scheppen voor het hele Benelux-gebied, voor zowel consumenten als bedrijven.

De Benelux-landen hebben de ontwerpbeschikking over voedselcontactmaterialen verder tot ontwikkeling gebracht. Eind 2021 is de ontwerpbeschikking in België en Nederland voorgelegd ter (interne) consultatie.

- Circulaire Economie

De Benelux-landen verkenden mogelijkheden voor een inclusieve aanpak ten aanzien van duurzame voedselimportketens van kritische grondstoffen, waar dat aanvullend is op bestaande (Europese) initiatieven/fora, met een focus op koffie. In aansluiting op de Europese initiatieven werd kennis gedeeld op circulaire economie thema's en werden repareerbaarheid, overbrenging van afvalstoffen en single use plastic als werkthema's aangeduid. Omtrent het laatste onderwerp vond al een verhelderende uitwisseling plaats.

- Vuurwerk

De implementatie van de vuurwerkaanbeveling 'opleidingsvereisten' en de beschikking 'pyro-pass' is gaande. Verwacht was de beschikking over 'oneigenlijk gebruik' afgelopen jaar te ondertekenen en te beginnen met de implementatie. Deze beschikking beoogt juridische gaten die oneigenlijk gebruik mogelijk maken te dichten, maar gezien de benodigde zorgvuldigheid blijkt dit meer tijd te kosten dan verwacht. De nieuwe werkgroep Precursoren heeft een vlotte start gemaakt.

- Douanesamenwerking

Vanwege de coronapandemie werden de gezamenlijke douane-audits bij geautoriseerde marktdeelnemers (AEO's) opgeschort. De Benelux-landen hebben aangekondigd dat zij de audits zullen hervatten en daarbij zullen samenwerken rond een System Based Approach (SBA).

### 2.1. SENNINGENOVERLEG

De Centrale Overleggroep Senningen (COG) heeft de opdracht te zorgen voor een adequate en reguliere monitoring van de Senningen-samenwerking. Dit gremium heeft op 22 september vergaderd. De implementatie van het Jaarplan 2021 is geëvalueerd en er is overlegd over de prioriteiten voor het volgende jaar.

#### 2.1.1. POLITIESAMENWERKING

##### a) Context

Het Strategisch overleg Politie is het hoogste ambtelijke gremium voor samenwerking tussen de politiediensten van de drie landen en stuurt de technische werkgroepen aan. Het overleg heeft plaatsgevonden op 25 juni. De politiechefs hebben de balans opgemaakt van de lopende samenwerking en besproken de actuele ontwikkelingen op het gebied van veiligheid in hun landen. Daarbij kwam de impact van COVID-19 op het werk van de politiediensten uitgebreid aan bod. De delegaties bespraken tevens de evaluatie van de politieke handhaving in de grensstreek van in het kader van COVID-19 genomen maatregelen.

##### b) Essentiële projecten

#### IMPLEMENTEREN BENELUX-POLITIEVERDRAG

De parlementen van de drie landen hebben het Benelux-Politieverdrag goedgekeurd en tot nog toe hebben België en Luxemburg het Verdrag geratificeerd. Voor bepaalde vormen van samenwerking moeten de betrokken partijen door middel van uitvoeringsovereenkomsten en -afspraken de modaliteiten nader uitwerken en vastleggen hoe de mogelijkheden die het nieuwe Verdrag biedt in de praktijk zullen worden gebruikt. De partners hebben gewerkt aan deze akkoorden zodat deze gelijktijdig met het Verdrag in werking kunnen treden.

Het betreft uitvoeringsovereenkomsten dan wel -afspraken over:

- Raadpleging van elkaars politiedatabanken in een gemeenschappelijke politiepost;
- Raadpleging van voor de politie toegankelijke databanken tijdens gemengde patrouilles en gemeenschappelijke controles;
- Uitwisseling van referentiegegevens voor automatic number plate recognition (ANPR);
- Aanduiding van de bevoegde autoriteit die uitzonderlijk toestemming kan geven voor het vervoeren en dragen van wapens en munitie die normaal gezien niet gedragen en vervoerd mogen worden tijdens een grensoverschrijdend optreden of een grensoverschrijdende aanwezigheid;
- Grensoverschrijdend vervoer en begeleiding van personen in het kader van de vreemdelingenwetgeving;
- Gemeenschappelijk gebruik van verbindingsofficieren;
- Grensoverschrijdende achtervolging.

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

Tevens is er een gemeenschappelijk aanvraagformulier betreffende de grensoverschrijdende begeleiding van VIP's op basis van artikel 25 van het nieuwe Politieverdrag opgesteld.

Daarnaast zijn afspraken gemaakt over de overige werkzaamheden die nodig zijn om de operationele uitvoering van het Verdrag te omkaderen. Daarbij valt te denken aan de uitwerking van de Benelux-politieapp en een update van de opleidingsmodule "Zonder zorgen de grens over".

### c) Projecten in ontwikkeling

- **Gezamenlijke aanpak van de georganiseerde (drugs-)criminaliteit**
- **Versterken van de samenwerking inzake 'manhunt'**

Een speerpunt van het Belgische voorzitterschap in dit domein was de gezamenlijke aanpak van de internationale handel van illegale (synthetische) drugs via post- en koeriersdiensten. De samenwerking is in 2021 van start gegaan. Vertegenwoordigers van de politie, de douane en het Openbaar Ministerie (OM) van de Benelux-landen en NRW hebben meegewerkt aan dit project. De partners hebben een mandaat voor hun samenwerking opgesteld, dat is goedgekeurd door het Strategisch overleg Politie. Er zijn afspraken gemaakt over Single Points of Contact (SPOC's) voor dit fenomeen in de landen om een snelle communicatie en informatie-uitwisseling te bevorderen. Een gezamenlijk criminaliteitsbeeld (procesmodel) wordt opgesteld. Verder zal in het kader van dit project een barrièremodel tegen deze vorm van criminaliteit worden ontworpen door het Europees Netwerk inzake Criminaliteitspreventie (EUCPN) en het Europees Netwerk voor de administratieve aanpak van zware en georganiseerde misdaad (ENAA). Zij zullen daarbij gebruik maken van Europese gelden. Een samenwerking met de private sector inzake post- en koeriersdiensten is in voorbereiding.

De politiediensten van de drie landen hebben bestaande criminaliteitsbeelden van specifieke deelaspecten van de georganiseerde drugscriminaliteit die ook voor de partners relevant zijn met elkaar gedeeld. Daarnaast is gewerkt aan gezamenlijke grensoverschrijdende (operationele) criminaliteitsbeeldanalyses onder meer door de Belgische delegatie met betrekking tot de internationale handel van illegale (synthetische) drugs via post- en koeriersdiensten.

In het kader van deze samenwerking is onderzocht hoe een klopjacht ('Manhunt') zo goed mogelijk grensoverschrijdend kan worden afgestemd zodat opsporingsinstrumenten adequaat kunnen worden ingezet en relevante informatie snel kan worden uitgewisseld. Daarbij was ook aandacht voor de mogelijkheden met betrekking tot SPOC's. Het OM speelt een belangrijke rol bij een grensoverschrijdende klopjacht. De partners hebben afgesproken dat voor de betrokken politiediensten een fysieke expertmeeting (table top) zal worden georganiseerd. Bij die gelegenheid zullen de politiediensten casuïstiek bespreken. Daarna kan worden geëvalueerd of een vervolgmeeeting met deelname van vertegenwoordigers van het OM gewenst is.

- **Verbeteren van de samenwerking met betrekking tot cybercriminaliteit**

De Benelux-partners en NRW hebben een nieuw mandaat voor hun samenwerking opgesteld, dat is goedgekeurd door het Strategisch overleg Politie. De belangrijkste doelstelling is het delen van vakkennis door het oprichten van een netwerk van experts. De focus wordt in eerste instantie gericht op vier specifieke prioriteiten, met name: (1) phishing, (2) OSint, (3) Ransomware en darknet en ten slotte (4) digitaal forensisch onderzoek. Elk van de vier partners neemt het voortouw inzake een experten netwerk dat zich zal richten op versterking van de samenwerking met betrekking tot een van de 4 prioritaire fenomenen.

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

- **Versterken van de operationele samenwerking tussen de eenheden van de Benelux die verantwoordelijk zijn voor het verzamelen en beheren van persoonsgegevens van passagiers (PNR)**

De deskundigen bespraken met name de toegevoegde waarde die PNR kan bieden in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus en andere virussen die een bedreiging kunnen vormen voor de volksgezondheid. In het kader van de evaluatie van de API-Richtlijn door de Europese autoriteiten werken de Benelux-landen aan een gezamenlijk ministerieel standpunt ten aanzien van de noodzaak van de beschikbaarheid van de geboortedatum als onderdeel van de passagiersgegevens die aan de PIU (passagiersinformatie-eenheden) worden toegezonden.

- **Gezamenlijke aanpak betugeling van wangedrag in het voetbal - afstemming met het oog op het handhaven van stadionverboden**

De samenwerking in dit domein is in 2021 gestart en was een van de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap. Naast de politiediensten zijn ook vertegenwoordigers van de relevante ministeries betrokken bij dit project. De partners hebben een mandaat opgesteld, waarbij rekening is gehouden met de aanbevelingen op dit terrein van het Benelux-Parlement van 19 maart 2021. Een eerste pijler in de samenwerking is het onderzoeken van de mogelijkheden inzake het invoeren van binnen de Benelux overdraagbare beperkende maatregelen om het gevoel van straffeloosheid te kunnen wegnemen, gekoppeld aan een in de drie landen evenwaardig handhavingssysteem. In dat kader werd een onderzoeksvraag neergelegd bij het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) – (kennisinstituut voor het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid) – dat onder begeleiding van een commissie het onderzoek zal uitvoeren.

Een tweede pijler betreft de inventaris van de bestaande informatiekanalen op internationaal en Benelux-niveau en de analyse of de informatie-uitwisseling van politieke en private partners in dit domein kan worden geoptimaliseerd en op welke wijze deze optimalisatie dan gestalte zou kunnen gegeven worden. Aangezien het gebruik van vuurwerk in en rond stadions vaak problematisch is, werd reeds een eerste overleg gepleegd met de werkgroep Vuurwerk – interne markt (zie supra – vuurwerk).

- **Bevorderen van de Hazeldonk-samenwerking tussen de Benelux-landen en Frankrijk inzake de bestrijding van drugscriminaliteit**

De samenwerking is van een nieuwe impuls voorzien. De vier landen hebben afspraken gemaakt over de scope van hun samenwerking en hebben besloten deze samenwerking te intensiveren. Het Operationeel Hazeldonk-overleg heeft in opdracht van het Strategisch Hazeldonk-overleg daarvoor een operationeel actieplan (OAP) opgesteld. Dit OAP is door de landen goedgekeurd. In de loop van het jaar is besloten dat – op verzoek van het Belgische Hazeldonk-voorzitterschap – het Benelux SG naast het strategische overleg ook het operationele overleg zal ondersteunen. De versterkte samenwerking heeft reeds de eerste concrete resultaten tijdens en na controleacties opgeleverd.

## d) Lopende activiteiten

### Optimaliseren van de operationele politiesamenwerking

- **Gemeenschappelijke opleidingen**

Een aantal trainers in België en Nederland werden reeds, via een “train the trainer” programma opgeleid om de cursus “zonder zorgen de grens over” (ZZDGO) voor de “end users” te realiseren, op basis van het huidige Benelux-politiesamenwerkingsverdrag. Een aantal politiemensen in de grensstreek België-Nederland werd opgeleid via deze Benelux-opleiding ZZDGO.

Met de inwerkingtreding van het Verdrag van 23 juli 2018 in zicht, heeft België het voortouw genomen om een aangepaste “train the trainer” (TTT) opleiding te ontwikkelen.

Naast de algemene module interventie ZZDGO zijn er ook specifieke modules in België in ontwikkeling voor de spoorwegpolitie, recherche, zeevaartpolitie, wegpolitie, CIC/Meldkamer en de speciale eenheden. Tevens wordt gewerkt aan een specifieke syllabus rond de informatie-uitwisseling in Benelux-verband. Nederland en Luxemburg participeren in de ontwikkeling van de algemene module ZZDGO.

- **Optimaliseren van de operationele politiesamenwerking**

In het kader van het leveren van wederzijdse politiebijstand:

- Ontwikkelen en verfijnen van politieke aanspreekpunten op het vlak van de bestuurlijke politie op nationaal en regionaal niveau voor wat betreft de grensoverschrijdende bijstand.
- In bruikleen geven van materiaal.
- Opstellen van een draaiboek voor het handelen bij grootschalige evenementen.
- Implementatie van een geactualiseerd en nieuw formulier “bijstandsaanvraag”.

De grensoverschrijdende samenwerking is geëvalueerd (NAVO-top, bezoek Amerikaanse president, ...).

- **Optimaliseren van het netwerk van verbindingsofficieren**

Belangrijkste punt hier is de aanpassing van de nieuwe Uitvoeringsafpraak over het gebruik van verbindingsofficieren (België-Nederland-Luxemburg).

- Een overzicht is opgesteld van de zaken die moeten worden opgenomen in de nieuwe uitvoeringsafpraak. Dat vormt de basis voor de ontwerpversie van de uitvoeringsafpraak. De uitvoeringsafpraak is nagenoeg afgerond en hoeft na afronding niet te worden voorgelegd aan de autoriteiten voor gegevensbescherming van de drie landen, waardoor het proces sneller kan gaan.
- Ook zijn de modaliteiten en wijzigingen in het netwerk besproken.

- **Afstemmen van een adequate communicatie intern en extern tussen de politiediensten en het Secretariaat-Generaal**

De communicatiespecialisten van de drie landen hebben, samen met het Secretariaat-Generaal, naast het uitwisselen van best practices ook bekeken hoe men best communicatie voert omtrent het nieuwe Benelux-Politieverdrag en dit zowel intern als extern.

Belangrijk hier is dat dit wordt gedaan vanuit een Benelux-perspectief en visie.

De communicatieplannen van de drie landen werden toegelicht. Het zou goed zijn om per land een persoon aan te duiden die informatie kan geven over het Verdrag. Ook is de communicatie met het Openbaar Ministerie belangrijk. In het algemeen is het van belang dat er een gemeenschappelijke boodschap wordt medegedeeld. Deze dient de voorwaarde en meerwaarde van Benelux-samenwerking en het Benelux-Politieverdrag aan te tonen. Ook de voortrekkersrol van de Benelux in de Europese Unie. De boodschap dient ook te zijn “what’s in it for me?”

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

Ook het communicatieplan van het Benelux Secretariaat-Generaal werd toegelicht. Dit zou kunnen dienen als algemene sokkel, draaischijf van het Secretariaat-Generaal. Dit gemeenschappelijk plan van het Secretariaat-Generaal zal worden doorgestuurd en de landen kunnen dan hun opmerkingen aanbrengen.

Wel dient men alert te zijn m.b.t. de informatie-uitwisseling aangezien Luxemburg momenteel niet betrokken is bij alle overeenkomsten en afspraken ter zake.

Ook werd gekeken naar de instrumenten die kunnen worden ingezet die zowel gezamenlijke instrumenten zijn als eigen nationale instrumenten. De opleiding is hier zeer belangrijk. Ook dienen de communicatiemedewerkers te worden opgeleid.

Er dient een planning te worden opgemaakt en ook een voorstel voor kostenbepaling. Ook dient er een Q&A-lijst te worden opgesteld.

Eventueel zou ook een digitale brochure kunnen worden gemaakt.

Ook zullen de contacten worden uitgewisseld van diegene die moet worden gecontacteerd in de andere landen indien er door een land een externe communicatie wordt verspreid.

Een voorstel wordt opgemaakt voor eventueel gezamenlijke initiatieven en de daarbij horende organisatie, planning en budgettering.

België heeft daarnaast een aanpak ontwikkeld waarbij in een eerste fase per provincie in de grensstreek met Nederland en Luxemburg een informatiesessie voor leidinggevenden van de Belgische geïntegreerde politie zal worden georganiseerd.

- **Update en uitbreiding van de Benelux-politieapp**

De app wordt nu verder geïmplementeerd in Luxemburg. Luxemburg werkt ook verder aan de promotie van de app. De app werd uitgebreid met de onderwerpen 'bijstand en gemeenschappelijke patrouilles'. Er wordt verder onderzocht hoe men de werking van de app kan verfijnen en uitbreiden naar andere te consulteren items zoals informatie-uitwisseling. De doorontwikkeling van de Benelux-app zal pas ten volle kunnen gebeuren zodra door elke lidstaat alle bijdragen werden geleverd voor de ontwikkeling van de opleidingsmodules ZZDGO.

- **Benelux-landenoverleg Politie**

Het Benelux-landenoverleg behoudt zijn essentiële rol als brug tussen het burenoverleg en het Strategisch overleg Politie.

Het landenoverleg biedt een platform om informatie en best practices die zich op lokaal niveau hebben ontwikkeld als gevolg van de lokale samenwerking in het burenoverleg, te delen met vertegenwoordigers van de diverse burenoverlegplatformen.

In het Landenoverleg werden o.a. de resultaten van een bevraging over de Benelux-politiesamenwerking in het raam van de COVID-19-pandemie besproken, waarbij vooral aandacht werd geschonken aan de impact die deze pandemie heeft gehad op de onderlinge communicatie en samenwerking in de grensstreek. Een Nederlandse studie "Criminele gebouwen - De faciliterende rol van woningen en bedrijfsruimten bij ondermijnende criminaliteit in Nederland en vier EU-landen" werd zo ook besproken.

- **Telecommunicatie**

Het convenant dat twee jaar geleden werd opgesteld door België en Nederland over de ingebruikname van 2 x 500 semi-roaming radio's werd verlengd. Aansluitend wordt er een evaluatie gemaakt van de toepassing van dit convenant, welke voordelen heeft men ervaren, waren er nadelen (tegenlagen), waren er voldoende toepassingen.

Momenteel is er geen systeem van toepassing in Luxemburg. De werkgroep zoekt hiervoor nu een oplossing voor de toekomst.

- **Benelux-meldkameroverleg**

Experten uit meldkamers van België en Nederland hebben een eerste ontwerp van werkinstructie opgesteld om de grensoverschrijdende communicatie in het algemeen en de communicatie in het kader van een grensoverschrijdende achtervolging in kaart te brengen. Deze initiële werkinstructies werden gefinaliseerd en moeten nog goedgekeurd worden. Deze werkinstructies kunnen enerzijds input geven aan het opstellen van de uitvoeringsafspraken inzake grensoverschrijdende achtervolging, doch kunnen in functie van deze uitvoeringsafspraken nog onderhevig zijn aan aanpassingen, met het oog op een correcte implementatie van artikel 21 uit het nieuwe Benelux-Politieverdrag.

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

### 2.1.2. CRISISBEHEERSING

#### a) Context

Ter afsluiting van het Belgische voorzitterschap van de Benelux hebben de directeuren-generaal van de nationale crisiscentra in de Benelux en Noordrijn-Westfalen op 2 december digitaal vergaderd. Tijdens deze bijeenkomst hebben de partners een positieve balans kunnen opmaken van de activiteiten die het afgelopen jaar op het gebied van crisisbeheersing zijn ontplooid, met als hoogtepunt de ondertekening van het Samenwerkingsprotocol dat symbolisch het bestaan van het netwerk van directeuren-generaal van de Europese crisiscentra markeert. België heeft van de bijeenkomst gebruikgemaakt om zijn nieuwe «Paragon»-project voor te stellen, dat een IT-platform is voor crisiscommunicatie en het structureren van de werkzaamheden inzake noodplanning. Dit platform wordt momenteel ontwikkeld en zal toegankelijk zijn voor de Benelux-partners.

#### b) Essentiële projecten

##### VERSTERKEN VAN HET NETWERK VAN CRISISCENTRA DOOR LESSEN TE TREKKEN UIT COVID-19

De vergaderingen van het Crise-COVID-platform, dat bij het begin van de pandemie door het Secretariaat-Generaal werd opgericht, zijn in gestaag tempo voortgezet. Dankzij deze vergaderingen kon tussen de partners regelmatig informatie worden uitgewisseld over de COVID-19-crisis, met name door de opstelling van informatiefiches waarin de laatste stand van zaken op epidemiologisch gebied en de naar aanleiding daarvan genomen maatregelen worden samengevat, en konden vergelijkingen worden gemaakt tussen de vaccinatiecampagnes. Doel is te komen tot een zekere harmonisatie van een aantal maatregelen.

Ten slotte werd een virtuele bijeenkomst gehouden tussen de voor crisisbeheersing verantwoordelijke communicatiedeskundigen, waar van gedachten werd gewisseld over de communicatieaanpak in het kader van COVID (uitdagingen, lessons learned, enz.).

##### VOORTZETTEN VAN DE OPRICHTING VAN EEN NETWERK VAN DIRECTEUREN-GENERAAL VAN DE EUROPESE CRISISCENTRA

Het netwerk is drie keer bijeengekomen: op 10 juni (digitale conferentie vanuit het Secretariaat-Generaal), op 14 september in het Egmontpaleis en op 26 november vond de eerste workshop van het netwerk in Tallinn plaats.

Tijdens de bijeenkomst in het Egmontpaleis ondertekenden 20 delegaties een samenwerkingsprotocol dat symbolisch het bestaan van het netwerk van directeuren-generaal van de Europese crisiscentra markeert. Dit protocol illustreert de wens van de deelnemers om de internationale samenwerking te versterken, zowel op het gebied van crisisparaatheid als op het gebied van doeltreffend crisisbeheer. Elk ondertekenend land is voornemens de uitwisseling van best practices en ervaringen aan te moedigen teneinde zo goed mogelijk op noodsituaties te kunnen reageren.



Het netwerk van directeuren-generaal, dat door de Raad van de EU wordt verwelkomd, zou een rol kunnen spelen bij het verbeteren van het crisisbestrijdingsmechanisme van de Raad door de nationale crisisbeheersingsstructuren er meer bij te betrekken. Hierop zal in 2022 dieper worden ingegaan.

### c) Projecten in ontwikkeling

- Versterken van de banden tussen de Benelux-crisiscentra en uitbouwen van de wederzijdse kennis van front office experts en -operatoren

Er werden constructieve contacten gelegd met Nederland om in de tweede helft van 2021 een bezoek aan het Nederlandse crisiscentrum te organiseren, maar vanwege de coronabeperkingen kon geen bezoek plaatsvinden.

Er werden twee tests uitgevoerd (in april en september) en overeenkomstig het nieuwe door België vastgestelde draaiboek werden e-mails, telefoonkanalen en videokanalen getest. De tests waren over het algemeen succesvol: alle crisiscentra reageerden snel via de geteste communicatiekanalen.

De delegaties hebben de dialoog met de informatieplatforms ICMS (BE) en LCMS (NL) voortgezet en er zijn verkennende vergaderingen gehouden om na te gaan of het mogelijk is gestructureerde informatiestromen tussen onze landen op te zetten via een mechanisme voor automatische informatie-uitwisseling.

Het Benelux-overzicht van contactpersonen voor crisisbeheersing en noodplanning, met identificatie van een aanspreekpunt in elk werkveld, werd bijwerkt.

- Versterken van de grensoverschrijdende samenwerking van de crisispartners

De Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen willen de grensoverschrijdende samenwerking van crisispartners versterken en zijn van mening dat een grensoverschrijdende informatie-uitwisseling op regionaal niveau zinvol zou zijn. Doel zou zijn grensoverschrijdende risico's en de mogelijkheden voor wederzijdse bijstand bij de beheersing van calamiteiten waarbij er een link is met de grens, te bespreken.

### d) Lopende activiteiten

- Overleg plegen in Europees verband

De werkzaamheden rond de herziening van de NIS2-Richtlijn (cyberbeveiliging) en de CER-Richtlijn (kritieke infrastructuur) hebben plaatsgevonden en de nationale experts hebben elkaar aan de onderhandelingstafel, op het niveau van de Raad, getroffen.

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

### 2.1.3. ASIEL EN MIGRATIE

#### a) Context

De directeuren-generaal Asiel en Migratie van de Benelux zijn op 25 februari virtueel en op 26 oktober persoonlijk bijeengekomen op het Secretariaat-Generaal. De tweede bijeenkomst werd voorafgegaan door de ondertekening van het administratieve Dublinakkoord (zie hieronder) in aanwezigheid van de Belgische staatssecretaris, Sammy Mahdi.

Deze bijeenkomsten boden de Benelux-landen de kans hun nationale prioriteiten en de huidige uitdagingen in verband met COVID-19 te verduidelijken, en verschillende aspecten van de internationale context te bespreken, zoals het EU-Migratiepact en de Dublinoverdrachten.

#### b) Essentiële projecten

##### ORGANISEREN VAN EEN TWEEDE CONSULAIR EVENT

Vanwege de coronapandemie is de tweede consulaire dag voor diplomatieke en consulaire medewerkers uitgesteld tot 2022.

#### c) Projecten in ontwikkeling

- [Uitvoeren van het AMR-project \(Asiel, Migratie, Radicalisme\)](#)

Het eerste doel was hierover een protocol op te stellen met de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Gelet op het gevoelige karakter is ervoor gekozen een nieuwe tekst op te stellen die alleen betrekking heeft op de migratiediensten van de Benelux. Deze overeenkomst beoogt een nauwere samenwerking tussen onze landen met het oog op de uitwisseling van relevante informatie over de administratieve situatie van vreemdelingen die bekend zijn in het kader van radicalisme.

- [Voortzetten samenwerking m.b.t. de implementatie van de nieuwe verordeningen \(EES, ETIAS, enz.\)](#)

De partners willen op een gecoördineerde manier de nieuwe EU-gegevensbanken (EES) evalueren en gezamenlijk de voorbereidingen voor de invoering van het ETIAS-systeem volgen. Er is enige vertraging opgelopen met de Europese kalender, zodat het plan om een workshop over dit onderwerp te organiseren is uitgesteld tot volgend jaar.

## d) Lopende activiteiten

- Voortzetten van het Benelux-beleid inzake terug- en overnameovereenkomsten en visa

De Benelux-landen zijn gestart met een uitgebreide brainstorming over de toekomstige aanpak van de overname en over de mogelijkheid om met bepaalde derde landen soepeler om te gaan en juridisch niet-bindende overeenkomsten te sluiten in plaats van een formele overnameovereenkomst.

- Volgen van een gezamenlijke aanpak inzake migratie

Het Europese Dublinsysteem is erop gericht ervoor te zorgen dat verzoeken tot internationale bescherming slechts door één EU-lidstaat worden behandeld alsook te voorkomen dat er meerdere keren in verschillende EU-lidstaten internationale bescherming wordt aangevraagd. De Benelux-landen hebben te maken met belangrijke secundaire bewegingen. Dat wil zeggen dat sommige verzoekers om internationale bescherming waarvoor een beslissing in behandeling is, of waarover een negatieve beslissing is genomen, of zelfs personen die al internationale bescherming genieten, een (ander) verzoek indienen in een andere lidstaat. Daarom hebben de Benelux-landen in oktober een administratieve overeenkomst ondertekend om hun samenwerking inzake Dublinprocedure te versterken. De overeenkomst voorziet met name in de verkorting van veel termijnen, een verbetering van de uitwisseling van informatie en de verbetering van overdrachten en overnames. De uitvoering van deze overeenkomst zal worden opgevolgd en daarbij kunnen aanpassingen of ontwikkelingen worden voorgesteld. Deze administratieve overeenkomst is tevens een belangrijk signaal voor de andere EU-partners.

## 2.1. SENNINGENOVERLEG

### 2.1.3. JUSTITIE

#### a) Context

Op het gebied van justitie hebben de Benelux-landen hun samenwerking voortgezet, zowel met projecten die al sinds lang stevig verankerd zijn in de samenwerking, zoals de bestrijding van mensenhandel, als met nieuwe kansrijke projecten, zoals pre-employment screening of het ontwikkelen van samenwerking bij de grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen.

#### b) Essentiële projecten

##### PRE-EMPLOYMENT SCREENING

De Benelux-landen en Duitsland zijn positief over het netwerk dat is opgebouwd dankzij dit project. De landen hebben afgesproken een studiedag te organiseren. Omdat men de voorkeur gaf aan een fysieke bijeenkomst, heeft dit event vooralsnog niet kunnen plaatsvinden. De partners hebben tijdens hun overleg in november afgesproken om deze studiedag alsnog te laten plaatsvinden. Voor dit event zouden extra landen of partijen zoals Frankrijk, het VK of de EC kunnen worden uitgenodigd. Op die manier zou het netwerk verder kunnen worden uitgebreid.

De samenwerking heeft concrete resultaten opgeleverd. In 2019 startte in Benelux-verband een pilot: Nederland heeft de huidige praktijk waarbij lidstaten justitiële informatie verstrekken in het kader van pre-employment screening ten behoeve van werken met kinderen uitgebreid naar het verstrekken en opvragen van die informatie in alle gevallen van pre-employment screening waarin deze informatie ook op nationaal niveau kan worden uitgewisseld. Deze nieuwe werkwijze heeft geleid tot diverse weigeringen voor aanvragers van de Verklaring Omtrent Gedrag (VOG), waardoor onder meer werd voorkomen dat er VOG's werden verstrekt in kwetsbare sectoren. Nederland beschouwt de Benelux-pilot als succesvol en wil deze manier van werken verder uitbreiden naar alle EU-landen.

## c) Projecten in ontwikkeling

- **Verbeteren van de samenwerking inzake grensoverschrijdende tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen**

De Benelux-landen streven ernaar om samen met Noordrijn-Westfalen/Duitsland het EU-basisbeginsel van de wederzijdse erkenning van vonnissen en rechterlijke beslissingen verder kracht bij te zetten door samen te werken op het vlak van de uitvoering van straffen en maatregelen over de grenzen heen. De basis van deze samenwerking is het CrossBES-project. Nederland heeft de lead. Overleg heeft plaatsgevonden. Best practices zijn gedeeld, het netwerk is versterkt en knelpunten zijn besproken. Daarnaast is er gewerkt aan een vergelijkend overzicht van de verschillende strafstelsels van de landen.

## d) Lopende activiteiten

- **Mensenhandel**

Op 17 maart 2021 is een 60-tal deskundigen uit de drie landen digitaal bijeengekomen om het vraagstuk van de aanpak van klanten die betaalde seks hebben met slachtoffers van mensenhandel te bespreken. Deze studiedag heeft de deskundigen in staat gesteld zich te beraden over de wijze waarop de grensoverschrijdende samenwerking tussen de verschillende partijen kan worden verbeterd om de uitdagingen het hoofd te bieden.

Eveneens in maart is een update van de brochure 'Benelux-samenwerking ter bejegening van de slachtoffers van mensenhandel' gepubliceerd. Deze brochure is in eerste instantie in 2020 opgesteld onder het Nederlandse voorzitterschap. De brochure zoomt in op de strafrechtelijke aspecten van mensenhandel in elk van de drie landen, de organisaties die rond mensenhandel werken en de manier waarop de landen de opvang en bijstand organiseren van slachtoffers. Deze gespecialiseerde informatie is gericht op professionals in de Benelux die in hun dagelijkse praktijk rechtstreeks in contact kunnen komen met slachtoffers van mensenhandel.

- **Optimaliseren van de samenwerking binnen het mensenhandel domein**

De werkzaamheden worden geleid door een jaarlijks roulerend voorzitterschap. In 2021 had de Belgische delegatie de lead. België heeft zich dit jaar gefocust op grensoverschrijdende samenwerking wanneer een uitbuitingslachtoffer in een ander land wordt aangetroffen dan waar de uitbuitingssituatie heeft plaatsgevonden. Door de pandemie werden de werkzaamheden even opgeschort. Daarom zal de Belgische delegatie de onder hun voorzitterschap bepaalde werkzaamheden voortzetten in 2022. Dit loopt synchroon met het voorzitterschap van Luxemburg in 2022.

## 2.2. FRAUDEPREVENTIE

### 2.2.1. BESTRIJDING VAN FISCALE FRAUDE

#### a) Context

Op 8 december 2021 vond onder Belgisch voorzitterschap het Benelux Strategisch overleg Fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude plaats. Tijdens deze bijeenkomst konden de partners een positieve balans opmaken van de werkzaamheden in 2021, jaar waarin de Benelux fiscale samenwerking 20 jaar bestaat. Ondanks de beperkingen in verband met de pandemie konden verscheidene belangrijke projecten worden uitgevoerd, zoals een studiedag over e-commerce en de daarmee samenhangende uitdagingen, en een opleiding over het gebruik van Transaction Network Analysis. Daarnaast zijn de voorbereidingen gestart voor een colloquium over de VAT gap, die in 2022 is gepland. Frauduleuze btw-activiteiten en een ontoereikende inning van belastingen leiden immers elk jaar tot een gebrekkige btw-compliance en de Benelux-landen lopen jaarlijks meerdere miljarden euro's aan btw-inkomsten mis.

#### b) Essentiële projecten

##### INZICHT KRIJGEN IN HET FENOMEEN VAN DE ONLINE HANDEL

E-commerce wint jaar na jaar aan belang en vooral met de coronapandemie zijn de cijfers in absolute waarden fors gestegen. De douane- en belastingdiensten van de drie landen hebben op 18 januari 2021 deelgenomen aan een studiedag over e-commerce en de uitdagingen ervan. Tijdens deze digitale bijeenkomst hebben de Benelux-delegaties uitvoerig van gedachten gewisseld over invoercassussen, de typologie van B2B (business to business)- en B2C (business to consumer)-handelaars, de rol van de verschillende actoren in de douaneaangifte en de nationale wijzigingen met het oog op de btw-hervorming bij onlineverkoop, die op 1 juli in werking is getreden.

## c) Projecten in ontwikkeling

- **Verbeteren van het uitwisselen van informatie, gegevens en best practices**

Het HESTIA-project is nu goed uitgebouwd en na veelbelovende eerste resultaten hebben de landen een tweede reeks uitwisselingen verricht (HESTIA2). Terwijl bij de eerste uitwisseling bleek dat elk land op verschillende wijze aan de selectiecriteria voldeed, werd bij de tweede uitwisseling door alle drie de landen op soortgelijke wijze aan de criteria voldaan. Momenteel zijn de experts bezig met het analyseren van de informatie en na te gaan welke CRS-gegevens elke lidstaat wenst te verkrijgen van een andere lidstaat met het oog op effectieve uitwisseling ervan, na toestemming van het verstreckende land van de CRS-fiche.

- **Voorkomen van btw-fraude door het gebruik van nieuwe technologieën**

Op 6 oktober zijn delegaties van de drie Benelux-landen en Frankrijk in Brussel bijeengekomen voor een opleiding over het gebruik van Transaction Network Analysis.

Transaction Network Analysis (TNA) is een geautomatiseerd analysesysteem waarmee btw-carrouselfraude in een vroeg stadium kan worden opgespoord. De sterke punten van TNA liggen in een betere visualisering van frauduleuze ketens en een snellere detectie van risicosignalen, waardoor weldoordacht en gericht kan worden ingegrepen.

De opleiding van 6 oktober was niet alleen bedoeld om de deelnemers vertrouwd te maken met de tool. Na deze opleiding is het de bedoeling om samen met de drie Benelux-landen en Frankrijk een operationeel handboek te ontwikkelen voor het professionele gebruik van TNA.

## d) Lopende activiteiten

- **Handhaven van de accijnsregelgeving**

In het kader van het streven naar een gemeenschappelijk standpunt over de Europese accijnswetgeving, met name wat de accijnsregeling voor nieuwe soorten tabaksproducten betreft, werken de delegaties verder samen aan een vergelijkende tabel van de in de drie landen van toepassing zijnde regelingen.

## 2.2. FRAUDEPREVENTIE

### 2.2.2. BESTRIJDING VAN SOCIALE FRAUDE

#### a) Context

De Benelux-landen hebben hun samenwerking op het gebied van de bestrijding van sociale fraude en de bescherming van de socialezekerheidsstelsels voortgezet en zich daarbij gericht op de grensoverschrijdende betrekkingen; zij zijn verheugd over de vooruitgang die is geboekt met het oog op de sluiting van een Benelux-verdrag op dit gebied.

#### b) Essentiële projecten

##### BIJDRAGEN AAN HET VERSTERKEN VAN DE SAMENWERKING EN MET NAME GEZAMENLIJKE EN AFGESTEMDE INSPECTIES

De onderhandelingen over het ontwerp Benelux-Verdrag ter verbetering van de grensoverschrijdende samenwerking inzake de bestrijding van sociale fraude zijn voortgezet. Onder het Belgische voorzitterschap zijn vier onderhandelingsbijeenkomsten gehouden, tijdens welke de preambule en het eerste hoofdstuk van het ontwerpverdrag door deskundigen uit de Benelux-landen zijn herwerkt en gewijzigd. Doel van dit verdrag is een rechtsgrondslag en een gemeenschappelijk kader te bieden voor activiteiten op het gebied van gezamenlijke en onderling afgestemde inspecties en gegevensuitwisseling tussen de landen.

#### c) Projecten in ontwikkeling

/

#### d) Lopende activiteiten

##### VERDERE UITVOERING GEVEN AAN DE OVEREENKOMST INZAKE ELEKTRONISCHE GEGEVENSUITWISSELING VAN 9 APRIL 2018

België en Nederland hebben elektronisch gegevens uitgewisseld om de niet-toegestane cumulatie van werkloosheidsuitkeringen in een land met beroepsinkomsten of werkloosheidsuitkeringen in een ander land te detecteren. Er heeft ook een uitwisseling van gegevens plaatsgevonden met betrekking tot personen die een tijdelijke werkloosheidsuitkering vanwege de coronacrisis ontvangen; de analyse is nog aan de gang.

Ontwikkelen van samenwerking op het gebied van de terugvordering van sociale premies

Er zijn contacten gelegd met de bevoegde overheidsdiensten van de drie landen met het oog op de organisatie van een studiedag over de grensoverschrijdende invordering van fiscale en sociale zekerheidsschulden en van administratieve boetes. Vanwege de coronabeperkingen zal deze studiedag in 2022 worden georganiseerd.



## 2.3. DUURZAME SAMENLEVING

### a) Context

De Chief Veterinary Officers (CVO's) van de drie Benelux-landen, Frankrijk en Duitsland, zijn twee keer bijeengekomen om de nieuwe EU-diergezondheidswetgeving ('Animal Health Law') te bespreken.

Aangezien de omzetting in nationaal recht complex is, wensen de partners, via Frankrijk, de Europese Commissie te verzoeken bepaalde interpretatievraagstukken te verduidelijken. Verder heeft de inwerkingtreding van deze nieuwe Europese regelgeving ook gevolgen voor een aantal bestaande bilaterale en Benelux-overeenkomsten in verband met het grensoverschrijdend verkeer van dieren. Er is een begin gemaakt met de actualisering van deze instrumenten en dit zal resulteren in een nieuw pakket overeenkomsten, bij voorkeur tussen de vijf landen.

De Benelux-directeuren Natuur, Jacht, Bossen kwamen op 10 november jl. bijeen. Een delegatie van de Europese Commissie presenteerde de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030. Op basis hiervan achtten de Benelux-landen het wenselijk om de concrete onderwerpen die relevant zouden zijn om op te pakken (waarbij gestreefd wordt naar complementariteit met het Europese niveau) op het vlak van de uitwisseling van expertise met betrekking tot deze strategie, maar ook met betrekking tot de EU-biodiversiteitsstrategie, grondiger te bekijken.

### b) Essentiële projecten

#### ORGANISEREN VAN EEN CONFERENTIE AIR-HEALTH

De Benelux-landen en hun partners NRW & Hauts-de-France hebben de voorbereiding van de conferentie voortgezet en, in verband met de COVID-situatie, haar verzet naar 23 maart 2022. Het zal een hybride conferentie worden met in de ochtend een paneldiscussie met deelname van de WHO en de EU en in de middag 3 aparte parallele sessies met experts op het gebied van biomassa-stook, Non Road Mobile Machinery en het informeren/betrekken van het publiek bij de problematiek.

Het organiseren van de conferentie is mede ingegeven door de wens van de Benelux-landen om tot een geïntensiveerde samenwerking te komen, welke is neergelegd in de politieke verklaring AIR-HEALTH, die ook dit jaar is ondertekend. Als laatste is een strategische High Level Group AIR geïnstalleerd om politieke sturing aan de nauwere samenwerking te geven.

#### EDUCATIE VOOR DUURZAME ONTWIKKELING

Voor de Benelux-landen, met een zeer hoge bevolkingsdichtheid en een grote economische bedrijvigheid en intensief handelsverkeer, vereist de uitdaging van duurzame ruimtelijke ontwikkeling dat iedereen zijn gedrag en levensstijl verandert. Een dergelijke inzet van de burgers berust met name op voorlichting en educatie, hefboomen voor verandering!

Het Benelux Secretariaat-Generaal en het Vlaams Gewest hebben samen een online conferentie georganiseerd voor EDO-professionals: NME-werkers, facilitators, leerkrachten, onderzoekers, ambtenaren etc. Op 18 en 19 november hebben meer dan 100 deelnemers inspiratie kunnen opdoen over hoe educatie voor duurzaam ruimtegebruik kan vorm krijgen. Het doel was deze beroepskrachten te helpen bij het bedenken, ontwikkelen of verbeteren van educatieve initiatieven. Er zal een samenvattend document («lessons learned») worden opgesteld dat op grote schaal zal worden verspreid.

## 2.3. DUURZAME SAMENLEVING

### c) Projecten in ontwikkeling

- **Bevorderen van de biodiversiteit**

De specialisten van de drie Benelux-landen op het gebied van de bestrijding van invasieve uitheemse soorten zijn bijeengekomen en hebben hun bereidheid bevestigd om samen te werken op basis van prioriteiten! In dat licht kunnen technische uitwisselingen over bepaalde soorten in de vorm van een studie- en reflectiedag na de actualisering van de Europese soortenlijst nuttig blijken. De opstelling van een regionale lijst (voor soorten die niet op de Europese lijst staan) kan worden overwogen evenals de actualisering van Benelux-beschikking M(83)27 met het oog op complementariteit en een grensoverschrijdende bijdrage aan Verordening (EU) nr.º 1143/2014 (cf. art. 22).

Bovendien ligt het vraagstuk van de stikstofemissies door landbouwbedrijven en de gevolgen daarvan voor de volksgezondheid en de natuur bijzonder gevoelig in Nederland, maar ook in het Vlaams Gewest. Het Benelux Secretariaat-Generaal heeft bilateraal overleg gevoerd op hoogambtelijk niveau (directeur-generaal) en op technisch niveau om na te gaan of de samenwerking op dit gebied eventueel moet worden versterkt. Aangezien Nederland en het Vlaams Gewest reeds op alle niveaus geregelde grensoverschrijdende contacten hebben en deze kwestie voor Luxemburg en het Waals Gewest niet zo heikel is, werd geconcludeerd dat de Benelux-landen, wanneer daaraan behoefte is, een beroep zullen doen op het Benelux Secretariaat-Generaal om aanvullende acties te ondernemen.

Ten slotte is overeenkomstig Benelux-beschikking M(2007)3 overleg gepleegd over de jachtexamens met Noordrijn-Westfalen en, voor het eerst, ook met Frankrijk. Het doel was voor elke delegatie een bevredigende oplossing te vinden om een einde te maken aan de ongewenste praktijk van het 'jachtexamenterisme'.

Het gaat om kandidaat-jagers uit de Benelux die naar Frankrijk reizen om daar hun jachtexamen af te leggen en op basis daarvan, via de wederzijdse erkenning van jachtexamens, een jachtakte in de Benelux-landen verkrijgen, terwijl het Franse jachtexamen niet langer voldoet aan het gewenste niveau van eisen in de Benelux. Voor Frankrijk betekenen deze buitenlandse kandidaat-jagers bovendien alleen maar een extra administratieve last. Er is dus geen bezwaar tegen dat de Benelux-landen het Franse jachtexamen niet langer erkennen (zelfs tijdelijk totdat de desbetreffende wetgeving is gewijzigd) om paal en perk te stellen aan deze praktijk.

- **Aandacht hebben voor kwetsbare weggebruikers**

Een Benelux-themabijeenkomst Fietsveiligheid heeft plaatsgevonden. Er is gekozen voor deze groep weggebruikers aangezien zij in toenemende mate betrokken zijn bij enkel- en meervoudige ongelukken. De bijeenkomst heeft aandacht besteed aan uitdagingen met betrekking tot de weginfrastructuur, het gedrag van de fietsers als ook de veiligheid van de fiets zelf; bij dit laatste onderwerp kwamen senioren fietsers in het bijzonder aan bod.

## d) Lopende activiteiten

- Bewaken van de voedselveiligheid

Hoewel de e-commerce vóór de coronacrisis een sterke groei doormaakte, heeft deze door de lockdowns en het thuiswerken een echte boost gekregen. Daarom is het belangrijk dat burgers worden beschermd tegen de mogelijke gevaren die onlinehandel met zich mee kan brengen. Overheidsdeskundigen op dit gebied, met verscherpte aandacht voor voedselveiligheid, hebben onderzocht of er behoefte is aan intensievere Benelux-samenwerking. In dit verband is de wens naar voren gekomen om elkaar te versterken bij het opzetten van mystery shopping (artikel 36 van Verordening (EU) 2017/625) en deze wens zal verder worden uitgewerkt.

Op het gebied van diervoeders hebben de Benelux-landen zich samen met Duitsland gebogen over een aantal Europese ontwikkelingen, zoals de herziening van Verordening (EG) nr. 767/2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders en de herziening van Verordening (EG) nr. 1831/2003 betreffende toevoegingsmiddelen, om interpretatievragen aan de Europese Commissie voor te leggen. Voorts hebben zij een gezamenlijke controleactie voorbereid betreffende vogelvoorzaden en de mogelijke schadelijke gevolgen daarvan voor in het wild levende vogels.

Ten slotte is op initiatief van België een Benelux-denkoefening gestart met Frankrijk en Duitsland met het oog op de oprichting van een nieuwe strategische stuurgroep voor regionale samenwerking op het gebied van voedselveiligheid.

## 2.4. WERKEN IN DE BENELUX

### a) Context

Een strategische stuurgroep, waarin de ministeries van Werk zetelen, begeleidt de activiteiten van de Benelux Unie op dit gebied, overeenkomstig de Benelux-aanbeveling inzake grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit uit 2014. De Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen is aangesloten bij dit Benelux-dossier via een politieke verklaring en neemt actief deel aan de stuurgroep. Omdat de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit een complex onderwerp is met bevoegdheden voor vele organisaties, is vanaf het begin een consultatiemogelijkheid geboden aan lokale overheden in de grensgebieden, uitvoeringsinstanties en sociale partners. Voorafgaand aan de vergadering van de strategische stuurgroep vond ook dit jaar een dergelijke consultatiebijeenkomst plaats.

### b) Essentiële projecten

De Benelux heeft in de pandemie versneld kennisgemaakt met digitalisering en in het bijzonder met het werken op afstand. De infrastructuur bleek robuust genoeg om op grote schaal van thuis te werken waar mogelijk. Het strategisch overleg dat vanzelfsprekend op virtuele wijze plaatsvond, schonk aandacht aan het feit dat de (fiscale) regels voor het over grenzen heen thuiswerken nog niet op deze situatie zijn voorbereid. Daarnaast gingen dankzij de mogelijkheid van virtuele vergaderingen de lopende zaken voort.

### c) Projecten in ontwikkeling

De landen hebben eerder al aangegeven dat het van belang blijft om ervoor te zorgen dat grenswerkers goede toegang tot de juiste informatie hebben, onder andere via de Benelux-grensarbeidersbrochures, de Benelux-portal Startpunt Grensarbeid, diverse grensinformatiepunten en Eures-consulenten. Juist in een tijd van krapte op de arbeidsmarkt aan alle zijden van de grens is het van belang de mobiliteit over de grens heen zoveel mogelijk te bevorderen en dat betreft dan niet alleen de arbeidsbemiddeling, stagemogelijkheden en afstemming van beroepskwalificaties en diploma's maar ook de randvoorwaarden die van invloed zijn op de beslissing om te gaan werken over de grens of die van kracht zijn voor huidige grenswerkers zoals de sociale zekerheidsregels, pensioen, zorgverzekering.

## d) Lopende activiteiten

- Automatische erkenning van diploma's hoger onderwijs

Het multilaterale verdrag over de automatische erkenning van hogeronderwijsdiploma's werd succesvol afgerond en op 14 september 2021 ondertekend door de Benelux-landen en de Baltische staten. Dit Verdrag bepaalt dat eenieder die een door het Verdrag bedoeld hogeronderwijsdiploma heeft behaald in een van de Benelux-landen of de Baltische staten, de zekerheid heeft dat het niveau van zijn diploma automatisch zal worden erkend in de andere ondertekenende landen. Met een fysieke lanceringsceremonie op 27 september in aanwezigheid van Onderwijsministers, stakeholders uit de onderwijssector, de directeur-generaal voor Onderwijs, Jeugd, Sport en Cultuur van de Europese Commissie en de bevoegde leidende ambtenaren voor academische erkenning van de Raad van Europa en Unesco werd het resultaat aan de buitenwereld voorgesteld, met het oog op toetreding van andere Europese landen tot dit multilateraal verdrag in de toekomst. Het Verdrag dient nu geratificeerd te worden; in Estland is de nationale procedure daarvoor reeds afgerond.

- Informatievoorziening voor grenswerkers

De informatiebrochures voor grensarbeiders zijn bijgewerkt dankzij gecoördineerde werkzaamheden met de betrokken ministeries in de drie landen. De zeven versies van de brochures werden online beschikbaar gesteld op de Benelux-website en op de portal Grensarbeid, alsook via de distributiekanaalen van onze partners. Zij zijn bedoeld om informatie te verstrekken en om de mobiliteit van de 80.000 grensarbeiders die tussen België, Nederland en Luxemburg pendelen te vergemakkelijken; ze zijn tevens bestemd voor professionals in de sector.

De autoriteiten hebben talrijke maatregelen genomen dan wel verlengd naar aanleiding van de coronapandemie; deze maatregelen hebben o.a. directe gevolgen voor het werkpatroon. Daarom werd bijgewerkte informatie ter beschikking gesteld op de Benelux-informatieportal Grensarbeid. De speciale rubriek 'coronamaatregelen', die bij het begin van de crisis werd opgezet, werd behouden en bevat relevante informatie over algemene maatregelen, thuiswerk, belastingen, financiële voorzieningen in geval van werkloosheid, enz. De informatie is afkomstig van officiële organisaties in de Benelux-landen en NRW.

Tegelijkertijd werd aan tal van burgers informatie verstrekt en ze werden doorverwezen naar de bevoegde instanties om antwoorden te krijgen op hun grensoverschrijdende situatie naar aanleiding van verzoeken om informatie per e-mail, telefoon of via het contactformulier van het portaal.

## 2.5. GRENDOVERSCHRIJDENDE GEZONDHEIDSZORG

### a) Context

Het zwaartepunt lag hoofdzakelijk op het onderling overleg binnen het COVID-platform Volksgezondheid via de uitwisseling van informatie en het uitdiepen van de praktische en logische aspecten van de op het gebied van het gezondheidsbeleid getroffen maatregelen.

### b) Essentiële projecten

#### eHEALTH CONCRETISEREN IN DE BENELUX

De Benelux-beschikking eHealth legt een regelgevend kader vast waarbinnen tussen de Benelux-landen medische patiëntendata (patient summary) uitgewisseld kunnen worden. Een volgende stap is het nader uitwerken van deze beschikking naar de praktijksituatie, waardoor er een “circle of trust” tussen de uitvoerende partijen wordt gecreëerd. De werkgroep heeft in dit kader overzichten van de geldende nationale praktijken en aangewezen diensten voor uitwisseling van patiëntendata opgesteld. Vervolgens is een begin gemaakt met het zoeken van een pilotproject voor grensoverschrijdende data-uitwisseling. Met de activiteiten van deze werkgroep geven wij uitvoering aan de Europese Patiëntenrichtlijn, creëren wij synergieën met het CEF-eHDSI-project en lopen wij daar waar mogelijk op vooruit.

#### LERING TREKKEN UIT DE CORONACRISIS

Het COVID-platform Volksgezondheid, dat bij het begin van de pandemie door het Secretariaat-Generaal werd opgericht, is verder bijeengekomen. Deze vergaderingen hebben een regelmatige uitwisseling van informatie tussen de partners over de situatie in verband met COVID-19 mogelijk gemaakt, met name over de optimalisering van de strategische voorraden (voorraadniveaus, strategieën voor de aankoop van het nodige materiaal, logistieke aspecten en distributie van het materiaal, enz.). Het doel is een MoU te ondertekenen om de samenwerking tussen de Benelux-landen te vergemakkelijken door het opstellen van een bijgewerkte lijst van contactpersonen, een lijst van bestaande nationale voorraden en het bestuderen van de mogelijkheden voor snelle wederzijdse bijstand op Benelux-niveau (als aanvulling op de EU- en rescue-mechanismen).

## c) Projecten in ontwikkeling

- Bestrijden van grensoverschrijdende fraude en misbruiken in de gezondheidszorg

Wegens een gebrek aan beschikbaarheid gelet op de prioriteit die moest worden gegeven aan de coronapandemie wenste het Belgische voorzitterschap dit dossier in 2021 niet verder uit te werken.

- Verbeteren van de medische grenssamenwerking en de toegang tot gezondheidszorg

Een themagroep Vaccinatiebeleid is gestart voor virologen en beleidsambtenaren uit de Volksgezondheidshoek om met elkaar in contact te komen, best practices uit te wisselen en de verschillende vaccinatiecampagnes te bespreken. Ook het gebruik en de toepassing van het COVID-certificaat is in deze groep besproken.

## d) Lopende activiteiten

- Samenwerken tussen ambulancediensten

Een aantal bilaterale ambulanceovereenkomsten maakt het mogelijk dat hoogdringende medische hulpverlening aan de andere zijde van de grens kan plaatsvinden binnen de Benelux-landen. Een Benelux-werkgroep volgt de toepassing van deze overeenkomsten op en zorgt voor ondersteuning wanneer zich knelpunten voordoen bijv. als gevolg van veranderende wetgeving. In dat verband is aandacht geschonken aan een aantal onduidelijkheden die werden aangedragen via het Nederlands-Belgische grensoverschrijdende intergemeentelijke samenwerkingsverband BENEKO, te weten de erkenning van de Nederlandse ziekenhuizen in het Belgische 100-systeem, de inzet van een MUG-arts en terugbetalingen via de zorgverzekeraars. In alle gevallen bleek het juridische instrumentarium van de Benelux voldoende basis te bevatten om te komen tot lokale oplossingen op maat voor de vermeende knelpunten.

# WERKING BENELUX UNIE

## 1. BENELUX KENNISCENTRUM GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING

### a) Context

Het Benelux-Verdrag Grensoverschrijdende en Interterritoriale Samenwerking zorgt ervoor dat partners een stevige juridische basis hebben voor hun samenwerking. Het verdrag is ondertekend in Den Haag op 20 februari 2014 en trad op 1 januari 2019 tussen de drie landen in werking. Bestaande grensoverschrijdende openbare lichamen (GOL) zijn vanaf dat ogenblik als Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS) verdergegaan. Het Secretariaat-Generaal zorgt zowel voor de begeleiding van bestaande samenwerkingsverbanden en ondersteunt hen bij eventuele problemen die ontstaan bij botsende nationale regelgeving en helpt daarnaast ook bij de inrichting van nieuwe samenwerkingsverbanden. De Benelux-landen hebben met de Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking een aangepast en flexibel kader gecreëerd om de grensoverschrijdende ambities van lokale en centrale overheden te realiseren.

### b) Essentiële projecten

#### OPRICHTEN VAN NIEUWE GRENDOVERSCHRIJDENDE JURIDISCHE STRUCTUREN EN BEGELEIDEN VAN BESTAANDE STRUCTUREN

In de Gentse Kanaalzone hebben zes gemeenten en twee provincies, in overleg met het bedrijfsleven en met ondersteuning van het Secretariaat-Generaal, de oorspronkelijke BGTS Kanaalzone omgevormd tot de geheel nieuwe Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking North Sea Port District. De partners willen door intensieve samenwerking dit grensoverschrijdende havengebied voor de inwoners verder uitbouwen tot een plek waar het goed leven, wonen en werken is.

Intensief contact met de verschillende partijen heeft in de afgelopen jaren ook geleid tot de officiële oprichting van een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking Baarle tussen de gemeenten Baarle-Hertog en Baarle-Nassau. Met het oprichten van een Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking met rechtspersoonlijkheid geven de beide gemeenten aan hun samenwerking over de grens nog intensiever te willen maken dan dat eerder al het geval was. Een voor de burgers concreet project dat daarmee meteen van start kon gaan, was de gezamenlijke vuilnisophalddienst in de Baarlese enclavegemeenten.

In het Zeeuws-Vlaamse grensgebied is het Secretariaat-Generaal verder nauw betrokken bij de aanpassing van de statuten van het samenwerkingsverband Aan-z, een grensoverschrijdende samenwerkingsorganisatie in de vorm van een BGTS op het gebied van welzijnszorg tussen Terneuzen en een aantal Vlaamse gemeenten, waaronder Assenede, die de aanpassing ook gebruiken om te komen tot een modernisering van de organisatie.



## c) Projecten in ontwikkeling

Een aantal initiatieven zijn in een eerste fase van verkenning voor de vorming van een structureel samenwerkingsverband op basis van het Benelux-Verdrag. Het betreft onder andere samenwerking op het gebied van natuur en landschap en een arbeidsmarktinitiatief.

## d) Lopende activiteiten

- Informeren van overheden en publieke instellingen in grensgebieden

Het Secretariaat-Generaal werkt intensief aan het verkennen van mogelijkheden om meer structurele samenwerking, zowel grensoverschrijdend alsook interterritoriaal, te realiseren met gebruikmaking van de mogelijkheden van het Verdrag. Daarnaast ondersteunt het Secretariaat-Generaal centrale overheden van de Benelux-landen bij het vormgeven van het toezicht op het goed functioneren van de verschillende samenwerkingsverbanden.

- Inzetten van expertise t.b.v. Europese of nationale initiatieven

Langs verschillende binnen- en buitengrenzen van de Benelux wordt het Secretariaat-Generaal actief betrokken bij de bilaterale governance van de samenwerking over de grens. Daarbij is de Benelux in staat zijn werkende commissies en werkgroepen aan te bieden als platform om knelpunten op te lossen en kan het Secretariaat-Generaal goede voorbeelden uit andere grensgebieden inbrengen als voorbeeld voor mogelijke oplossingen.

# 2. EXTERNE BETREKKINGEN

## 2.1. SAMENWERKING MET NOORDRIJN-WESTFALEN (NRW)

De basis voor de samenwerking van Noordrijn-Westfalen met de Benelux Unie is de hernieuwde politieke verklaring van 2 april 2019. Hoewel 2021 nog in de schaduw stond van het beheer van de COVID-19-pandemie, blijft de uitvoering van deze verklaring een prioriteit voor Noordrijn-Westfalen. Dit is tot uiting gekomen in een geëngageerde deelname aan de verschillende werkgroepen, hoewel de beperking van het aantal persoonlijke vergaderingen als gevolg van de pandemie een verdere samenwerking heeft bemoeilijkt. De samenwerking is gebaseerd op de overtuiging dat we alleen samen met succes het hoofd kunnen bieden aan de uitdagingen van onze tijd, zoals het beheersen van de pandemie, het halen van de klimaatdoelstellingen en het creëren van een gemeenschappelijke veiligheidsruimte.

De volgende samenwerkingsgebieden verdienen bijzondere aandacht:

### SAMENWERKING IN HET KADER VAN DE INTERNE MARKT

Noordrijn-Westfalen is actief betrokken geweest bij werkgroepen op het gebied van waterstof. Een van de doelstellingen is het opzetten van een grensoverschrijdende infrastructuur naar gelang van de behoeften. In dit verband heeft Noordrijn-Westfalen een netwerk gevormd met het hoofd van de werkgroep Infrastructuur van de Chemische dialoog (Nederland-Vlaanderen-Noordrijn-Westfalen) - dit maakt het mogelijk ervaringen over en weer uit te wisselen en, waar nodig, gemeenschappelijke belangen vast te stellen.

Noordrijn-Westfalen is ook actief betrokken bij het Benelux-netwerk voor energie-expertise.

Steun voor duurzame grensoverschrijdende mobiliteit is een ander belangrijk samenwerkingsgebied. Dit omvat zowel het gebied van de op waterstof gebaseerde mobiliteit als de bevordering van het fietsbeleid, met inbegrip van de totstandbrenging van een grensoverschrijdende infrastructuur.

Ook de samenwerking in het kader van het MaaS-project, dat het gebruik van digitale technologieën voor grensoverschrijdende interoperabiliteit in de mobiliteitssector mogelijk moet maken, is een onderdeel van de samenwerking.

Om de obstakels voor een grensoverschrijdende arbeidsmarkt uit de weg te ruimen, werkt Noordrijn-Westfalen mee als lid van de Strategieraad Arbeidsmobiliteit. Bijzonder opmerkelijk is de gedachtewisseling over de gevolgen van de arbeidsmobiliteit tijdens de pandemie en oplossingen voor een betere regelgeving in de toekomst.

### SAMENWERKING IN HET KADER VAN VEILIGHEID EN SAMENLEVING

De nauwe politieke samenwerking die reeds verscheidene jaren bestaat, bijvoorbeeld op het gebied van opleiding, de samenwerking van controlecentra voor grensoverschrijdend optreden tussen de Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen of de uitwisseling van onderzoek, werd voortgezet.

De samenwerking werd uitgebreid tot de bestrijding van de drugscriminaliteit, met name de illegale handel. Het Openbaar Ministerie van Noordrijn-Westfalen was actief betrokken.

Ook Noordrijn-Westfalen beschouwt de onlangs tot stand gebrachte samenwerking op het gebied van cybercriminaliteit als een groot voordeel. NRW heeft ook een band met de federale staat tot stand gebracht door de douane bij zijn delegatie te betrekken teneinde een maximale toegevoegde waarde te bereiken. Noordrijn-Westfalen heeft zich bereid verklaard het beheer van het Open Source Information (Osint)-domein over te nemen.

Bijzonder nuttig was een uitwisseling van deskundigen op het gebied van kinderpornografie, die op 26 november 2021 voor het eerst plaatsvond op verzoek van Noordrijn-Westfalen.

De samenwerking op het gebied van justitie is ontwikkeld via het project ter versterking van de grensoverschrijdende samenwerking bij de tenuitvoerlegging van vonnissen.

Noordrijn-Westfalen blijft betrokken bij de strijd tegen belastingfraude in de handel in elitepaarden.

Op het gebied van crisisbeheer is NRW betrokken bij de structurele en operationele samenwerking van crisiscentra om bij ongevallen, rampen, crises of grote calamiteiten (black-outs) in real time informatie uit te wisselen. Op 2 september 2021 werd op initiatief van Noordrijn-Westfalen een communicatietest tussen de crisiscentra uitgevoerd.

Bovendien draagt Noordrijn-Westfalen bij tot het scheppen van de randvoorwaarden voor grensoverschrijdend optreden van hulpdiensten op het gebied van grensoverschrijdende risicoanalyse en bescherming tegen brand, ongevallen en rampen.

De samenwerking bij de bestrijding van pandemieën was van bijzonder belang - dit omvat regelmatige uitwisselingen met de ministeries van Buitenlandse Zaken van de Benelux en de Grande Région alsmede samenwerking met de crisiscentra. De uitwisseling van informatie over de respectieve maatregelen, maar bijvoorbeeld ook over vaccinatiecampagnes, vergemakkelijkte niet alleen het overleg, maar maakte het ook mogelijk conclusies te trekken voor de eigen procedure. De uitwisseling met de crisiscentra heeft ook vruchten afgeworpen tijdens de overstromingsrampen.

Op het gebied van de jacht en de voedselveiligheid, met name wat diergeneesmiddelen en diervoeders betreft, werkt Noordrijn-Westfalen nauw samen met zijn partners in de Benelux.

Ten slotte wordt er voortdurend samengewerkt om de luchtkwaliteit te verbeteren.

## **2.2. SAMENWERKING MET ANDERE STATEN, DEELSTATEN EN INTERNATIONALE ORGANISATIES**

Naast de regelmatige deelname van Noordrijn-Westfalen namen vertegenwoordigers van Hauts-de-France en Grand Est op ad-hocbasis deel aan de vergaderingen van het COVID-platform Buitenlandse Zaken.

Voorts werden contacten gelegd met vertegenwoordigers van de Nordic Council die gebruik wensen te maken van de ervaring van het Secretariaat-Generaal met het opzetten van COVID-platforms.

